

1. ОБ УСТРАНЕНИИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ НАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Государственный заказ в Российской Федерации регулируется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который постоянно корректируется (на сегодня действует 35 федеральных законов, вносящих поправки в 94-ФЗ).

Закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Выделяется два способа размещения заказов: путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона и без торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах). По общему правилу

применяется первый способ, второй применяется в исключительных случаях. Детально регламентирована процедура размещения заказа путем проведения конкурса и аукциона (создание и полномочия специальной комиссии, содержание и порядок предоставления необходимой документации, участие в торгах, признание их несостоявшимися, проведение закрытого конкурса (аукциона), путем запроса котировок.

Уполномоченным органом по нормативно-правовому регулированию государственного заказа в Российской Федерации является Министерство экономического развития Российской Федерации.

В связи с совершенствованием системы государственного заказа в начале 2012 года было инициировано внесение **законопроекта о федеральной контрактной системе.**

Законопроект *О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг (в части регулирования государственных и муниципальных закупок)* № 68702-6 внесен в Государственную Думу Российской Федерации Правительством Российской Федерации 07.05.2012 г.

12 мая 2012 года профильным комитетом Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству принято решение о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы. 14 мая 2012 года Совет Государственной Думы рассмотрел законопроект. Принято решение подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой. 20 июня 2012 года законопроект принят в первом чтении.

17 декабря 2012 года Совет Государственной Думы принял решение перенести рассмотрение указанного проекта федерального закона с 18 декабря 2012 года на более поздний срок.

Законопроект включен в примерную программу Государственной Думы на январь 2013 года, но в указанный период не рассматривался.

Законопроектом предусмотрены существенные изменения правил осуществления гос. закупок, начиная от этапа планирования и заканчивая этапом контроля деятельности государственных и

муниципальных заказчиков и их должностных лиц. Федеральная контрактная система предполагает переход к регулированию полного цикла государственных закупок и должна заменить действующий закон о государственных и муниципальных закупках. Должны быть отрегулированы отношения, связанные с прогнозированием и планированием закупок, проведением процедур отбора поставщиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд, исполнением контрактов, мониторингом, надзором, контролем и аудитом за соблюдением установленных требований в целях обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Законопроект впервые формулирует принципы федеральной контрактной системы:

- открытость федеральной контрактной системы;
- конкуренция в федеральной контрактной системе;
- профессионализм заказчика;
- единство федеральной контрактной системы;
- ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность расходования бюджетных средств.

Предполагается, что Закон должен вступить в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования, при этом предусмотрено, что он будет применяться к отношениям, связанным с осуществлением закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены после его вступления в силу.

12 декабря 2012 года в послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации отметил важное значение аудита эффективности и целесообразности бюджетных расходов, закупок государства и госкомпаний, необходимость публикации отчетности о ходе и результатах исполнения госконтрактов. Поставлена задача **ускорить принятие закона о федеральной контрактной системе.**

В Свердловской области формирование, утверждение и финансовое обеспечение выполнения государственного задания

регламентируется **Областным законом от 25.11.1994 N 8-ОЗ (ред. от 08.06.2012) «О бюджетном процессе в Свердловской области».**

За время действия Закона изменения в него вносились 12 раз. Последние изменения внесены Законом Свердловской области от 08.06.2012 N 45-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

Изменения направлены на совершенствование процесса предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета, предоставление которых предусмотрено долгосрочными государственными целевыми программами Свердловской области, путем наделения Правительства Свердловской области правом утверждать распределение таких субсидий.

Постановлением Правительства Свердловской области от 26.12.2012 N1517-ПП «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» определены авансовые условия при заключении договоров (государственных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Постановлением Правительства Свердловской области от 15.05.2008 N446-ПП (ред. от 05.07.2012) установлен порядок принятия решений о заключении долгосрочных государственных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом.

Постановлением Правительства Свердловской области от 26.04.2010 N673-ПП (ред. от 06.06.2012) утверждено Положение о Департаменте государственного заказа Свердловской области. Департамент государственного заказа Свердловской области является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных и иных заказчиков Свердловской области на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и иных нужд Свердловской области и нужд государственных бюджетных

учреждений Свердловской области.

Основными направлениями деятельности Департамента являются:

- размещение заказов для государственных нужд Свердловской области;
- разработка прогнозов объёмов продукции, закупаемой для государственных нужд Свердловской области за счет средств областного бюджета и внебюджетных источников;
- подготовка аналитических материалов и справок по вопросам размещения заказов для государственных нужд Свердловской области;
- внедрение и развитие на территории Свердловской области электронной системы размещения заказов для государственных нужд Свердловской области.

Деятельность Департамента направлена на повышение эффективности государственных закупок, минимизацию затрат и пресечение коррупции путем формирования централизованной системы управления закупками, позволяющей обеспечить открытый доступ всех заинтересованных лиц к процессу формирования, размещения и исполнения заказов для государственных нужд, развитию конкурентной среды при размещении государственного заказа.

В 2012 году **Законодательным Собранием** на основании Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **было проведено 13 открытых аукционов в электронной форме** (1 аукцион не состоялся – не поступили заявки), по итогам 12 аукционов были заключены контракты, из них 5 контрактов заключены с единственным поставщиком.

Предписаний и предупреждений по нарушениям коррупционного характера от контролирующих органов не поступало. Жалоб от участников размещения заказа на действия аукционной комиссии и заказчика не было (см. приложение).

2. О СОБЛЮДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ, СВЯЗАННЫХ С ПРОХОЖДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ»

Статьями 16 и 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для государственного гражданского служащего определены ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной гражданской службы.

1. В 2012 году государственные гражданские служащие, замещающие должности в Законодательном Собрании Свердловской области, представили в отдел государственной службы и кадров аппарата Законодательного Собрания справки о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2011 год – 106 человек.

В соответствии с утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания от 01.03.2012 № 139-РП Перечнем 32 сотрудника представили также справки о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2011 год своих супругов и несовершеннолетних детей.

65 справок были направлены для осуществления проверки в ИФНС по Свердловской области, в УГИБДД ГУ МВД по Свердловской области и в Управление Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области.

В результате проверки выявлено, что 3 сотрудника представили неполные сведения в справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги за 2011 год, к ним применены меры дисциплинарного взыскания.

2. В части соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений и запретов отделом государственной службы и кадров аппарата Законодательного Собрания Свердловской области организуется проведение проверки достоверности представляемых гражданином персональных данных и иных сведений.

В 2012 году у 7 государственных гражданских служащих, замещающих должности в Законодательном Собрании Свердловской области, были осуществлены проверки достоверности дипломов о высшем профессиональном образовании, выданных высшими учебными заведениями при поступлении на гражданскую службу. Запросы направлялись в четыре ВУЗа.

3. Ежеквартально проводятся заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области, и урегулированию конфликта интересов, на которых были рассмотрены вопросы:

- о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими за 2011 год;

- об обсуждении и утверждении Памятки государственным гражданским служащим Свердловской области, замещающим должности в Законодательном Собрании Свердловской области, по недопущению ситуаций конфликта интересов на государственной гражданской службе и порядке их урегулирования;

- о рассмотрении представленных государственными гражданскими служащими документов о выполнении иной оплачиваемой работы;

- и другие вопросы, касающиеся ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной гражданской службы.

3. «О ПРИСОЕДИНЕНИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ К «АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ХАРТИИ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА»

Национальным планом противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297, Министерству экономического развития Российской Федерации предписано

активизировать работу по укреплению взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти в сфере противодействия коррупции, в том числе по вопросу о разработке антикоррупционной хартии делового сообщества России.

Антикоррупционная хартия российского бизнеса была подписана 24 сентября 2012 года на XI международном инвестиционном форуме «Сочи-2012» в присутствии Председателя Правительства России Д.А.Медведева.

Антикоррупционную хартию российского бизнеса подписали ведущие бизнес-объединения России - *Торгово-промышленная палата Российской Федерации (ТПП РФ), Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».*

Хартия — это своего рода свод правил для бизнеса, кодекс чести, где собраны современные методик, включая нормы деловой этики, специальные управленческие процедуры, требования к обучению персонала, правила специального антикоррупционного контроля и аудита.

«Мы, представители делового сообщества Российской Федерации, осознавая свою ответственность за судьбу нашей страны, понимаем, что достижение успехов в предпринимательской деятельности невозможно без всеобщего консенсуса в неприятии всех форм коррупции. Мы намерены способствовать внедрению принципов недопущения и противодействия коррупции как при выстраивании взаимодействия с органами государственной власти, так и в корпоративных отношениях», – гласит документ.

Антикоррупционная хартия российского бизнеса содержит следующие **12 основных принципов** недопущения и противодействия коррупции:

1. Управление в компаниях на основе антикоррупционных программ.
2. Мониторинг и оценка реализации антикоррупционных программ.
3. Эффективный финансовый контроль.

4. Обучение кадров и контроль за персоналом.
5. Коллективные усилия и публичность антикоррупционных мер.
6. Отказ от незаконного получения преимуществ.
7. Взаимоотношения с партнёрами и контрагентами с учетом принципов антикоррупционной политики.
8. Прозрачные и открытые процедуры закупок.
9. Информационное противодействие коррупции.
10. Сотрудничество с государством.
11. Содействие осуществлению правосудия и соблюдению законности.
12. Противодействие подкупу иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций.

Согласно Хартии, компании обеспечивают условия, в которых их сотрудники и другие лица могут свободно указывать на недостатки антикоррупционной программы и оперативно сообщать о подозрительных обстоятельствах ответственным лицам. Более того, компании осуществляют систематическое обучение своих сотрудников на основе программ по противодействию коррупции и активно вовлекают их в реализацию указанных программ. Программы обучения составляются с учетом задач и должностных обязанностей обучаемых лиц и периодически пересматриваются с целью повышения их эффективности. Компании принимают меры к соблюдению их сотрудниками требований антикоррупционных программ и гарантируют, что ни один сотрудник компании не пострадает ни в карьерном, ни в финансовом плане, если откажется от коррупционных действий, даже когда такой отказ приведет к потерям для компании. При этом применяются установленные меры взыскания за нарушение антикоррупционных правил, вплоть до увольнения виновных.

Руководство разработкой и осуществлением контроля за реализацией антикоррупционной политики компаний осуществляют единоличные и коллегиальные органы управления, включая советы директоров. Они также определяют лиц,

ответственных за реализацию антикоррупционных мер данной компанией.

В целях успешной реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса инициаторы Хартии утвердили **Положение об условиях и порядке реализации положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса (Дорожная карта Хартии)**.

Хартия, в соответствии с утвержденным Положением, открыта для присоединения для любого предпринимателя или компании вне зависимости от формы собственности, организационно-правовой формы, масштаба и профиля деятельности, территории размещения, а также для объединений, имеющих целью представление интересов предпринимательского сообщества. Индивидуальные предприниматели, присоединяясь к хартии, применяют только те положения, которые могут быть отнесены к их деятельности. В случае присоединения к хартии предпринимательского объединения оно принимает все меры к реализации положений Хартии своими членами.

В целях создания организационных, методических и информационных условий для успешного внедрения положений Хартии в практику предпринимательской деятельности организации-инициаторы принятия Хартии формируют Объединенный комитет, делегируя в него по два представителя от каждой организации. При этом каждая из указанных организаций назначает сопредседателя Объединенного комитета, который, таким образом, включает четырех сопредседателей - по одному от каждой из организаций. Каждый из сопредседателей поочередно в течение шести месяцев руководит работой комитета, в том числе ведет заседания комитета, формирует повестку дня по предложениям членов комитета. Объединенный комитет принимает все решения по вопросам своего ведения на основе консенсуса.

Объединенный комитет призван решать фактически все вопросы, связанные с реализацией Хартии. Прежде всего, Объединенный комитет определяет порядок и условия выдачи компаниям - участникам хартии свидетельств об общественном подтверждении результатов внедрения ими положений хартии.

Другой задачей Объединенного комитета является подготовка

предложений о применении мер государственного стимулирования антикоррупционной практики компаний, в том числе с учетом годовой и нефинансовой социальной отчетности компаний.

Объединенный комитет принимает решения о проведении конкурсов и порядке определения антикоррупционного рейтинга компаний, утверждает знаки отличия, иные меры репутационного стимулирования и поощрения, а также правила распространения информации о реализации хартии, в том числе правила размещения на едином информационном ресурсе в сети Интернет информации (о состоянии реестра, результатах мониторинга, разрешения споров и пр.).

Объединенный комитет полномочен по представлению организаций - инициаторов принятия хартии или на основании решений органов по разрешению споров принимать решение о приостановлении членства участников хартии в Реестре членов хартии сроком до одного года, а также об исключении из указанного Реестра компаний и предпринимателей, нарушающих ее положения.

Рассмотрение споров, связанных с нарушением положений Хартии, осуществляют:

- Объединенная комиссия по корпоративной этике при РСПП;
- Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при «ОПОРЕ РОССИИ»;
- Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»;
- Объединенная служба медиации (посредничества) при РСПП;
- Коллегия посредников при ТПП РФ, а также иные органы, определяемые решением Объединенного комитета.

6 декабря 2012 года к Антикрупционной хартии российского бизнеса присоединились представители свердловского предпринимательского сообщества.

В этот день в аппарате Главного федерального инспектора по Свердловской области представители **24 некоммерческих организаций Свердловской области** с участием Главного

федерального инспектора в Свердловской области Б.А.Кириллова, председателя Законодательного Собрания Свердловской области Л.В.Бабушкиной, представителей департамента административных органов Губернатора Свердловской области, Прокуратуры Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области подписали соглашение о присоединении к «Антикоррупционной хартии российского бизнеса».

Подписание Соглашения состоялось в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией (*Международный день борьбы с коррупцией объявлен Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 2003 года в день открытия для подписания Конвенции ООН против коррупции*).

На сегодняшний день в Свердловской области к Антикоррупционной хартии российского бизнеса присоединились Союз предприятий строительной индустрии Свердловской области, Союз малого и среднего предпринимательства Екатеринбурга, Союз малого и среднего бизнеса Каменска-Уральского, Союз малого и среднего бизнеса Первоуральского городского округа, Уральская туристическая гильдия, Союз работодателей издательско-полиграфической отрасли Урала и Западной Сибири.

Для справки:

Антикоррупционная хартия российского бизнеса, суть которой состоит в добровольном отказе предпринимателей от коррупционных схем и приверженности принципам честной конкуренции, фактически возрождает лучшие традиции российского предпринимательства прошлых столетий.

В дореволюционной России промышленники и предприниматели заключали сделки под честное слово, от которого, как правило, никогда не отступались. Если же предприниматель не держал слова, то на собрании купцов 1-й гильдии его фамилия записывалась мелом на доске, а потом стиралась тряпочкой. С этого момента долг с него списывался, но предприниматель утрачивал право называться купцом 1-й гильдии и появляться на собрании такого уровня.

Антикоррупционная хартия российского бизнеса актуализирует вопрос нравственной ответственности предпринимателей. А это, наряду с законами и санкциями, является важным регулятором в любой сфере деятельности.

(Текст Хартии и Положения прилагаются).

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о результатах проведения антикоррупционной экспертизы
проектов законов Свердловской области

В течение 2012 года государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области (далее – ГПУ) было рассмотрено 176 проектов законов Свердловской области. Антикоррупционной экспертизой проектов законов Свердловской области, произведенной в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 далее - Методика), было выявлено три коррупциогенных фактора:

1) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики) в законопроекте «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» (ПЗ-978 от 22.05.2012 г.) – выявлен ГПУ и Прокуратурой Свердловской области.

2) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого

порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики) в законопроекте «О предоставлении в 2013 году дополнительной меры социальной поддержки труженикам тыла, проживающим в Свердловской области» (ПЗ-1013 от 17.09.2012 г.) - выявлен ГПУ и Прокуратурой Свердловской области.

3) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики) в законопроекте «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года» (ПЗ-1020 от 25.09.2012 г.) – выявлен ГПУ.

4) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) (подпункт «а» пункта 3 Методики) в законопроекте «О статусе детей Великой Отечественной войны» (ПЗ-933 от 14.02.2012 г.) – выявлен Прокуратурой Свердловской области и Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области.

Все 4 выявленных коррупциогенных фактора были устранены.