

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА**

### **по законам Свердловской области в сфере здравоохранения**

Законодательным Собранием Свердловской области ведется постоянная работа по повышению качества предоставляемых медицинских услуг и совершенствованию системы здравоохранения. В период 2010-2012 годов было принято **16 законов** Свердловской области **в сфере здравоохранения**, из них 4 - в 2010 году, 4 - в 2011, 8 - в период в 2012 в целях модернизации системы здравоохранения, сохранения и укрепления здоровья населения Свердловской области.

**1. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О здравоохранении в Свердловской области»** принят в целях приведения норм данного закона в соответствие со следующими федеральными нормативными правовыми актами, в том числе:

– с Федеральным законом от 25 ноября 2009 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (разделены понятия скорой медицинской помощи как вида медицинской помощи, оказываемой медицинскими работниками, и первой помощи, оказываемой лицами, обязанными ее оказывать по закону или по специальному правилу и имеющими соответствующую подготовку, это сотрудники органов Внутренних дел Российской Федерации, сотрудники, военнослужащие и работники Государственной противопожарной службы, спасатели аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, водители транспортных средств и другие лица);

– с Приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2008 г. № 786н «О порядке формирования и утверждении государственного задания на оказание в 2009 году высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации за счет ассигнований федерального бюджета» (не все виды дорогостоящей медицинской помощи являются высокотехнологичными).

**2. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем»** принят в целях устранения коррупциогенных факторов, выявленных в ходе антикоррупционной экспертизы. Закон определяет те категории граждан, страдающих заболеваниями, передаваемыми половым путем, которые обеспечиваются бесплатно лекарственными средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

**3. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2, 3 и 23 Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» принят в целях приведения норм данного закона в соответствие с Федеральным законом от 19 мая 2010 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», которым внесены изменения в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».**

**4. Законом Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 84-ОЗ были внесены изменения в Областной закон «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.**

**5. Закон Свердловской области от 18 февраля 2011 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере охраны здоровья граждан» отнес к полномочиям исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере здравоохранения установление медико-экономических стандартов в соответствии с федеральными стандартами медицинской помощи, а национальный календарь профилактических прививок дополнен прививкой против гемофильной инфекции.**

**6. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие отношения в сфере охраны здоровья граждан» дополнил список полномочий Правительства Свердловской области установлением порядка помещения под надзор детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, имеющих родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в специализированные областные государственные организации здравоохранения.**

**7. Закон Свердловской области от 15.06.2011 № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2015 годы».**

Основной идеей данного документа является развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни населения, устойчивый рост экономики области.

В качестве ключевых задач социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2015 годы определены:

- повышение качества и стандартов жизни населения;
- создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни граждан.

Для стабилизации численности населения и формирования основы для последующего демографического роста, формирования региональной семейной политики в Свердловской области будет осуществляться:

- повышение доступности и увеличение объемов оказания помощи женщинам с применением вспомогательных репродуктивных технологий до 2000 процедур в год;
- укрепление материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии со стандартами оснащения родовспомогательных учреждений;
- создание комплексной системы профилактики факторов риска заболеваний и их ранней диагностики с применением передовых технологий, а также социально-экономических факторов риска (алкоголизм, наркомания, все виды токсикомании).

Для сохранения и укрепления здоровья населения путем повышения доступности и качества медицинской помощи планируется:

- внедрение региональной модели организации медицинской помощи населению Свердловской области, основанной на создании межмуниципальных медицинских центров по профилям: «неонатология», «акушерство», «кардиология», «неврология», «травматология», «хирургия»;
- обеспечение сбалансированности видов и объемов медицинской помощи на основе потребности населения, рассчитанной по федеральным нормативам с учетом региональных особенностей;
- формирование потоков пациентов с соблюдением принципов этапности и преемственности при оказании медицинской помощи;
- переход на преимущественно одноканальное финансирование оказания медицинской помощи;
- повышение обеспеченности населения медицинскими кадрами; повышение квалификации врачей, средних медицинских работников;
- улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- стандартизация здравоохранения на основе внедрения федеральных стандартов оказания медицинской помощи;
- совершенствование системы управления качеством медицинской помощи, развитие современных информационных технологий;
- удовлетворение потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи путем формирования заявок на оказание этого вида помощи за счет средств федерального и областного бюджетов;
- совершенствование обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными средствами и полноценным питанием;
- совершенствование медицинской помощи матерям и детям;
- укрепление первичного звена здравоохранения;

- оптимизация работы по диспансеризации и профилактическим осмотрам целевых групп населения;
- проведение углубленной диспансеризации детей и подростков;
- применение новых форм работы по формированию у населения навыков здорового образа жизни;
- снижение количества абортотв за счет информирования о планировании беременности, консультирования психолога;
- совершенствование медицинской помощи в образовательных учреждениях;
- осуществление дополнительных выплат отдельным категориям работников здравоохранения (врачам-специалистам, оказывающим амбулаторную медицинскую помощь, а также среднему медицинскому персоналу, работающему с указанными врачами, либо оказывающему амбулаторную медицинскую помощь самостоятельно) за качество и результаты труда.

**8. Закон Свердловской области от 09.11.2011 № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2011 год».**

Закон принят с целью законодательного оформления увеличения общего объема доходов и расходов бюджета фонда на 2011 год. Общий объем доходов бюджета фонда составляет 22 304 212 600 рублей (ранее планировалось – 21 006 408 000 рублей). Общий объем расходов предусмотрен в размере 22 304 375 300 рублей (ранее планировалось – 21 006 570 700 рублей). Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования увеличен на 344 214 500 рублей и составляет 6 112 434 900 рублей. Установлен размер нормированного страхового запаса финансовых средств бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области в размере 3 352 429 800 рублей.

**9. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 130-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».**

Законом установлен общий объем доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, в том числе объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета и объем межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования; утвержден

перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда; утверждено распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов; установлен размер нормированного страхового запаса финансовых средств бюджета Фонда; определены особенности исполнения бюджета Фонда в 2012 году.

**10. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Программу социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы».**

Законом предусмотрено увеличение размера минимальной заработной платы в Свердловской области, а также поэтапное увеличение размера средней заработной платы отдельных категорий работников, в том числе оказывающих медицинские услуги населению:

- социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), обеспечивающее достижение к 2018 году размера средней заработной платы таких категорий работников уровня 100 процентов от средней заработной платы в Свердловской области;

- врачей, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) – достижение к 2018 году размера средней заработной платы таких категорий работников уровня 200 процентов от средней заработной платы в Свердловской области.

**11. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 65-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2011 год».**

Данным Законом утверждается отчет об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2011 год, включая общий объем доходов бюджета фонда, поступивших в 2011 году, общий объем расходов бюджета фонда, осуществленных в 2011 году, размер профицита бюджета фонда.

**12. Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».**

Законом увеличен общий объем доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год, установлен предельный объем дефицита бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год с определением источников его финансирования.

**13. Закон Свердловской области от 05 октября 2012 года № №78-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».**

Закон Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» принят с целью приведения Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

Статьей 4 Федерального закона от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», согласно которым изменяется порядок осуществления контроля и надзора в сфере обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» содержит нормы, направленные на регулирование порядка осуществления контроля и надзора в сфере обеспечения санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Закон вносит изменения в статью 12 Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» и устанавливает, что государственный надзор в сфере обеспечения санитарной охраны лечебно - оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области в соответствии с федеральным законом осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти Свердловской области при осуществлении в пределах своей компетенции государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий соответственно федерального и областного значения, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в соответствии с законодательством

Российской Федерации, и что муниципальный контроль в сфере обеспечения санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области в соответствии с федеральным законом осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления при осуществлении в пределах своей компетенции муниципального контроля в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **14. Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».**

В законе Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» изложен предмет регулирования, основные понятия (здоровье, медицинская помощь, охрана здоровья граждан и основные принципы охраны здоровья, профилактика, медицинская деятельность, медицинская организация, фармацевтическая организация, медицинский работник, фармацевтический работник) и основные принципы охраны здоровья. Определены полномочия в сфере охраны здоровья Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Регламентирована деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, медицинских организаций в сфере здравоохранения на территории Свердловской области, в том числе порядок принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, способы создания органами местного самоуправления условий для оказания медицинской помощи населению. Установлены меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе медицинских и фармацевтических работников. Предусмотрен порядок финансового обеспечения в сфере охраны здоровья, в том числе о формировании и реализации государственных целевых программ.

#### **15. Закон Свердловской области от 07 декабря 2012 года № 92-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».**

Законом устанавливаются общие объемы доходов и расходов государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, размер средств нормированного страхового запаса Фонда и норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского

страхования граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда и определяются особенности исполнения бюджета Фонда в 2013 году.

Согласно положениям Закона, предусмотрено направить с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда на 2013 год остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2013 года, образовавшиеся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований, утвержденных Законом Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», предусмотренных на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования, на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, - на завершение расчетов в первом квартале 2013 года.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

в 2013 году – 40 027 976,5 тыс. рублей;

в 2014 году – 42 408 885,6 тыс. рублей;

в 2015 году – 47 498 072,9 тыс. рублей.

**16. Закон Свердловской области от 20 декабря 2012 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».**

Данный Закон вносит изменения в бюджет государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области Фонда на 2012 год.

Законом предусмотрено увеличение основных характеристик бюджета Фонда по доходам на 799 834,4 тыс. рублей, с 25 899 128,7 тыс. рублей до 26 698 963,1 тыс. рублей, по расходам на 799 834,4 тыс. рублей, с 26 882 905,0 тыс. рублей до 27 682 739,4 тыс. рублей, в связи с чем приложения 1 и 4 к Закону излагаются в новой редакции.