

ИНФОРМАЦИЯ
о долгосрочном стратегическом планировании
в Свердловской области

(к интернет – обсуждению, организованному Комитетом Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «Развитие системы
долгосрочного стратегического планирования на федеральном, региональном
и местном уровнях: состояние, проблемы и задачи»)

1. Стратегическое управление региональным развитием

Система стратегического планирования Свердловской области представляет собой особый вид управленческой деятельности, включающий деятельность по формированию целей развития территории, определению желаемого облика региона и его муниципальных образований, а также механизмы их достижения, на основе имеющихся ресурсов и резервов, обеспечивающих эффективное развитие территорий и конкурентоспособность региона в долгосрочной перспективе.

В совокупности документы стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии федеральных округов и субъектов Российской Федерации создают основу для разработки и реализации инвестиционных программ бизнеса и обеспечивают прозрачность процесса принятия соответствующих решений на государственном уровне. Документы стратегического планирования представляют собой один из инструментов управления комплексным развитием территорий, создают пространственно-территориальную основу для реализации стратегий и программ социально-экономического развития регионов и государства в целом.

Система стратегического планирования должна создавать некий опорный план для развития территорий, увязанный не только с конкретными проектами, а с перспективными экономическими специализациями развития каждого муниципального образования региона, вытекающими из его конкурентных преимуществ.

Реализация данных положений, в частности, имеет существенное значение при определении приоритетных направлений инвестирования и размещения крупных инфраструктурных объектов на конкретных территориях.

Главная цель долгосрочного развития Свердловской области заключается в обеспечении современных стандартов материального и духовного благополучия населения, основанном на сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и

традиционных ценностях. Стратегическое планирование направлено на решение задач долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области и роста благосостояния граждан.

Сформированная система документов стратегического планирования в Свердловской области базируется на федеральных стратегических документах (в том числе на Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года) и включает документы, принятые на долгосрочную перспективу и среднесрочный период.

2. ДОЛГОСРОЧНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Схема развития и размещения производительных сил Свердловской области до 2015 года

Схема развития и размещения производительных сил Свердловской области до 2015 года относится к первой группе документов. Это стратегический документ научно-индикативного характера, обосновывающий региональную стратегию развития отраслевых комплексов и территорий и устанавливающий оптимальные темпы и пропорции рационального развития и размещения производительных сил в экономическом пространстве Свердловской области с учетом их реального состояния и исходя из потребностей региона.

Цели, задачи, приоритеты долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области, а также динамика основных макроэкономических показателей Схемы развития утверждены совместным постановлением Правительства Свердловской области, Союза местных властей Свердловской области, Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей, Федерации профсоюзов Свердловской области от 31.12.2002 г. №1481 ПП/12 «О Схеме развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 года».

Схема состоит из 71 тома, содержащих схемы развития и размещения производительных сил по 19 отраслям хозяйственного комплекса области, 12 территориальных схем (по управленческим округам и крупным городам области) и обобщенный блок – сопряжение отраслевого и территориального разделов.

Постановлением Правительства Свердловской области от 06.06.2003 №340-ПП утверждены меры по реализации Схемы развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 года.

Схема развития обсуждалась на ряде конференций, семинаров, симпозиумов и форумов, в том числе в управленческих округах

Свердловской области, в отраслевых союзах. Она прошла полный цикл научной апробации, пройдя обсуждение и получив одобрение Президиума Уральского отделения Российской Академии Наук, Президиума Российской Академии Наук, Совета по изучению производительных сил при Российской Академии Наук и Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации, на совещании по рассмотрению стратегии развития Свердловской области в Министерстве регионального развития Российской Федерации в марте 2006 года.

В марте 2004 года *Схема развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 года* стала победителем Национального конкурса «Инновации в региональном и местном управлении», который проводился при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственного университета управления.

В период реализации *Схемы развития и размещения производительных сил в Свердловской области* был проведен комплекс целевых мер, направленных в первую очередь на качественное преобразование экономики: увеличение удельного веса продукции высоких переделов, повышение кадрового потенциала, техническую и технологическую модернизацию производства, рост инновационной емкости продукции, снижение материалоемкости и повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции.

В рамках реализации *Схемы развития и размещения производительных сил в Свердловской области* достигнуты существенные показатели динамики социально-экономического развития:

в % в сопоставимых условиях

Наименование показателя	2007 год к 2000 году	Среднегодовой темп роста в 2000-2007 годах
Валовой региональный продукт	179,1	108,7
Индекс промышленного производства	172,3	108,1
Оборот розничной торговли	332,9	118,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	300,7	117,4
Иностранные инвестиции в основной капитал	820,7	173,0
Перевозки грузов транспортом общего пользования	191,0	112,0
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника в экономике	608,5	129,6
Реальная заработная плата (за период)	250,8	114,1

Кроме того, реализовывалась оптимизация структуры валового регионального продукта Свердловской области – доля производства услуг увеличилась с 39,8% в 2000 году до 51,1% в 2006 году.

В связи с утверждением 27 августа 2008 года *Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года*, постановление Правительства Свердловской области от 06.06.2003 г. № 340-ПП «О мерах по реализации Схемы развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 года» было признано утратившим силу.

2.2. Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года

Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года (*Постановление Правительства Свердловской области от 27 августа 2008 г. N 873-ПП*) разработана в соответствии с поручением Президента России о приведении стратегий развития субъектов Российской Федерации в соответствие с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ (*заседание Государственного совета Российской Федерации 19 декабря 2007 года*) и основывается на действующей системе стратегических документов Свердловской области.

Исполнительным органам государственной власти Свердловской области и органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенным на территории Свердловской области, определены задачи по реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года (*Постановление Правительства Свердловской области от 01.10.2008 N 1043-ПП*).

В 2010 Правительством Свердловской области исходя из складывающихся тенденций в 2009-2010 годах в экономике Свердловской области под влиянием экономического кризиса, новых вызовов и угроз была проведена актуализация основных положений Стратегии (*Постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2010 N 1910-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 27.08.2008 N 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года»*).

Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года является основным стратегическим документом, определяющим миссию Свердловской области, главную цель долгосрочного социально-экономического развития, формирующим образ Свердловской области в 2020 году, основные отраслевые приоритеты развития по этапам, целевые ориентиры по трем сценариям развития.

Цель действующей Стратегии – определение путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан Свердловской области, динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе до 2020 года, укрепления позиций Свердловской области среди субъектов Российской Федерации и в мировом сообществе.

Стратегия определяет современные стандарты материального и духовного благополучия населения, основанные на сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и традиционных ценностях.

Для достижения поставленной цели Стратегией решаются следующие задачи:

- 1) оценка достигнутого уровня развития экономики Свердловской области;
- 2) постановка стратегических целей с учетом основных вызовов предстоящего периода;
- 3) определение возможных сценариев долгосрочного социально-экономического развития;
- 4) определение направлений, способов и этапов достижения поставленных целей;
- 5) формирование целей, приоритетов и основных задач долгосрочной экономической политики, целевых индикаторов по основным видам деятельности экономики;
- 6) определение параметров, целей и задач территориального развития (в разрезе управленческих округов Свердловской области) в долгосрочной перспективе;
- 7) выработка механизмов реализации Стратегии.

Стратегия содержит как целевые установки и индикаторы, так и детальные планы развития каждой отрасли экономики и социальной сферы, а также перечень основных проектов нового строительства, реконструкции и технического перевооружения, включающий более 1 тыс. инвестиционных проектов.

Стратегия включает в себя качественные и количественные характеристики социально-экономического развития исходя из сложившихся тенденций и достигнутого уровня, содержит описание целей, путей и средств их достижения, динамику основных параметров макроэкономических показателей на период до 2020 года, основные цели, задачи и приоритетные направления социально-экономического развития на период до 2020 года, прогнозную структуру экономики Свердловской области, конкретизирует варианты социально-экономического развития страны.

Стратегия служит базовым документом при подготовке исполнительными органами государственной власти Свердловской области: проектов среднесрочных программ социально-экономического развития Свердловской области, проектов областных государственных целевых программ, прогнозов социально-экономического развития области, ведомственных целевых программ, прогнозов развития соответствующих отраслей экономики в Свердловской области, контрольных параметров экономических и социальных показателей развития в Свердловской области.

Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года содержит:

- 1) оценку достигнутого уровня развития экономики Свердловской области в 2000-2010 годах;
- 2) характеристику процессов, определяющих развитие экономики Свердловской области;
- 3) уточненные расчеты сценариев долгосрочного социально-экономического развития с учетом сложившейся экономической ситуации и перспективами развития;
- 4) отраслевые приоритеты развития Свердловской области;
- 5) индикаторы развития Свердловской области до 2020 года.

Стратегией выделены **три целевых сценария** долгосрочного развития Свердловской области:

- 1) Стабилизационно-инерционный сценарий.

В основе этого сценария лежит стабилизация экономической ситуации, догоняющее технологическое развитие в условиях благоприятной мировой конъюнктуры.

Данный сценарий развития сформирован исходя из складывающихся тенденций и имеющихся инвестиционных планов крупных компаний. Следуя этому сценарию, Свердловская область будет развиваться среднероссийскими темпами, заложенными в Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Сохранится существующее отставание от среднероссийских и мировых значений по ряду показателей: среднедушевое производство валового регионального продукта к 2020 году - 23 тыс. долларов по паритету покупательной способности, объем валового регионального продукта - 1,8 трлн. рублей (рост к уровню 2009 года в 2,2 раза в сопоставимых ценах). При этом сохранится отставание от уровня развитых стран по производительности труда (производство валового регионального продукта в расчете на одного занятого в экономике) при условии сохранения численности занятых в экономике области на уровне 2009 года, в 2020 году производительность труда составит 1008 тыс. рублей/человека.

Будет поддерживаться сложившаяся динамика основных показателей социально-экономического развития. Преимущественными направлениями инвестиций будут модернизация и технологическое обновление традиционного сектора экономики.

Развитие по данному сценарию приведет к консервации существующей структуры экономики.

- 2) Индустриально-модернизационный сценарий.

Сценарий предполагает ускоренное развитие промышленного комплекса как основы экономического роста в условиях благоприятной мировой конъюнктуры.

Следуя этому сценарию, к 2020 году Свердловская область выйдет на уровень развития европейских стран 2007 докризисного года – это среднедушевое производство валового регионального продукта 28,5 тыс. долларов по паритету покупательной способности, объем валового регионального продукта – 2,3 трлн. рублей (рост валового регионального продукта к уровню 2009 года – в 2,7 раза в сопоставимых ценах). В промышленности будет достигнут рост производительности труда в 4 раза к уровню 2009 года, что соответствует уровню 2007 года стран «Большой семерки» (1,8 млн. рублей на 1 занятого в промышленности).

Такой путь развития основан на резком увеличении притока инвестиций. При этом они должны быть направлены в высокотехнологичный и инфраструктурный сектора экономики региона. Доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, увеличится до 40 процентов, доля инновационной продукции в общем объеме выпуска – до 25 процентов.

3) Инновационно-оптимистичный сценарий.

Сценарий предполагает инвестиционно-инновационный прорыв в условиях благоприятной мировой конъюнктуры.

Данный сценарий предполагает достижение в 2020 году основных макроэкономических показателей стран «Большой семерки» уровня 2020 года по минимальному варианту прогноза их развития: среднедушевое производство валового регионального продукта 46,3 тыс. долларов по паритету покупательной способности, объем валового регионального продукта – 3,7 трлн. рублей (рост физического объема к уровню 2009 года в 4,5 раза).

Для достижения таких темпов роста приток инвестиции в Свердловской области должен увеличиться в 5,7 раза и, прежде всего, в высокотехнологичный сектор.

Необходимым условием является формирование сектора новой экономики, предполагающего создание 330 - 390 тысяч новых высокотехнологичных и высокопроизводительных рабочих мест. В результате в регионе сложится новая инновационная экономика, обеспечивающая формирование устойчивого среднего класса на уровне не ниже 70 процентов численности населения.

С учетом сценариев развития рассчитаны основные макроэкономические показатели долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области в период с 2010 по 2020 годы.

Показатель	Сценарий
------------	----------

	Стабилизационно-инерционный	Индустриально-модернизационный сценарий	Инновационно-оптимистичный сценарий
Накопленный за период темп роста ВРП, %	217,4	273,0	446,0
Среднегодовой за период темп роста ВРП, %	107,3	109,6	114,6
Среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал	111,8	112,2	117,2
Накопленный за период темп роста реальной заработной платы, %	245,2	294,7	452,5
Энергоемкость ВРП	60-62,9		

С целью координации работы по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, ее мониторинга и в случае необходимости уточнения и корректировки, в том числе отраслевой и территориальной составляющей создана Комиссия по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года. Комиссия является постоянно действующим органом, образованным в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2008г. № 1043-ПП «О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года».

2.3. Отраслевые стратегические документы

По отраслям материального производства в составе Схемы развития и размещения производительных сил на период до 2015 года были разработаны отраслевые схемы, которые откорректированы в 2006 году по результатам реализации первого этапа (2000-2005 годы).

В отдельных сферах деятельности разработаны Концепции развития (утверждены постановлениями Правительства Свердловской области или ведомственными правовыми актами):

1) Постановление Правительства Свердловской области от 11.01.2010 N 1-ПП «О Концепции развития научного и научно-технического потенциала отраслевой науки Свердловской области до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации на 2010 - 2012 годы»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 03.10.2002 N 1262-ПП (ред. от 18.07.2006) «О Концепции государственной политики поддержки и развития малого предпринимательства в Свердловской области на 2002 - 2020 годы»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 22.12.2008 N 1354-ПП «О Концепции реформирования жилищно-коммунального комплекса Свердловской области на 2009 - 2020 годы»;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 28.07.2009 N 865-ПП «О Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года».

2.4. Стратегии развития муниципальных образований

Особое значение в системе регионального стратегического планирования занимает муниципальный уровень как один из элементов системы стратегического планирования региона. Основными документами стратегического планирования на муниципальном уровне являются стратегии развития муниципальных образований, разрабатываемые администрациями муниципальных образований, прогноз развития муниципальных образований. Для моногородов дополнительно разрабатываются комплексные инвестиционные планы. Значительная часть стратегий муниципальных образований представляет собой комплексный документ долгосрочного социально-экономического развития территорий, в котором делается попытка рассмотреть, увязать, количественно спрогнозировать, определить по исполнителям все стороны развития муниципальных образований.

В составе Схемы развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 года разработаны Основные направления развития и размещения производительных сил на период до 2015 года на территории: управленческих округов Свердловской области (5 схем развития) и крупнейших муниципальных образований в Свердловской области (города Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, Первоуральск, Серов, Краснотурьинск, Асбест).

На основе типового макета, подготовленного Министерством экономики Свердловской области, разработаны стратегии развития на период до 2020 года в 69 муниципальных образованиях Свердловской области, направленные на достижение целевых установок Стратегии-2020 (утверждены правовыми актами органов местного самоуправления). В стадии разработки находятся стратегии 4 муниципальных образований: Североуральского городского округа, Новоуральского городского округа, Ачитского городского округа и Верх-Нейвинского городского округа.

В настоящее время наиболее распространенными недостатками в использовании стратегического планирования на уровне муниципальных образований являются:

- нечеткая формулировка ожидаемых результатов реализации стратегического плана;
- сложность определения миссии города;

- незначительное вовлечение местного сообщества, особенно молодежи.

Как результат, документы, называемые стратегическими планами, в ряде случаев, больше тяготеют к комплексным программам социально-экономического развития - они охватывают слишком широкий круг вопросов, конкурентный анализ отсутствует, общественное участие имитируется, продвижения стратегического плана и его мероприятий не проводится.

Сложности стратегического планирования на муниципальном уровне связаны также с недостаточной определенностью миссии муниципальных образований, главной стратегической цели муниципальных образований, отсутствием сценарного прогнозирования, несформулированностью задач развития территории, т.е. отсутствием стратегического видения муниципальных образований, низким уровнем использования аналитических инструментов, таких как SWOT-анализ и других.

Тем не менее, в большинстве населенных пунктов Свердловской области стратегическое планирование рассматривается как важный и полезный инструмент общественного развития.

Важно отметить, что стратегии большинства муниципальных образований Свердловской области были приняты до утверждения Стратегии социально-экономического развития УрФО до 2020 года, а также до актуализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года. В связи с этим важной задачей в настоящее время является актуализация стратегических документов муниципального уровня Свердловской области, приведение их в соответствие со стратегиями развития федерального округа и региона, с учетом текущей социально-экономической ситуации и вызовов. В настоящее время актуализированной является только Стратегия социально-экономического развития до 2020 года г. Екатеринбурга.

Таким образом, применение механизма стратегического взаимодействия затруднено по нескольким причинам: во-первых, нет общепринятой оценки качества муниципальной стратегии, ее соответствия региональной стратегии, во-вторых, отсутствуют нормативно-правовые акты регулирующие процесс взаимодействия между уровнями власти после проведенной оценки стратегического планирования, механизмы повышения качества стратегирования.

2.5. Схема территориального планирования Свердловской области

Схема территориального планирования разработана в целях пространственной организации территории Свердловской области в виде компьютерной геоинформационной системы, позволяющей расширять массивы информации по различным тематическим направлениям, использовать ее для территориального мониторинга области (*Постановление*

Правительства Свердловской области от 31.08.2009 г. № 1000-ПП).

Схема разработана на следующие проектные периоды: I этап (первая очередь) - 2015 год; II этап (перспектива) - 2040 год; III этап (отдаленная перспектива) - прогноз на 50 - 100 лет.

Схема территориального планирования Свердловской области содержит положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, относящихся к следующим сферам:

- 1) транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- 2) предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;
- 3) образование;
- 4) здравоохранение;
- 5) физическая культура и спорт;
- 6) иные сферы.

На основе Схемы территориального планирования Свердловской области разрабатываются: схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы городских округов и поселений.

2.6. Прогноз социально-экономического развития Свердловской области до 2030 года

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации в области стратегического планирования социально-экономического развития поручено утвердить до 1 декабря 2012 года прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

В исполнение данного поручения Правительством Свердловской области разработан Прогноз социально-экономического развития Свердловской области до 2030 года. Прогноз представлен в установленные сроки в Министерство экономического развития Российской Федерации и в настоящее время проходит процедуру согласования.

2.7. Схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы городских округов, населенных пунктов

В настоящее время идет процесс разработки схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов и населенных пунктов Свердловской области.

3. СРЕДНЕСРОЧНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Программа социально-экономического развития Свердловской области на период до 2015 года

Оперативное планирование социально-экономического развития Свердловской области включает в себя разработку Программы социально-экономического развития Свердловской области, областных целевых программ. Программа относится ко второй группе документов, принятых на среднесрочный период.

Программа социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы (*Закон Свердловской области № 36-ОЗ от 15 июня 2011 года*) определяет ключевые направления деятельности исполнительных органов и целевые показатели, достижение которых направлено как на выполнение областной Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года (*Постановление Правительства Свердловской области от 27 августа 2008 г. N 873-ПП*), так и федеральной Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года (*Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1757-р от 06.10.2011 года*).

Ключевая цель Программы определена в повышении уровня и качества жизни населения Свердловской области. Среди основных задач – выход на положительную динамику изменения численности населения, как за счет сокращения естественной убыли, так и за счет рациональной миграционной политики.

Программа определяет основные направления деятельности государственных органов Свердловской области на 5-летний период, направленные на достижение стратегических целей развития Свердловской области - повышение качества жизни населения Свердловской области на основе устойчивого роста экономики и повышения эффективности государственного управления.

Программой определены такие ключевые задачи социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2015 годы, как:

- 1) повышение качества и стандартов жизни населения, создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни граждан;
- 2) обеспечение социальной стабильности в обществе;
- 3) обеспечение устойчивого экономического роста;
- 4) восстановление позиций Свердловской области в качестве региона - лидера развития России;
- 5) увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения.

Программа социально-экономического развития Свердловской области определяет целевые ориентиры и задачи развития Свердловской области на

среднесрочную перспективу, основные мероприятия и результаты, которые необходимо достичь для реализации второго этапа Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года. Программа социально-экономического развития формируется на основе стратегии развития и содержит целевые значения показателей социально-экономического развития на пятилетний период.

Основные показатели Программы:

Наименование показателя	Единица измерения	Размер показателя	
		2010 год	2015 год
Валовой региональный продукт в текущих основных ценах	миллиарды рублей	1008,8	2015
Валовой региональный продукт на душу населения в текущих основных ценах	тысячи рублей	234,7	470
Производительность труда в экономике (валовой региональный продукт в расчете на одного занятого) в текущих основных ценах	тысячи рублей на человека	497,8	980
Инвестиции в основной капитал	миллиарды рублей	217,4	520,0 - 600,0
Рост реальной заработной платы	проценты	-	160,0 - 175,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения за 2011 - 2015 годы	проценты	-	160,0 - 170,0

Программа выделяет целевые ориентиры в следующих направлениях социально-экономического развития:

1) Развитие промышленного комплекса

Основным вектором экономического развития Свердловской области в соответствии с Программой определен промышленный комплекс. Главной задачей в промышленном комплексе остается кардинальное повышение производительности труда. Производительность труда в промышленности Свердловской области составляет 2,2 миллиона рублей на одного занятого в год, а по добавленной стоимости – порядка 530 тысяч рублей на одного занятого, что ниже мирового уровня в 3,5 раза и в 1,4 раза ниже среднероссийского показателя. Поэтому важнейшей задачей поставленной Программой является двукратное повышение производительности труда в промышленности к 2015 году.

В соответствии с целевыми параметрами Программы к 2015 году рост физических объемов промышленного производства в 1,8 раза превысит уровень 2010 года, а объем отгруженной продукции промышленности - в 2,4 раза.

В течение первого года действия Программы Свердловская область достигла значительных результатов в развитии промышленности. Так доля машиностроения в структуре промышленного производства выросла с 17 до 20%.

Более чем на 30% вырос объём выпуска продукции в таких высокотехнологичных сферах, как производство транспортных средств и оборудования, на 15% в производстве электрооборудования и на 11% в металлургическом производстве.

Доля продукции с высокой добавленной стоимостью в Свердловской области возросла с 15 % в 2009 году до 20% в 2011 году.

2) Повышение энергетической эффективности экономики

Учитывая высокую энергоёмкость экономики Свердловской области, мероприятия направленные на повышение энергетической эффективности производств имеют особую значимость. Программой определена задача по снижению энергоёмкости экономики Свердловской области к 2015 году на 13,6 %.

Благодаря принимаемым в рамках региональной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности мерам в 2011 году фактическое снижение энергоёмкости валового регионального продукта составило 2,5%. В 2012 году планируется выйти на снижение в 4,4%.

3) Развитие транспортной инфраструктуры

В Свердловской области продолжают стабильно развиваться инфраструктурные отрасли экономики. Так в транспортном комплексе решались задачи развития современной эффективной транспортно-логистической инфраструктуры, повышения доступности услуг транспорта для населения, повышение комплексной безопасности населения на транспорте.

Программой установлены целевые параметры по увеличению грузооборота всех видов транспорта со 193,3 миллиарда тонно-километров в 2010 году до 212 миллиардов тонно-километров в 2015 году, увеличению пассажирооборота всех видов транспорта общего пользования с 20964 миллионов пассажиро-километров в 2010 году до 24440 миллионов пассажиро-километров в 2015 году.

По итогам 2011 года объём перевезенных грузов увеличился на 3,2 % к уровню 2010 года.

Динамично развивается воздушный транспорт, где количество перевезенных пассажиров в 2011 году увеличилось на 40 % к уровню 2010 года.

В 2011 году в 2,5 раза по сравнению с 2010 годом возросли объемы строительства, ремонта и капитального ремонта автодорог регионального значения и составили 290 километров.

4) Демографическое развитие

Главной целью Программы в части демографического развития определено сохранение численности населения Свердловской области и преодоление естественной убыли.

Мероприятия, направленные на решение данной задачи, призваны обеспечить увеличение ожидаемой продолжительности жизни, поддержку материнства и детства, стимулирование вторых и третьих родов, укрепление института семьи, формирование культуры ведения здорового образа жизни.

Реализация комплекса мероприятий, сформированных в программе, позволит в 2015 году выйти на следующие результаты:

- сохранить численность постоянного населения Свердловской области на уровне не менее 4390 тысяч человек;
- повысить ожидаемую продолжительность жизни до 71 года;
- поддержать рождаемость на уровне не менее 59 тысяч детей в год;
- снизить смертность населения до 59 тысяч человек в год;
- сократить смертность трудоспособного населения почти на треть.

В 2011 году нам удалось сделать существенные шаги в указанном направлении. В Свердловской области за прошедший год родилось более 58 тыс. детей, снизились показатели смертности (98,8% к уровню прошлого года). В результате естественная убыль населения достигла минимального значения за последние годы (-2686 человек). Ожидаемая продолжительность жизни составила 69 лет.

В январе – марте 2012 года в Свердловской области умерло 15,2 тыс. человек, что на 3% ниже уровня 2011 года. Родилось 14,6 тыс. детей, что на 4,9% выше уровня 2011 года.

5) Модернизация системы здравоохранения

Поставленные задачи по демографическому развитию определяют задачи в развитии и модернизации отраслей социальной сферы, особенно системы здравоохранения в части повышения доступности и качества предоставления медицинской помощи.

Соответствующие меры предусмотрены Программой, их основными результатами станут:

- создание за 2011 - 2015 годы межмуниципальных медицинских центров в 11 муниципальных образованиях в Свердловской области;
- снижение материнской смертности с 17,5 промилле в 2010 году до 10,0 промилле в 2015 году;
- стабилизация младенческой смертности на уровне 6,3 - 6,1 промилле;

- увеличение удельного веса детей школьного возраста I и II групп здоровья с 75% в 2010 году до 85% в 2015 году;
- повышение удовлетворенности населения медицинской помощью с 23,2% в 2010 году до 33% в 2015 году.

Для реализации поставленных задач с 2011 года в Свердловской области реализуется региональная Программа модернизации здравоохранения (*Постановление Правительства Свердловской области № 309-ПП от 24.03.2011 года*). В рамках реализации программы идет строительство родильных домов, проведен капитальный ремонт 116 медицинских учреждений, поставлено более 200 единиц высокотехнологичного медицинского оборудования. Обеспеченность населения высокотехнологичной помощью выросла на 20 %.

5) Развитие рынка труда и обеспечение эффективной занятости

В целях удовлетворения потребностей экономики в трудовых ресурсах и создания условий для реализации гражданами права на труд в Свердловской области реализуются мероприятия по развитию рынка труда. Основным показателем в этом направлении снижение уровня регистрируемой безработицы до 1,5% к 2015 году.

На 1 апреля 2012 года уровень безработицы в Свердловской области снизился до 1,65% (Российская Федерация – 1,8%). Количество официально зарегистрированных безработных снизилось с 77 тысяч человек на начало прошлого года до 39,1 тысяч человек.

При этом среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в области на 15,6% превысила значение 2010 года и составила 23738 рублей. Рост среднемесячной заработной платы по Российской Федерации составил 12,5% к 2010 году.

Существенно увеличен фонд оплаты труда работников бюджетной сферы: библиотек и музеев на 30% (с 1 июня 2011 года), педагогам и воспитателям на 30% (с 1 сентября 2011 года), медицинским работникам детских садов на 50% (с 1 сентября 2011 года).

3.2. Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период

Нормативной базой для разработки прогноза являются: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» (с учетом последующей редакции), Закон Свердловской области от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с учетом последующих редакций).

Требования к содержанию прогноза определены Указом Губернатора Свердловской области от 28 января 2008 года № 45-УГ, порядок и сроки его

разработки - постановлением Правительства Свердловской области от 11.03.2008 г. № 171-ПП. Прогноз разрабатывается на 3 года.

Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на 2013-2015 годы одобрен постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2012 г. № 1108-ПП.

Прогноз разработан в двух вариантах: инерционном и целевом. Разработка бюджета Свердловской области предполагается на основе инерционного варианта в соответствии с Бюджетным посланием Губернатора Свердловской области.

По инерционному варианту среднегодовой индекс промышленного производства на 2013-2015 годы прогнозируется на уровне 105,7%, по целевому варианту – на уровне 108,1% (в РФ – 103,9%).

В среднесрочной перспективе прогнозируется ежегодный прирост объемов валовой сельскохозяйственной продукции в среднем на 1,8 – 2,3% в год, сохранение тенденции опережения среднероссийских темпов роста оборота розничной торговли.

В 2013-2015 годах среднегодовые темпы роста заработной платы составят по инерционному варианту 111%, по целевому – 113%, что позволит в 2015 году выйти на уровень среднемесячной заработной платы 35260-37290 рублей, превысив среднюю по Российской Федерации.

В демографической ситуации прогнозируется сохранение позитивных тенденций (по итогам 8 месяцев 2012 года впервые отмечен естественный прирост населения Свердловской области). Это позволит выполнить поставленную в Программе социально-экономического развития на 2011-2015 годы основную задачу по сохранению и стабилизации численности населения Свердловской области.

3.3. Бюджет Свердловской области

Разработка областного бюджета осуществляется в соответствии с Законом Свердловской области от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (с учетом последующих редакций).

Порядок и сроки составления проекта областного бюджета определены в распоряжении Правительства Свердловской области от 13.06.2012 г. № 1157-РП.

Областной бюджет формируется на среднесрочный период - 3 года.

Основные характеристики действующего бюджета Свердловской области (*Закон от 26.12.2011 №129-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»*):

млн. рублей

Показатели бюджета	2012	2013	2014
Доходы	146 895,3	142 608,4	157 811,1
Расходы	163 756,4	147 357,0	155 897,0
Дефицит	-16 861,1	-4 748,6	+1 914,1

Характеристики доходной части бюджета Свердловской области:

Наименование доходов бюджета	2012	2013	2014
Налоговые доходы	126 452,4	133 990,1	149 154,8
Неналоговые доходы	2 924,1	2 328,5	2 367,5
Безвозмездные поступления	17 518,8	6 289,8	6 288,8
Итого	146 895,3	142 608,4	157 811,1

Характеристики расходной части бюджета Свердловской области:

Наименование раздела расходов	2012	2013	2014
Здравоохранение	39 165,5	32958,0	36591,1
Образование	38 510,3	38200,4	39581,9
Социальная политика	36 668,2	35230,5	37135,9
Национальная экономика	21 673,4	19605,4	20388,5
Межбюджетные трансферты общего характера	6 984,9	4495,7	4241,9
Общегосударственные вопросы	6 756,7	6552,4	6793,3
Физическая культура и спорт	5 257,6	1622,9	1682,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 502,3	1718,4	1836,2
Культура и кинематография	2 010,0	2194,9	2290,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 709,4	1908,6	1747,0
Обслуживание государственного долга	771,9	2135,7	2843,6
Охрана окружающей среды	337,1	375,1	397,8
СМИ	368,7	315,7	322,8
Национальная оборона	40,7	42,3	43,4
Итого расходов	163 756,4	147357	155897

Законодательное Собрание Свердловской области принимает активное участие в бюджетном процессе. В действующий Закон Свердловской области от 26.12.2011 N 129-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» дважды вносились изменения: на восьмом заседании Законодательного Собрания 16 июня 2012 года (Закон Свердловской области от 29.06.2012 N 59-ОЗ) и на прошедшем 23 октября 2012 года одиннадцатым заседании (законопроект №ПЗ-1029). При каждой корректировке Законодательное Собрание последовательно отстаивает социальную направленность областного бюджета. Так в соответствии с последними изменениями расходы на социальную сферу в областном бюджете увеличены на 2,97 млрд. рублей и составили 125,1 млрд. рублей. В том числе расходы на здравоохранение, физическую культуру и спорт определены в размере 44,4 млрд. рублей, что выше фактических расходов 2011 года на 20 млрд. рублей или 82%. Также, в текущем году на 6,1 млрд. рублей или 19% по сравнению с 2011 годом возросли расходы на

образование до 38,5 млрд. рублей. На 4,3 млрд. рублей или 13% по сравнению с 2011 годом возросли расходы на социальную политику до 36,7 млрд. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2012 года фактическое исполнение областного бюджета Свердловской области составило **92,6** млрд. рублей или 58,1 % от прогнозируемых расходов.

Социальная сфера профинансирована в размере 74,2 млрд. рублей или 61 % от прогнозируемых расходов, в том числе:

- 1) Образование – 24,1 млрд. рублей;
 - 2) Социальную политику – 22,9 млрд. рублей;
 - 3) Здравоохранение, физическую культуру и спорт – 23,7 млрд. рублей;
 - 4) Жилищно-коммунальное хозяйство – 2,2 млрд. рублей;
- Культуру и кинематографию – 1,2 млрд. рублей.

В настоящее время подготовлен проект закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период до 2014 и 2015 годов».

3.4. Областные целевые программы

Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов (*Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов»*) поставлены задачи переориентации деятельности администраторов бюджетных средств с освоения выделенных им ассигнований на достижение конечных общественно значимых и измеримых результатов, перехода к программной структуре расходов бюджетов, широкому внедрению программно-целевых принципов организации деятельности органов власти, государственным, муниципальным заданиям для учреждений и другие. Такой подход призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования.

Ключевыми элементами программно-целевого метода являются долгосрочное целевое планирование, постановка целей, разработка программы, ее ресурсное обеспечение, определение количественно измеримых результатов, анализ (затраты – результаты), методика оценки результативности и эффективности реализации мероприятий программы и программы в целом, а также произведенных расходов.

Метод программно-целевого бюджетного планирования позволяет не просто исходить из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых результатов деятельности администраторов бюджетных средств, но и осуществлять мониторинг и контроль достижения намеченных целей и результатов. В настоящее время

программно-целевое бюджетное планирование, как правило, осуществляется в форме целевых программ.

В Свердловской области областные целевые программы разрабатываются в соответствии с решаемыми проблемами и целями федеральных целевых программ, приоритетными задачами Стратегии социально-экономического развития Свердловской области, среднесрочной программы социально-экономического развития Свердловской области. Основным документом, регламентирующим порядок разработки и принятия областных целевых программ является Постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2010 № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ», с изменениями от 01.02.2011г. 64-ПП.

Областная целевая программа, в реализации которой участвует Свердловская область, представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Свердловской области, а также инновационное развитие экономики. При необходимости решения нескольких конкретных задач целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм. Разработка проекта и утверждение целевой программы включают в себя следующие основные этапы:

- 1) разработка проекта концепции целевой программы;
- 2) утверждение Правительством Свердловской области концепции целевой программы и принятие решения о разработке проекта целевой программы;
- 3) разработка проекта целевой программы;
- 4) согласование проекта целевой программы;
- 5) утверждение целевой программы Правительством Свердловской области.

Формирование целевой программы производится заказчиком целевой программы в соответствии с решением Правительства Свердловской области о разработке целевой программы. Целевая программа утверждается постановлением Правительства Свердловской области. Сроки реализации целевой программы составляют 4-5 лет.

Целевая программа содержит характеристику проблемы, на решение которой направлена целевая программа; основные цели и задачи целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также перечень целевых показателей, отражающих ход ее выполнения; план мероприятий по реализации целевой программы; ресурсное обеспечение целевой программы; механизм реализации целевой программы, включающий в себя механизм

управления целевой программой, распределение сфер ответственности и механизм взаимодействия заказчиков целевой программы; оценка социально-экономической эффективности и экологические последствия реализации целевой программы.

Кроме того, в целях совершенствования программно-целевого метода бюджетного планирования, увеличения доли программных расходов в консолидированном бюджете Свердловской области с 2012 года разрабатываются государственные программы Свердловской области.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Свердловской области утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 24.09.2012 г. № 1041-ПП.

Таким образом, в регионе получает развитие программно-целевой метод планирования.

В 2012 году в Свердловской области действуют 22 областные целевые программы, плановый объем расходов на финансирование мероприятий которых установлен в размере 64,1 млрд. рублей, что составляет 32 % всех расходов консолидированного бюджета Свердловской области, из них:

- за счет средств областного бюджета – 28,2 млрд. рублей;
- за счет средств местных бюджетов – 3,7 млрд. рублей;
- за счет средств федерального бюджета – 3,2 млрд. рублей;
- за счет средств внебюджетных источников – 29,0 млрд. рублей.

На 01.07.2012 г. общий объем финансирования мероприятий областных целевых программ составил 13,4 млрд. рублей (20,9% от запланированного объема на 2012 год), из них:

- областной бюджет – 6,9 млрд. рублей (24,5%),
из них субсидии местным бюджетам – 0,88 млрд. рублей (12,8%);
- местные бюджеты – 0,38 млрд. рублей (10,3%);
- федеральный бюджет – 0,56 млрд. рублей (17,3%);
- внебюджетные источники – 5,54 млрд. рублей (19,1%).

По областным целевым программам, реализуемым в первом полугодии 2012 года, утверждены 382 целевых показателя.

По итогам 1 полугодия 2012 года:

по 43 показателям (11,3% от общего числа показателей) целевые значения уже достигнуты;

по 202 показателям (52,9%) – в пределах целевых значений;

недостаточная динамика для достижения заданных целевых значений отмечается по 66 показателям (17,3%), требуется активизировать работу по выполнению запланированных программных мероприятий;

По 52 целевым показателям (13,6%) предусмотрена годовая форма отчетности.

Перечень действующих в Свердловской области областных целевых программ с указанием их важнейших целевых показателей и ожидаемых результатов реализации представлен в Приложении №1.

3.5. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований

Программы социально-экономического развития муниципального образования являются директивными документами, представляющими собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс заданий и мероприятий, направленных на решение приоритетных для муниципального образования проблем (утверждаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, в отдельных случаях – постановлениями Правительства Свердловской области).

Типовой макет программы социально-экономического развития муниципального образования в Свердловской области утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 31.03.2003 г. № 171-ПП.

3.6. Комплексные инвестиционные планы модернизации городов

Главной целью разработки данных планов является обеспечение экономического роста и социальной стабильности моногорода, повышение качества жизни населения. Он направлен на решение задач диверсификации экономики города; создание условий для реализации предпринимательской инициативы граждан; создание новых рабочих мест и снижение напряженности на рынке труда в результате реализации инвестиционных проектов; развитие транспортной, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры города.

Комплексные инвестиционные планы монопрофильных территорий утверждаются постановлениями Правительства Свердловской области (от 17.08.2010 г. № 1208-ПП, от 18.10.2010 г. № 1522-ПП, от 09.11.2010 г. № 1614-ПП).

4. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Стратегическое планирование является важным элементом системы планирования и прогнозирования развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, позволяющим осуществить выбор приоритетных направлений развития общественной инфраструктуры, специализации территории, а также эффективное планирование бюджетных инвестиций на долгосрочный период.

В настоящее время перспективными направлениями повышения эффективности регионального стратегического планирования являются:

- усиление методического обеспечения процесса разработки стратегии (разработка информационных материалов о методах стратегического планирования, особенностях применения, дополнительное обучение специалистов местных администрации, консультантов по территориальному стратегическому планированию, проектному менеджменту, например, в виде летних школ или серии семинаров);
- внедрение современных инструментов стратегического планирования в практику, разработка экономико-математических моделей для анализа и прогнозирования ситуации, проведение подробного SWOT – анализа, Форсайт – исследований;
- разработка системы управления реализацией планов, механизмов финансового обеспечения;
- усиление работ по продвижению территории (маркетингу);
- разработка системы мониторинга и оценки выполнения плана;
- развитие институциональной базы;
- создание обобщенной методической базы по вопросам стратегического планирования на муниципальном уровне в виде набора руководств по организации работы;
- закрепление стратегического планирования как элемента системы муниципального менеджмента.

Создание системы стратегического территориального планирования можно представить как формирование “вертикали” стратегического планирования и “горизонтали” стратегического планирования.

Вертикальную систему территориального стратегического планирования можно представить следующим образом:

- Стратегия РФ;
- Стратегии федеральных округов РФ;
- Стратегии субъектов РФ;
- Стратегии муниципальных образований РФ.

Для построения “вертикали” стратегического территориального планирования в настоящее время необходимо:

- создание механизмов взаимодействия между уровнями власти в процессе разработки и реализации стратегических документов;
- формирование нормативно-правовой базы стратегического территориального планирования;
- обеспечение согласованности отраслевых и территориальных стратегий различного уровня.

Основными механизмами взаимодействия уровней власти в процессе территориального стратегического планирования могут стать: на этапе разработки – формирование консультационных центров стратегического планирования на базе научных учреждений и органов власти, на этапе реализации - создание комиссий, состоящих из представителей различного уровня власти, по реализации стратегических документов. Также необходимо

совершенствование нормативно-правового обеспечения стратегического территориального планирования как на федеральном уровне, так и на региональном и местном – принятие документов регламентирующих процесс планирования на территории. Поддержка стратегического планирования муниципальных образований с областного уровня (например, в виде конкурсов), позволит снизить разноречивость в методических подходах и стимулировать партнерство двух уровней власти. Содействие продвижению стратегических планов и их мероприятий, например, организация федеральных и региональных конкурсов на финансирование проектов, включенных в стратегические планы городов.

Особую роль в процессе стратегического планирования играет межрегиональное и межмуниципальное сотрудничество. Межрегиональное сотрудничество может быть выражено в принятии совместных программ и проектов развития, обмене информацией и опытом стратегического планирования. Межмуниципальное сотрудничество в процессе стратегического планирования определяется такими факторами как исторические особенности муниципальных образований, географическая близость, наличие общих элементов производственной, социальной, торговой, транспортной инфраструктуры, производственных мощностей. При наличии данных факторов специфика стратегического территориального планирования будет выражаться в принятии общих программ и проектов развития, постановке общих задач долгосрочного развития, совместном мониторинге реализации стратегических ориентиров. Методическое и организационное содействие формированию общих банков статистических данных для проведения сравнительного анализа по городам-аналогам как на этапе мониторинга реализации стратегического плана для оценки его эффективности, так и на более ранних этапах (конкурентный анализ). Межмуниципальное сотрудничество в процессе стратегического планирования важно для улучшения информированности и создания возможностей для общения и обмена опытом муниципальных специалистов по экономическому развитию.

В современное время особое значение в стратегическом территориальном планировании занимает содержательное обоснование и взаимодействие, опирающееся на согласование стратегических целей и приоритетов основных участников процесса. Как показывает международный опыт, наиболее адекватным такому взаимодействию сторон является метод форсайт (от английского *foresight* – предвидение).

Региональный (муниципальный) форсайт представляет собой инструмент последовательного, систематического изучения средне- и долгосрочных перспектив развития территории с привлечением широкого круга экспертов, направленный на принятие и претворение в жизнь совместных сбалансированных решений. Цель регионального форсайта – сформировать видение региона, способного обеспечить достойный уровень

жизни населения и благоприятные условия для бизнеса; представить запросы на технологии и показать, какие из них должны отмереть.

Региональный форсайт может быть применен для решения различных сторон регионального развития таких как:

- научно-технологическое развитие;
- развитие научно-образовательного комплекса;
- вопросы загрязнения окружающей среды;
- развитие транспортной системы города;
- кластерное развитие территории и т.д.

Особенность регионального форсайта в том, что регион сам является потребителем его результатов. Функции регионального форсайта – передавать участникам инновационной деятельности информацию о перспективных технологиях, информировать население о долгосрочной перспективе условий проживания в регионе и социальных технологиях. Форсайт связывает прогнозирование и выбор стратегии в одну задачу. В региональном форсайте могут участвовать различные субъекты, действующие на данной территории: администрация региона, университеты, предприятия, торгово-промышленные палаты, местные средства массовой информации, промышленные ассоциации и граждане - потенциально все могут быть его участниками. Здесь важную роль играет то, на что ориентирован проект: деятельность, направленная на отраслевое развитие, привлекает в основном интерес коммерческих структур, деятельность социального и территориального характера вызывает интерес самых широких слоёв общества. В методологическом плане основным результатом применения форсайта должно стать согласованное ведущими группами интересов (в данном случае это «стратегические субъекты» развития территории) представление о будущем на базе научных прогнозов и признанных приоритетных нужд.

В условиях нестабильной экономики, постоянных изменений внешней среды региональный форсайт приобретает все большую актуальность как новая форма прогнозирования (активного прогнозирования). Инициаторами в проведении форсайта могут выступать органы власти совместно с представителями бизнеса.

Таким образом, реализация предложенных направлений повышения результативности стратегического территориального планирования позволит вывести на новый качественный уровень стратегическое планирование в регионе, сформировать систему стратегического планирования экономики региона, повысить инвестиционную привлекательность региона, создать условия для развития бизнеса.

5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ»

Рассмотрев проект федерального закона №143912-6 «О государственном стратегическом планировании», предлагаем учесть следующие замечания.

Считаем, что в законопроект необходимо включить блок, касающийся стратегического планирования и прогнозирования на уровне муниципальных образований, что позволит выстроить полную вертикаль разработки как прогнозных, так и стратегических документов (в том числе в п.1 ст.1, ст.3, ст.10).

В целях организации взаимодействия с хозяйствующими субъектами (холдингами, монополиями) при разработке прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (долгосрочного и среднесрочного), стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, отраслевых и муниципальных стратегических документов целесообразно включить их в состав участников государственного стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях.

В части вопросов прогнозирования:

1) В п. 2 ст.10 к документам, разрабатываемым в рамках государственного прогнозирования на федеральном уровне, отнесен стратегический прогноз рисков социально-экономического развития Российской Федерации и угроз обеспечения национальной безопасности (подпункт 1а), что не соотносится с наименованием, приведенным в ст. 14.

2) В ст. 30 главы 6 имеется несоответствие содержания статьи ее названию: речь идет о прогнозе социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, тогда как в п.2 и п.3. данной статьи указан прогноз на среднесрочный период.

3) Формулировка п.5 ст. 30 раздела 6 противоречит ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, в котором: «прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации одобряется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации» (в проекте закона - «утверждается»).

4) В п.1. ст. 31 главы 6 необходимо определить более четкий период разработки прогноза социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период: либо привести в соответствие со сроками бюджетного планирования – 3 года, либо обозначить в каких случаях разрабатывается прогноз, превышающий сроки бюджетного периода.

Аналогичное замечание касается разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (ст.17).

В части вопросов стратегического планирования:

1) В п.3 ст.10 в перечне документов, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации в рамках программно-целевого и территориального планирования, отсутствуют отраслевые стратегические документы.

В то же время они включены в систему документов, разрабатываемых на федеральном уровне (ст.10, ст.23).

2) В п.1 ст.22 указано, что стратегия регионального развития Российской Федерации является ориентиром при разработке стратегий социально-экономического развития федеральных округов и территорий, а в п.1 ст.24 это не отражено.

3) В п.2 ст.32 в содержании Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации:

- слова «оценку достигнутых целей» (пп.1) целесообразно заменить на «оценку социально-экономической ситуации» либо «основные итоги социально-экономического развития»;
- исключить пп.8 «план мероприятий по реализации стратегии на среднесрочный период», так как данную задачу решает программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период.