

Законодательное Собрание Свердловской области

**Д О К Л А Д
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2010 ГОД**

Екатеринбург

2011

Настоящий Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год подготовлен Уральским институтом регионального законодательства по заказу Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2010 ГОДУ	10
Глава 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ И ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	10
§1. Устав Свердловской области	10
§2. Законодательство о символах и праздниках Свердловской области.....	24
§3. Законодательство о наградах и почетных званиях Свердловской области.....	25
§4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области	30
§5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области.....	30
§6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области.....	52
§7. Законодательство о выборах в Свердловской области	59
§8. Законодательство о референдумах в Свердловской области	63
§9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области	63
§10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области	70
Глава 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	73
§1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и политических партий	73
§2. Законодательство в сфере защиты права на объединение.....	76
§3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка	78
Глава 3 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	85
§1. Законодательство о границах и статусе муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.....	85

§2. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.....	85
§3. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями....	87
§4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области	92
Глава 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	94
§1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области.....	94
§2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений	102
§3. Законодательство о налогах	115
Глава 5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	119
§1. Законодательство в сфере установления государственной поддержки субъектов экономической деятельности.....	119
§2. Законодательство в сфере промышленности и энергетики.....	122
§3. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности	124
§4. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения	125
§5. Законодательство в сфере торговой деятельности	129
Глава 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНЫХ ОТНОШЕНИЙ	131
§1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области.....	131
§2. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда Свердловской области .	135
§3. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг	136
Глава 7. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ.....	138

§1. Законодательство в сфере образования	138
§2. Законодательство в сфере науки.....	142
§3. Законодательство в сфере культуры	144
§4. Законодательство в сфере здравоохранения	148
§5. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма...	153
§6. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений	154
§7. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений.....	157
§8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания.....	159

Глава 8. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ..... 169

§1. Законодательство об охране окружающей среды.....	169
§2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях.....	170
§3. Земельное законодательство	172
§4. Лесное законодательство.....	176
§5. Законодательство о недрах.....	178
§6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания.....	179

Глава 9. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области.....	182
§2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области.....	184
§3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	188
§4. Законодательство об обеспечения общественной безопасности в Свердловской области	191

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПАЛАТАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПАЛАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2010 ГОДУ..... 193

§1. Осуществление Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением	
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

законов Свердловской области и постановлений Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году	193
§2. Осуществление Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году	196
Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2010 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ	199
§1. Рассмотрение в 2010 году судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству	199
Раздел 4. РАССМОТРЕНИЕ В 2010 ГОДУ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТЕСТОВ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЗАКОНЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ	222
Раздел 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ	226
Заключение.....	240
Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2010 году	244
Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году	255
Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году.....	256

Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2010 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

Устав Свердловской области;

законы Свердловской области;

постановления палат Законодательного Собрания Свердловской области, а именно постановления Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, постановления Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, совместные постановления палат Законодательного Собрания Свердловской области;

указы Губернатора Свердловской области;

постановления Правительства Свердловской области;

нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление палатами Законодательного Собрания Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству;

4) рассмотрение Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2010 году.

В 2010 году был принят Устав Свердловской области и 126 законов Свердловской области, из них:

23 закона Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;

6 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;

97 законов, вносящих изменения в законы Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2010 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году вносились проекты зако-

нов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

1) Губернатором Свердловской области – 14 проектов законов Свердловской области;

2) Правительством Свердловской области – 63 проекта законов Свердловской области;

3) депутатами палат Законодательного Собрания Свердловской области – 92 проекта законов Свердловской области, из них:

депутатами Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области – 87 проектов законов Свердловской области;

депутатами Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области – 2 проекта законов Свердловской области;

депутатами Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области – 3 проекта законов Свердловской области;

4) прокурором Свердловской области – 2 проекта законов Свердловской области;

5) Свердловским областным судом – 1 проект закона Свердловской области;

6) органами местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 8 проектов законов Свердловской области.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этой экспертизы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области были направлены заключения:

1) Губернатором Свердловской области – 40 заключений;

2) Правительством Свердловской области – 53 заключения;

3) Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области – 139 заключений;

4) Прокуратурой Свердловской области – 121 заключение;

5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 133 заключения;

6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 137 заключений.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве за-

ключений, содержавших замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2010 году Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области принято 635 постановлений, в том числе 6 нормативного характера, палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области – 122 постановления. Также в 2010 году принято 19 совместных постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области.

Губернатором Свердловской области в 2010 году было принято 1398 указов.

В 2010 году Правительством Свердловской области принято 1956 постановлений.

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2010 ГОДУ

Глава 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ И ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

§1. Устав Свердловской области

Давая характеристику развитию уставного регулирования статуса Свердловской области, 2010 год можно условно разделить на два основных этапа. Первый характеризуется внесением изменений в Устав Свердловской области, принятый Областным законом от 5 декабря 1994 года № 13-ОЗ «Об Уставе Свердловской области», второй связан с деятельностью по подготовке к проведению уставной реформы в Свердловской области, завершившейся принятием Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года.

В течение 2010 года в Устав Свердловской области, принятый Областным законом «Об Уставе Свердловской области», были внесены изменения Законами Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области» и от 10 июня 2010 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области». Внесение данных изменений было обусловлено необходимостью приведения данного Устава в соответствие с федеральными законами.

В частности, пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако в подпункте «д» статьи 31 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», было предусмотрено полномочие Законодательного Собрания Свердловской области по утверждению долгосрочных государственных целевых программ Свердловской области.

В подпункте «а» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» указаны полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

В пункте 6 статьи 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения.

В связи с этим Устав Свердловской области, принятый Областным законом «Об Уставе Свердловской области», был дополнен положениями, предусматривающие наделение Правительства Свердловской области соответствующими полномочиями.

Федеральным законом от 29 марта 2010 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части наделения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочием заслушивать ежегодные отчеты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также закрепления за высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) полномочия представлять в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим Устав Свердловской области, принятый Областным законом «Об Уставе Свердловской области», был дополнен положениями, устанавливающими, что Законодательное Собрание Свердловской области заслушивает ежегодные отчеты Губернатора Свердловской области о результатах деятельности Правительства Свердловской области, в том числе по вопросам, поставленным Областной Думой и Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области (подпункт «е-1» статьи 31); палаты Законодательного Собрания Свердловской области собираются совместно для заслушивания посланий и ежегодных отчетов Губернатора Свердловской области о результатах деятельности Правительства Свердловской области, в том числе по вопросам, поставленным Областной Думой и Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области (подпункт «в» пункта 3 статьи 39); Губернатор Свердловской области представляет Законодательному Собранию Свердловской области ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Свердловской области, в том числе по вопросам, поставленным Областной Думой и Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области (подпункт «ж» пункта 1 статьи 46).

23 декабря 2010 года Губернатором Свердловской области был подписан Устав Свердловской области, который (за исключением отдельных положений) вступил в силу с 4 января 2011 года. Одновременно с этим был признан утра-

тившим силу Устав Свердловской области, принятый Областным законом «Об Уставе Свердловской области» (за исключением отдельных положений).

Одним из принципиальных положений Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года следует назвать установление в нем положений о Законодательном Собрании Свердловской области как однопалатном законодательном (представительном) органе государственной власти Свердловской области, установление характеристики Устава Свердловской области как самостоятельной формы нормативного правового акта Свердловской области, установление необходимости принятия некоторых новых законов Свердловской области, комплексное совершенствование терминологии основного закона Свердловской области и приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

Основной блок нововведений Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года составляют положения, касающиеся однопалатной структуры законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области. Изменились установленное число депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, срок их полномочий, порядок их избрания и условия осуществления ими депутатской деятельности. В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» структура законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. В части второй пункта 1 статьи 29 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», установлено, что Законодательное Собрание Свердловской области состоит из двух палат – Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области. Пунктом 1 статьи 39 этого Устава предусмотрено, что Законодательное Собрание Свердловской области работает, как правило, отдельно по палатам. В Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года таких положений не содержится.

Если в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 32 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области состоит из 28 депутатов, избираемых сроком на 4 года (при этом каждые два года переизбирается половина депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области), Палата Представителей Законодательного Собрания Свердловской области состоит из 21 депутата, избираемых сроком на 4 года, то согласно пунктам 1 и 2 статьи 32 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года Законодательное Собрание Свердловской области состоит из 50 депутатов, срок полномочий депутатов Законодательного Собрания Свердловской области одного созыва составляет 5 лет. При этом в Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года отсутствуют правовые нормы, устанавливаю-

щие принцип ротации депутатов, который применялся при избрании депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области.

В пунктах 1 и 2 статьи 34 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», определялось, что выборы депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области осуществляются на основе системы пропорционального представительства по общеобластному избирательному округу, включающему в себя территорию Свердловской области в целом, а выборы депутатов Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области осуществляются на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории Свердловской области. В Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года не названы избирательные системы, используемые при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области. Согласно статье 34 этого Устава «выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области осуществляются в соответствии с федеральными законами и законом Свердловской области».

В части первой пункта 1 статьи 35 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области» определяется, что депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области осуществляют депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе. Депутаты Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области осуществляют депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, за исключением председателя Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области и его заместителей, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе. В пунктах 1 и 2 статьи 35 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года установлено, что депутаты Законодательного Собрания Свердловской области осуществляют депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе или без отрыва от основной деятельности, число депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом Свердловской области.

В связи с изменением структуры Законодательного Собрания Свердловской области существенное изменение претерпели нормы, связанные с полномочиями и деятельностью Законодательного Собрания Свердловской области. Если в Уставе Свердловской области, принятом Областным законом «Об Уставе Свердловской области», содержатся перечни полномочий Законодательного Собрания Свердловской области (статья 31), перечень вопросов, рассматриваемых на совместном заседании палат Законодательного Собрания Свердловской области (пункт 3 статьи 39), перечень полномочий Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области (пункт 1 статьи 41), перечень полномочий Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области (пункт 1 статьи 42), то в Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года принята иная классификация полномочий Законодательного Собрания Свердловской области: отдельно названы полномочия Законодательного Собрания Свердловской области по принятию Устава Свердловской области и

внесению в него изменений (пункт 1 статьи 31), по принятию законов Свердловской области (пункт 2 статьи 31), по решению иных вопросов посредством принятия постановлений Законодательного Собрания Свердловской области (пункт 3 статьи 31).

При этом в Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года закреплены некоторые полномочия Законодательного Собрания Свердловской области, вытекающие из положений федерального законодательства, но отсутствовавшие в Уставе Свердловской области, принятом Областным законом «Об Уставе Свердловской области» (например, полномочия Законодательного Собрания Свердловской области по внесению предложений о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации, по рассмотрению и одобрению законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (подпункт 1 пункта 3 статьи 31), по утверждению соглашений об изменении границ Свердловской области (подпункт 17 пункта 3 статьи 31), по одобрению проекта договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Свердловской области (подпункт 18 пункта 3 статьи 31). Кроме того, внесен ряд некоторых важных уточнений. Например, в подпункте «г» статьи 31 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», указывается, что Законодательное Собрание Свердловской области образует Счетную палату, тогда как в подпункте 12 пункта 3 статьи 31 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года определено, что Законодательное Собрание Свердловской области образует орган государственного финансового контроля. Исключение из Устава Свердловской области конкретного наименования контрольного органа создает возможность его определения законом Свердловской области.

В пунктах 1 и 3 статьи 38 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», указывается, что каждая палата Законодательного Собрания Свердловской области избирает председателя и его заместителей, создает комитеты и комиссии, а Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области может создавать совет Областной Думы. В пунктах 1 и 2 статьи 38 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года определено, что в структуру Законодательного Собрания Свердловской области входят председатель Законодательного Собрания Свердловской области, заместители председателя Законодательного Собрания Свердловской области, комитеты и комиссии Законодательного Собрания Свердловской области; Законодательное Собрание Свердловской области образует Совет Законодательного Собрания Свердловской области.

Согласно пункту 4 статьи 40 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», порядок работы палат Законодательного Собрания Свердловской области устанавливается их регламентами. В соответствии с пунктом 6 статьи 40 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года порядок проведения заседания Законодательного Собрания Свердловской области устанавливается регламентом Законодательного Собрания Свердловской области.

В качестве новелл уставного регулирования статуса и порядка деятельности Законодательного Собрания Свердловской области можно назвать нормы пунктов 2, 5 и 6 статьи 39 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года, в соответствии с которыми Законодательное Собрание Свердловской области вновь избранного состава собирается на первое заседание на двадцать третий день со дня его избрания в правомочном составе, расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Свердловской области предусматриваются в областном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, Законодательное Собрание Свердловской области обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

Необходимо отметить, что уставные нормы о финансовом обеспечении деятельности были установлены также в отношении других органов государственной власти Свердловской области – Правительства Свердловской области (пункт 4 статьи 49 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года) и Уставного Суда Свердловской области (пункт 6 статьи 56 данного Устава).

В связи с изменением структуры Законодательного Собрания Свердловской области существенные изменения претерпели уставные нормы, регламентирующие законодательный процесс. В частности, если в пункте 1 статьи 67 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», предусмотрено, что областные законы принимаются Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области, а в пунктах 4 – 7 этой статьи определялся порядок участия в законодательном процессе Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, то в пункте 1 статьи 64 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года установлено, что законы Свердловской области принимаются Законодательным Собранием Свердловской области, после чего они на основании пункта 4 этой статьи направляются Губернатору Свердловской области для подписания и обнародования.

Следует отметить, что изменениям подверглись некоторые другие нормы, касающиеся законодательного процесса. В соответствии с пунктом 1 статьи 63 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года Избирательная комиссия Свердловской области будет наделена правом законодательной инициативы, а органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (за исключением представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области), это право утратят. В силу статьи 65 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года для принятия решения о подписании или отклонении принятого закона Свердловской области Губернатору Свердловской области будет отводиться десять дней (вместо ранее предусмотренных трех). В Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года не сохранилась норма о формуле официального опубликования законов Свердловской области («Законодательное Собрание приняло, Губернатор обнародует следующий закон. Всем надлежит соблюдать и исполнять его как закон Свердловской области»), которая была закреплена в части второй пункта 2 статьи 64 Устава Свердлов-

ской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области».

Устав Свердловской области от 23 декабря 2010 года включил в себя целый ряд других, менее масштабных, но не менее значимых новых норм. В частности, в пункте 7 статьи 1 этого Устава имеется норма о том, что Свердловская область самостоятельно решает вопрос об изменении своего наименования в порядке, установленном законом Свердловской области. Необходимо обратить внимание на то, что ни в одном субъекте Российской Федерации в настоящее время не принято закона о порядке изменения наименования субъекта Российской Федерации.

Устав Свердловской области дополнен статьей 20 «Развитие гражданского общества в Свердловской области», согласно которой органы государственной власти Свердловской области, иные государственные органы Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с федеральными законами и законами Свердловской области создают условия для развития гражданского общества и его институтов.

Некоторые изменения претерпели уставные нормы о статусе Губернатора Свердловской области. В соответствии с частью второй статьи 42 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года «Губернатор Свердловской области имеет должностной знак. Описание должностного знака Губернатора Свердловской области, порядок его официального использования определяется законом Свердловской области». В части второй пункта 1 статьи 43 этого Устава определен новый срок полномочий Губернатора Свердловской области – пять лет (вместо четырехлетнего срока, указанного в части второй пункта 1 статьи 45 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области»).

Одной из новелл Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года является нормативное установление процедуры формирования Правительства Свердловской области. Так, в Уставе Свердловской области, принятом Областным законом «Об Уставе Свердловской области», определяются только порядок назначения Председателя Правительства Свердловской области (статья 53) и порядок урегулирования разногласий при назначении Председателя Правительства Свердловской области (статья 54), а порядок назначения на должности иных членов Правительства Свердловской области урегулирован различными положениями данного Устава (в частности, в подпункте «г» пункта 1 статьи 41 установлено полномочие Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области давать согласие на назначение на должность Председателя Правительства Свердловской области, руководителей уполномоченных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сферах финансов и социальной защиты населения, основного органа по управлению государственным имуществом Свердловской области, а согласно подпункту «и» пункта 1 статьи 46 Губернатор Свердловской области формирует Правительство Свердловской области, назначает на должность с согласия Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области Председателя Правительства Свердловской области; назначает по представлению Пред-

седателя Правительства Свердловской области на должность других членов Правительства Свердловской области). В Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года содержится статья 51 «Порядок формирования Правительства Свердловской области», в пунктах 1 – 4 которой установлен порядок назначения на должность председателя Правительства Свердловской области, а согласно пункту 5 этой статьи «иные члены Правительства Свердловской области назначаются на должность Губернатором Свердловской области по представлению председателя Правительства Свердловской области. Руководители уполномоченных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сферах финансов и социальной защиты населения, основного органа по управлению государственным имуществом Свердловской области назначаются на должность с согласия Законодательного Собрания Свердловской области».

Уставом Свердловской области от 23 декабря 2010 года предусмотрена должность Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области (подпункт 10 пункта 3 статьи 31, подпункт 20 пункта 1 статьи 44). В соответствии с указанными нормами Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области назначается на должность Законодательным Собранием Свердловской области по представлению Губернатора Свердловской области.

Норма части второй пункта 3 статьи 58 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года установила новые особенности осуществления правотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области: они могут издавать нормативные правовые акты Свердловской области в формах и случаях, установленных федеральными законами и законами Свердловской области, тогда как в соответствии с частью второй пункта 3 статьи 61 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», такие акты могли издаваться в формах, установленных законами Свердловской области, исключительно в случаях, прямо предусмотренных федеральными законами.

Из Устава Свердловской области исключены положения, характеризующие его в качестве одного из законов Свердловской области. В подпункте 1 части первой пункта 3 статьи 58 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года Устав Свердловской области назван самостоятельной формой нормативных правовых актов Свердловской области.

Устав Свердловской области от 23 декабря 2010 года принят в соответствии с федеральным законодательством, в ходе пересмотра Устава Свердловской области были исключены уставные нормы, не соответствующие федеральным законам. В частности, не вошли в Устав Свердловской области от 23 декабря 2010 года положения пункта 6 статьи 1 (о возможности разделения Свердловской области), пункта 2 статьи 6 (о международных договорах Свердловской области), подпункта «д» пункта 1 статьи 41 (о полномочии Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области решать вопрос о доверии Правительству Свердловской области), статьи 96 (о неприкосновенности собственности), статьи 97 (об ограничениях права собственности), статьи 98 (о собственности на землю и иные природные ресурсы), пункта 1 статьи 101 (о правовом режиме имущества Российской Федерации, субъектов Российской

Федерации, зарубежных государств, иностранных юридических и физических лиц на территории Свердловской области), статьи 117 (об общественных объединениях, создаваемых в сферах образования, науки, культуры, их союзах (ассоциациях), статьи 118 (о попечительских советах образовательных организаций, организаций науки, культуры и искусства), статьи 128 (о фондах, осуществляющих деятельность в сферах социальной защиты населения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, охраны здоровья граждан, охраны окружающей среды) Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области».

В Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года не сохранилось положение, отсылающее к закону Свердловской области, устанавливающему статус административного центра Свердловской области. Если в Уставе Свердловской области, принятом Областным законом «Об Уставе Свердловской области», содержались положения об органах внутренних дел (пункт 1 статьи 75), об органах федеральной службы безопасности (пункт 3 статьи 75), то в Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года содержится статья 72 «Правоохранительные органы», в соответствии с которой «в Свердловской области в целях обеспечения личной безопасности граждан, защиты их имущества, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в соответствии с законодательством Российской Федерации действуют правоохранительные органы. Порядок деятельности правоохранительных органов на территории Свердловской области определяется федеральным законом».

Новеллой Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года является статья 74 «Государственные должности Свердловской области», пункт 2 которой определяет, что правовое положение лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, определяется федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Свердловской области, законами Свердловской области и иными нормативными правовыми актами Свердловской области. В пункте 1 статьи 74 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года предусматривается принятие закона Свердловской области, устанавливающего перечень государственных должностей Свердловской области.

Изменения претерпели уставные нормы, посвященные границам Свердловской области. Если в соответствии с пунктом 2 статьи 88 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», определялось, что границы Свердловской области определяются протоколом согласования с представителями сопредельных регионов и обозначаются на местности, то согласно пункту 1 статьи 85 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года границы Свердловской области определяются соглашениями с сопредельными субъектами Российской Федерации и обозначаются на местности.

Пунктами 4 и 5 статьи 88 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», было предусмотрено, что границы между Свердловской областью и сопредельными субъектами Российской Федерации могут быть изменены по взаимному соглашению между Свердловской областью и соответствующими субъектами Российской Федера-

ции с учетом мнения населения тех населенных пунктов, которых касается изменение границ; изменения границ Свердловской области, влекущие изменение ее территории, не могут быть произведены без согласия населения Свердловской области, выраженного на референдуме. Вместе с тем, изменения границ Свердловской области, не влекущего изменения территории Свердловской области, не может быть по определению, и любое изменение границ требует волеизъявления населения Свердловской области. В связи с этим в пункте 4 статьи 85 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года установлено, что изменения границ Свердловской области не могут быть произведены без согласия населения Свердловской области, выраженного на референдуме Свердловской области.

В отличие от Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», в Уставе Свердловской области от 23 декабря 2010 года устранено деление на разделы. Устав Свердловской области, принятый Областным законом «Об Уставе Свердловской области», содержал преамбулу и два раздела, при этом первый безымянный раздел включал в себя 16 глав, а раздел второй «Переходные положения» сохранил в своем составе только одну норму, установленную в пункте 2 статьи 1. При этом положение о вступлении в силу Устава Свердловской области содержалось не в самом Уставе Свердловской области, а в Областном законе «Об Уставе Свердловской области». В то же время Устав Свердловской области от 23 декабря 2010 года, более детально разработанный в этой части, содержит отдельную главу 17 «Заключительные и переходные положения», в которой определяется порядок вступления в силу Устава Свердловской области, признаются утратившими силу ранее принятый Устав Свердловской области и Областной закон «Об Уставе Свердловской области», определяются нормы о необходимости приведения нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с Уставом Свердловской области, формулируются особенности формирования, состава и деятельности Законодательного Собрания Свердловской области в 2012 – 2014 годах.

По общему правилу, указанному в абзаце первом пункта 1 статьи 118 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года, данный Устав вступил в силу через десять дней после его официального опубликования. Исключения сделаны для группы норм, рассчитанных на Законодательное Собрание Свердловской области, в котором отсутствует деление на палаты (они вступают в силу после избрания депутатов Законодательного Собрания Свердловской области на выборах, проведенных во второе воскресенье марта 2012 года¹, до этого времени сохраняют силу соответствующие положения Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области»), и для пункта 1 статьи 32 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года,

¹ Здесь и далее рассматривается Устав Свердловской области от 23 декабря 2010 года без изменений, внесенных в него в 2011 году (в части изменения даты проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области), поскольку такие изменения не относятся к содержанию законодательства Свердловской области за 2010 год.

согласно которому Законодательное Собрание Свердловской области состоит из 50 депутатов (это обусловлено особенностями состава и порядка формирования однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области).

В пункте 2 статьи 118 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года предусмотрено, что часть вторая пункта 1 статьи 43 этого Устава (в соответствии с этой нормой гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями Губернатора Свердловской области сроком на пять лет) применяется в отношении гражданина Российской Федерации, наделенного полномочиями Губернатора Свердловской области по представлению Президента Российской Федерации Законодательным Собранием Свердловской области, после вступления в силу данного Устава. Приведенная норма введена с тем расчетом, чтобы установление нового пятилетнего срока полномочий Губернатора Свердловской области не распространялось на Губернатора Свердловской области, действующего на момент вступления в силу Устава Свердловской области, и не способствовало бы таким образом продлению его полномочий.

В статье 119 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года предусмотрено признание утратившим силу Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», и Областного закона «Об Уставе Свердловской области». В связи с необходимостью сохранения правовой основы деятельности Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области Уставом Свердловской области от 23 декабря 2010 года сохранено действие ряда положений Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», и самого этого закона до избрания депутатов Законодательного Собрания Свердловской области на выборах, проведенных во второе воскресенье марта 2012 года. Данные положения связаны с полномочиями, порядком формирования и деятельности палат Законодательного Собрания Свердловской области на период до формирования однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области.

Следует отметить, что в Свердловской области сложилась уникальная для субъекта Российской Федерации ситуация наличия двух одновременно действующих равных по юридической силе Уставов Свердловской области – Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области» (в части, касающейся двухпалатного Законодательного Собрания Свердловской области), и Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года (за исключением положений, касающихся однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области). Положения статей 118 и 119 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года сформулированы таким образом, чтобы каждый Устав Свердловской области сохранял такой состав действующих правовых норм, который, с одной стороны, не приводил бы к дублированию положений Уставов Свердловской области, а с другой стороны, обеспечивал бы преемственность уставного регулирования в период смены одного основного закона Свердловской области другим. С окончанием переходного периода, обусловленного необходимостью формирования однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области на выборах, проводимых во второе воскресение

ные марта 2012 года, после избрания депутатов Законодательного Собрания Свердловской области на этих выборах окончательно прекратится действие Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», будет признан утратившим силу Областной закон «Об Уставе Свердловской области» и одновременно с этим полностью вступит в силу Устав Свердловской области от 23 декабря 2010 года.

В пункте 2 статьи 120 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года предусмотрено положение, согласно которому нормативные правовые акты Свердловской области должны быть приведены в соответствие с данным Уставом в течение одного года со дня его вступления в силу. Соответственно, в период до 4 января 2012 года нормы всех законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области должны быть скорректированы с учетом положений Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года. В основном данное требование ориентировано на законодательный массив, поскольку основной новеллой Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года является установление однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области, а соответствующие полномочия, порядок формирования и деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области сформулированы, преимущественно, в законах Свердловской области.

Основополагающим систематизированным правовым актом, определяющим статус и порядок деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством является его регламент. В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» регламент законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается постановлением указанного органа. Пунктом 6 статьи 40 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года устанавливается, что порядок проведения заседаний Законодательного Собрания Свердловской области устанавливается регламентом Законодательного Собрания Свердловской области.

Однако возникает проблема, обусловленная не только отсутствием в настоящее время такого регламента, но и невозможностью проведения первого заседания вновь избранного Законодательного Собрания Свердловской области в отсутствие этого правового акта. В настоящее время нормативно определен порядок проведения заседаний палат Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе совместных (в этих целях приняты Регламент Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, утвержденный Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 28 июня 2005 года № 1630-ПОД «О проекте Регламента Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области», Регламент Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, утвержденный Постановлением Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 8 февраля 2000 года № 224-ППП «О внесении изме-

нений и дополнений в Регламент Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области», и Регламент совместного заседания палат Законодательного Собрания Свердловской области, принятый Постановлениями Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 19 февраля 1997 года № 224 и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 5 марта 1997 года № 104-п).

В целях решения обозначенной проблемы в пункте 10 статьи 121 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года предусмотрено, что «до вступления в силу регламента Законодательного Собрания Свердловской области действует временный регламент Законодательного Собрания Свердловской области, принимаемый на совместном заседании палат Законодательного Собрания Свердловской области». По смыслу этой нормы до проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области должна быть организована разработка временного регламента Законодательного Собрания Свердловской области. После начала работы вновь избранного Законодательного Собрания Свердловской области регламент Законодательного Собрания Свердловской области будет принят с учетом опыта практического применения временного регламента Законодательного Собрания Свердловской области.

Установление новой модели организации законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области потребовало определения в статье 121 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года необходимых переходных положений, касающихся особенностей формирования, состава и деятельности Законодательного Собрания Свердловской области в 2012 – 2014 годах. С одной стороны, в этих положениях, по существу, досрочно вводятся в действие положения статей Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года, которые рассчитаны на однопалатное Законодательное Собрание Свердловской области, но не могли быть введены в действие через десять дней после официального опубликования Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года (в частности, это положения пунктов 2 – 4, 7 – 9 статьи 121). С другой стороны, устанавливаются положения о преемственности двухпалатного Законодательного Собрания Свердловской области и однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области: на основании пунктов 1, 5, 11 и 12 статьи 121 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года выборы депутатов однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области назначаются на совместном заседании палат Законодательного Собрания Свердловской области, после избрания депутатов однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области прекращаются полномочия Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, рассматриваемые Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области законопроекты передаются на рассмотрение в Законодательное Собрание Свердловской области, а законы Свердловской области, принятые Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области, и законы Свердловской области, находящиеся на рассмотрении Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, направляются Губернатору Свердловской области для подписания и обнародования.

Вместе с тем, указанный процесс трансформации Законодательного Собрания Свердловской области осложнен тем обстоятельством, что во второе воскресенье марта 2012 года окончится срок полномочий не всех депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области, а только тех, кто был избран в первое воскресенье марта 2008 года. В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Устава Свердловской области, принятого Областным законом «Об Уставе Свердловской области», осуществляется переизбрание половины депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области каждые два года. Половина депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области была избрана во второе воскресенье марта 2010 года, и у этих депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области срок полномочий оканчивается во второе воскресенье марта 2014 года. В этой связи в пункте 6 статьи 121 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года установлено, что после избрания депутатов Законодательного Собрания Свердловской области на выборах, проведенных во второе воскресенье марта 2012 года, депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, срок полномочий которых заканчивается во второе воскресенье марта 2014 года, приобретают статус депутатов Законодательного Собрания Свердловской области. В случае избрания депутата Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, срок полномочий которого заканчивается во второе воскресенье марта 2014 года, депутатом Законодательного Собрания Свердловской области на выборах, проводимых во второе воскресенье марта 2012 года, а также в случае досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Свердловской области, срок полномочий которого заканчивается во второе воскресенье марта 2014 года, после избрания депутатов Законодательного Собрания Свердловской области на выборах, проведенных во второе воскресенье марта 2012 года, замещение вакантного депутатского мандата не осуществляется.

Таким образом, вследствие этой нормы те депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, срок полномочий которых оканчивается во второе воскресенье марта 2014 года, после прекращения полномочий Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области перейдут в состав однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области. В результате такого перехода фактический численный состав Законодательного Собрания Свердловской области окажется выше установленного в пункте 1 статьи 32 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года числа депутатов Законодательного Собрания Свердловской области (50). При этом фактический численный состав Законодательного Собрания Свердловской области на период до второго воскресенья марта 2014 года может колебаться в пределах от 50 (в случае, если все депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, избранные во второе воскресенье марта 2010 года, переизберутся в Законодательное Собрание Свердловской области) до 64 (в случае, если ни один депутат Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, избранный во второе воскресенье марта 2010 года, не переизберется в Законодательное Собрание Свердловской области).

В подпункте 2 пункта 1 статьи 118 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года предусмотрено, что положение пункта 1 статьи 32 этого Устава, определяющее в соответствии с предписанием пункта 3 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установленное число депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, вступает в силу только после второго воскресенья марта 2014 года, то есть после прекращения полномочий депутатов, избранных во второе воскресенье марта 2010 года.

§2. Законодательство о символах и праздниках Свердловской области

Герб и флаг Свердловской области, их описания, а также порядок официального использования устанавливаются Областным законом от 14 апреля 1997 года № 19-ОЗ «О гербе и флаге Свердловской области». В связи с принятием Законов Свердловской области от 18 октября 2010 года № 72-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и от 15 июля 2010 года № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» возникли противоречия Областного закона «О гербе и флаге Свердловской области» этим законам.

В связи с этим в 2010 году Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» в Областной закон «О гербе и флаге Свердловской области» были внесены изменения, направленные на приведение его норм в соответствие с Законами Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».

В рамках реализации положений Областного закона «О гербе и флаге Свердловской области» был принят Указ Губернатора Свердловской области от 10 августа 2010 года № 736-УГ «О разрешении официального использования малого герба Свердловской области», в соответствии с которым разрешено официальное использование малого герба Свердловской области путем помещения его изображения на знамени Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области.

В связи с принятием нового Устава Свердловской области возникла необходимость установления в Указе Губернатора Свердловской области от 23 сентября 2008 года № 1022-УГ «О праздниках Свердловской области» новой даты Дня Устава Свердловской области. В названном указе такой датой считалось 17 декабря. Поскольку Устав Свердловской области был подписан Губернатором Свердловской области 23 декабря 2010 года, Указом Губернатора Свердловской области от 24 декабря 2010 года № 1364-УГ «О внесении изменения в Указ Губернатора Свердловской области от 23 сентября 2008 года № 1022-УГ «О праздниках Свердловской области» было внесено изменение в

Указ Губернатора Свердловской области «О праздниках». В соответствии с этим изменением Днем Устава Свердловской области считается 23 декабря.

В целях развития законодательства Свердловской области о знаменательных датах в 2010 Указом Губернатора Свердловской области от 11 октября 2010 года № 897-УГ «Об установлении знаменательной даты Свердловской области – Дня образования профсоюзного движения в Свердловской области» была установлена знаменательная дата Свердловской области – День образования профсоюзного движения в Свердловской области (1 февраля).

§3. Законодательство о наградах и почетных званиях Свердловской области

В 2010 году выявлены несоответствия положений Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 91-ОЗ «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и Закона Свердловской области от 23 декабря 2005 года № 123-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Ограничивающие конкуренцию несоответствия выявлены в нормах, регулирующих отношения, связанные с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов в случае, если перевозка пассажиров осуществляется государственными или муниципальными организациями, а при отсутствии государственных и муниципальных организаций, осуществляющих перевозку пассажиров на соответствующей территории, – иными организациями, включенными в перечень организаций автомобильного транспорта общего пользования междугородных маршрутов, предоставляющих меры социальной поддержки этим категориям граждан по бесплатному проезду по территории Свердловской области.

Изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» в соответствие с Федеральным законом «О защите конкуренции» предусмотрены в Законе Свердловской области от 25 июня 2010 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

В 2010 году в связи с принятием Законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» возникли противоречия данным законам Областного закона от 19 апреля 1999 года № 5-ОЗ «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», которым определяются основные положения о наградах и почетных званиях Свердловской области.

В связи с этим Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» внесены изменения в данный Областной закон.

В 2010 году были приняты некоторые подзаконные правовые акты Свердловской области в целях реализации положения Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», предусматривающего, что награды Правительства Свердловской области учреждаются постановлениями Правительства Свердловской области. В развитие данной нормы Постановлением Правительства Свердловской области от 7 сентября 2010 года № 1293-ПП «Об утверждении Положения о почетном дипломе Правительства Свердловской области имени А.А. Мехренцева» было утверждено Положение о Почетном дипломе Правительства Свердловской области имени А.А. Мехренцева.

Следует отметить, что в некоторых нормативных правовых актах высших органов государственной власти Свердловской области имеется пробел, вызванный отсутствием в них требуемого в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» порядка отмены решений о награждении этими наградами и порядка восстановления прав на эти награды. В частности, такие положения отсутствуют в вышеупомянутом положении о почетном дипломе Правительства Свердловской области имени А.А. Мехренцева, а также в совместных Постановлениях палат Законодательного Собрания Свердловской области от 20 октября 2005 года № 51-СПП «Об учреждении Почетной грамоты Законодательного Собрания Свердловской области», от 20 октября 2005 года № 52-СПП «Об учреждении Почетного диплома Законодательного Собрания Свердловской области», от 20 октября 2005 года № 53-СПП «Об учреждении Благодарственного письма Законодательного Собрания Свердловской области».

В 2010 году продолжился процесс совершенствования законодательства Свердловской области о знаках отличия Свердловской области. Так, Закон Свердловской области от 30 июня 2006 года № 38-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть» в течение 2010 года подвергался изменениям дважды, однако эти изменения вступили в силу только с 1 января 2011 года. Законом Свердловской области от 10 июня 2010 года № 35-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть» были уточнены требования к заслугам и достижениям, за которые производится награждение знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть». Законом Свердловской области от 18 октября 2010 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть» были устранены внутренние противоречия в Законе Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Мате-

ринская доблесть» и устранен пробел, вызванный отсутствием в названном Законе нормы об индексации единовременных пособий матерям, награжденным знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» I, II или III степени.

В 2010 году был принят новый закон, устанавливающий знак отличия Свердловской области «Совет да любовь», – Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 111-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь», вступивший в силу с 1 января 2011 года. Данным Законом определен круг лиц, которые могут быть награждены знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь», определяются заслуги и достижения, за которые производится награждение знаком отличия, устанавливаются его описание, правила ношения, описание удостоверения к знаку отличия, а также мера социальной поддержки лиц, награжденных знаком отличия.

В названном Законе установлено, что «знак отличия Свердловской области «Совет да любовь» является формой поощрения граждан за создание крепкой семьи, в которой воспитаны дети, удостоенные государственных наград Российской Федерации, государственных наград и почетных званий РСФСР и СССР, наград иностранных государств и международных организаций, наград, учрежденных федеральными органами государственной власти и иными федеральными государственными органами, наград и почетных званий субъектов Российской Федерации, наград, учрежденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации и иными государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными муниципальными органами, общественными и религиозными объединениями, а также награжденные ведомственными знаками отличия и поощрениями за труд».

Звание «Ветеран труда» предусмотрено Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». В соответствии с названным Федеральным законом порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В Свердловской области такой порядок установлен Положением о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области, утвержденным Указом Губернатора Свердловской области от 5 июня 2006 года № 458-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области».

В 2010 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области Указом Губернатора Свердловской области от 17 мая 2010 года № 443-УГ «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области», утвержденным Указом Губернатора Свердловской области от 5 июня 2006 года № 458-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда», гражданам, проживающим на территории Свердловской области» в названное Положение были внесены изменения уточняющего характера.

Подпунктом 29 пункта 1 статьи 44 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года предусмотрено, что Губернатор Свердловской области учреждает премии и стипендии Губернатора Свердловской области. В течение 2010 года было осуществлено комплексное совершенствование законодательства Свердловской области о премиях и стипендиях Губернатора Свердловской области.

Указом Губернатора Свердловской области от 7 октября 2010 года № 888-УГ «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области в сфере энергосбережения» учреждены премии Губернатора Свердловской области в сфере энергосбережения, утверждено Положение о них.

В 2010 году были также внесены изменения в действующие положения о премиях и стипендиях Губернатора Свердловской области. В частности, Указом Губернатора Свердловской области от 19 мая 2010 года № 467-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 19 января 2004 года № 21-УГ «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых» было внесено изменение уточняющего характера в Положение о премиях Губернатора Свердловской области для молодых ученых, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 19 января 2004 года № 21-УГ «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых».

Положение о премиях Губернатора Свердловской области имени Героев Социалистического Труда Сергея Васильевича Еремеева, Ефима Федосеевича Маркина, Евгения Константиновича Ростецкого и Матвея Петровича Ялухина для работников агропромышленного комплекса Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2008 года № 1371-УГ «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области имени Героев Социалистического Труда Сергея Васильевича Еремеева, Ефима Федосеевича Маркина, Евгения Константиновича Ростецкого и Матвея Петровича Ялухина для работников агропромышленного комплекса Свердловской области», подвергалось в 2010 году изменениям дважды: Указом Губернатора Свердловской области от 29 октября 2010 года № 958-УГ «О внесении изменений в Положение о премиях Губернатора Свердловской области имени Героев Социалистического Труда Сергея Васильевича Еремеева, Ефима Федосеевича Маркина, Евгения Константиновича Ростецкого и Матвея Петровича Ялухина для работников агропромышленного комплекса Свердловской области и в состав Совета по премиям Губернатора Свердловской области имени Героев Социалистического Труда Сергея Васильевича Еремеева, Ефима Федосеевича Маркина, Евгения Константиновича Ростецкого и Матвея Петровича Ялухина для работников агропромышленного комплекса Свердловской области, утвержденные Указом Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2008 года № 1371-УГ «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области имени Героев Социалистического Труда Сергея Васильевича Еремеева, Ефима Федосеевича Маркина, Евгения Константиновича Ростецкого и Матвея Петровича Ялухина для работников агропромышленного комплекса Свердловской области», внесены изменения уточняющего характера, а Указом Губернатора Свердловской области от 18 ноября 2010 года № 1081-УГ «О внесении изменений в

Указ Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2008 года № 1371-УГ «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области имени Героев Социалистического Труда Сергея Васильевича Еремеева, Ефима Федосеевича Маркина, Евгения Константиновича Ростецкого и Матвея Петровича Ялухина для работников агропромышленного комплекса Свердловской области» – изменения в части размеров премий.

Указами Губернатора Свердловской области от 4 июня 2010 года № 502-УГ «О премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам в 2010 году» и от 6 декабря 2010 года № 1241-УГ «О премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам из числа профессорско-преподавательского состава учреждений высшего профессионального образования в 2010 году» были учреждены премии Губернатора Свердловской области на 2010 год педагогическим работниками и педагогическим работникам из числа профессорско-преподавательского состава учреждений высшего профессионального образования, утверждены Положение о премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам в 2010 году и Положение о премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам из числа профессорско-преподавательского состава учреждений высшего профессионального образования в 2010 году.

Указом Губернатора Свердловской области от 2 июня 2010 года № 497-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 2 ноября 2009 года № 974-УГ «О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней» внесены изменения в Указ Губернатора Свердловской области от 2 ноября 2009 года № 974-УГ «О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней» (в части изменения размеров стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней) и в Положение о стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, утвержденное этим Указом (уточняющего характера).

В 2010 году были выявлены пробелы в законодательстве Свердловской области, заключающиеся в том, что Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» предусмотрено принятие некоторых подзаконных актов, необходимых для его полноценной реализации, тогда как ряд таких актов до настоящего времени не принят.

В частности, частью второй пункта 6 статьи 10 названного Областного закона предусмотрено, что порядок составления и форма протокола вручения знака отличия Свердловской области или нагрудного знака Свердловской области утверждаются Губернатором Свердловской области. В соответствии с частью второй пункта 3 статьи 14 Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной вла-

сти Свердловской области» порядок рассмотрения заявлений о выдаче дубликатов знаков отличия Свердловской области и (или) удостоверений к ним, дубликатов нагрудных знаков к почетным званиям Свердловской области и (или) удостоверений к ним устанавливается Губернатором Свердловской области. Согласно пункту 6 статьи 14 указанного Областного закона выдача дубликатов и муляжей знаков отличия Свердловской области, дубликатов и муляжей нагрудных знаков к почетным званиям Свердловской области, дубликатов удостоверений к знакам отличия Свердловской области или почетным званиям Свердловской области, а также справок, удостоверяющих факт награждения знаком отличия Свердловской области или присвоения почетного звания Свердловской области, производится уполномоченным государственным органом Свердловской области в сфере наград и почетных званий в порядке, установленном Губернатором Свердловской области. На основании пункта 4 статьи 15 Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» порядок учета и хранения знаков отличия Свердловской области, нагрудных знаков к почетным званиям Свердловской области, их дубликатов и муляжей, удостоверений к знакам отличия Свердловской области и нагрудным знакам к почетным званиям Свердловской области устанавливается Губернатором Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Законом. Однако предусмотренные в приведенных положениях Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» полномочия Губернатора Свердловской области до настоящего времени не реализованы.

§4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области

В 2010 году по инициативе органов местного самоуправления Ачитского городского округа была начата процедура по образованию населенного пункта, в результате которой был принят Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 56-ОЗ «Об образовании сельского населенного пункта с предполагаемым наименованием деревня Ольховка, расположенного на территории Ачитского района», в соответствии с которым был образован сельский населенный пункт с предполагаемым наименованием деревня Ольховка.

§5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области

1. Законодательное Собрание Свердловской области

В течение 2010 года были приняты отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на совершенствование организации и деятельности Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2010 году был принят Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 1-ОЗ «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания

Свердловской области». Этим Законом регулируются отношения, возникающие в процессе исполнения палатами Законодательного Собрания Свердловской области контрольных полномочий Законодательного Собрания Свердловской области.

К контрольным полномочиям Законодательного Собрания Свердловской области названным Законом Свердловской области отнесены:

1) контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области;

2) контроль за исполнением областного бюджета и бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, за утверждением и исполнением Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи;

3) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственной собственностью Свердловской области.

В соответствии с Законом Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» контрольные полномочия Законодательного Собрания Свердловской области исполняются посредством проведения палатами Законодательного Собрания Свердловской области контрольных мероприятий, в том числе проверки соблюдения и исполнения законов Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, рассмотрения и одобрения доклада о состоянии законодательства Свердловской области. Результаты проведения контрольных мероприятий оформляются постановлениями палат Законодательного Собрания Свердловской области.

В целях реализации положений федерального законодательства были внесены изменения в Регламент Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, утвержденный Постановлением Областной Думы от 28 июня 2005 года № 1630-ПОД «О проекте Регламента Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области», и Регламент совместного заседания палат Законодательного Собрания Свердловской области, принятый Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 19 февраля 1997 года № 224 и Постановлением Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 5 марта 1997 года № 104-П.

Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 14 декабря 2010 года № 562-ПОД «О внесении изменений в Регламент Областной Думы Законодательного собрания Свердловской области» в Регламент Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области были внесены изменения, касающиеся порядка образования депутатских объединений в Законодательном Собрании Свердловской области в связи с необходимостью приведения данного Регламента в соответствие с Федеральным законом от 4 июня 2010 года № 118-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Рос-

сийской Федерации» в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и установлением требований к условиям осуществления депутатской деятельности».

Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 6 июля 2010 года № 302-ПОД «О внесении изменения в пункт 1 статьи 50 Регламента Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области» было внесено изменение в Регламент Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, связанное с обеспечением участия в заседаниях Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области политических партий, не представленных в Законодательном Собрании Свердловской области.

В целях приведения Регламента совместного заседания палат Законодательного Собрания Свердловской области в соответствие с Федеральным законом от 14 февраля 2009 года № 21-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» совместным Постановлением палат Законодательного Собрания Свердловской области от 2 ноября 2010 года № 178-СПП «О внесении изменения в статью 17-1 Регламента совместного заседания палат Законодательного Собрания Свердловской области» в статью 17-1 Регламента совместного заседания палат Законодательного Собрания Свердловской области было внесено соответствующее изменение.

В рамках совершенствования структурной организации Законодательного Собрания Свердловской области Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 6 апреля 2010 года № 51-ПОД «О комиссии Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области по символам Свердловской области» была создана постоянная комиссия Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области по символам Свердловской области, утверждено Положение об этой комиссии.

Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 19 мая 2010 года № 156-ПОД «О внесении изменений в Регламент Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области» в Регламент Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области были внесены изменения, касающиеся порядка использования информационной системы сопровождения заседаний Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области.

Необходимо отметить, что Законом Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» предусмотрено утверждение постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области положения о мониторинге законодательства Свердловской области. Однако соответствующее постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области до настоящего времени не принято.

2. Губернатор Свердловской области

В соответствии с частью второй пункта 1 статьи 46 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года «организационное, правовое и иное обеспечение деятельности Губернатора Свердловской области осуществляет Администрация Губернатора Свердловской области, статус которой определяется законодательством Свердловской области». В целях совершенствования законодательства Свердловской области об Администрации Губернатора Свердловской области было принято Распоряжение Губернатора Свердловской области от 22 июня 2010 года № 101-РГ «О внесении изменения в Положение о секретариате Губернатора Свердловской области, утвержденное Распоряжением Губернатора Свердловской области от 27.10.2004 № 175-РГ «Об утверждении Положений об отдельных структурных подразделениях Администрации Губернатора Свердловской области», которым было внесено уточняющее изменение в Положение о секретариате Губернатора Свердловской области, утвержденное Распоряжением Губернатора Свердловской области от 27 октября 2004 года № 175-РГ «Об утверждении положений об отдельных структурных подразделениях Администрации Губернатора Свердловской области».

В течение 2010 года в целях совершенствования системы совещательных и консультативных органов при Губернаторе Свердловской области были приняты следующие меры:

1) образована Комиссия по развитию информационных технологий в Свердловской области, утверждено Положение о ней (Указ Губернатора Свердловской области от 13 января 2010 года № 4-УГ «О Комиссии по развитию информационных технологий в Свердловской области»);

2) образована Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики Свердловской области, утверждено Положение о ней (Указ Губернатора Свердловской области от 4 февраля 2010 года № 80-УГ «О Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики Свердловской области»);

3) внесены изменения в Положение о Комиссии при Губернаторе Свердловской области по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 23 марта 2010 года № 234-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 3 октября 2008 года № 1061-УГ «О Комиссии при Губернаторе Свердловской области по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Свердловской области»);

4) внесены изменения в Положение о Совете глав муниципальных образований при Губернаторе Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 27 апреля 2010 года № 365-УГ «О внесении изменений в Положение о Совете глав муниципальных образований при Губернаторе Свердловской области и состав президиума Совета глав муниципальных образований при Губернаторе Свердловской области, утвержденные Указом Губернатора Свердловской области от 22 мая 2007 года № 451-УГ «О Совете глав муниципальных образований при Губернаторе Свердловской области»);

5) изложено в новой редакции Положение о Координационном совете по вопросам патриотического воспитания граждан (Указ Губернатора Свердловской области от 7 сентября 2010 года № 785-УГ «О внесении изменений в Положение о Координационном совете по вопросам патриотического воспитания граждан и состав координационного совета по вопросам патриотического воспитания граждан, утвержденные Указом Губернатора Свердловской области от 7 февраля 2005 года № 32-УГ «О мерах по совершенствованию организации патриотического воспитания в Свердловской области»);

б) упразднена Антикризисная комиссия Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 25 ноября 2010 года № 1204-УГ «О признании утратившим силу Указа Губернатора Свердловской области от 11 января 2009 года № 4-УГ «Об Антикризисной комиссии Свердловской области»).

Указом Губернатора Свердловской области от 16 ноября 2010 года № 1078-УГ «О внесении изменений в Положение о межведомственном координационном Совете по профилактике насилия над детьми в Свердловской области и состав межведомственного координационного Совета по профилактике насилия над детьми в Свердловской области, утвержденные Указом Губернатора Свердловской области от 26 июня 2009 года № 585-УГ «О межведомственном координационном Совете по профилактике насилия над детьми в Свердловской области» были внесены изменения в Положение о межведомственном координационном Совете по профилактике насилия над детьми в Свердловской области – одном из межведомственных органов, образованных Губернатором Свердловской области.

3. Правительство Свердловской области

В Областной закон от 4 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О правительстве Свердловской области», составляющий основу законодательства Свердловской области о статусе Правительства Свердловской области как высшего исполнительного органа государственной власти Свердловской области, в 2010 году изменения вносились Законами Свердловской области от 14 мая 2010 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области», от 10 июня 2010 года № 34-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Областного закона «О правительстве Свердловской области», от 13 ноября 2010 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области», от 26 ноября 2010 года № 98-ОЗ «О внесении изменения в подпункт 6 статьи 13 Областного закона «О правительстве Свердловской области» с целью приведения названного Областного закона в соответствие с нормами федеральных законов (в части приведения формулировок, используемых в Областном законе «О правительстве Свердловской области», в соответствии с терминологией федерального законодательства), а также закрепления за Правительством Свердловской области отдельных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных федеральными законами.

В связи с принятием Федеральных законов от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», от 17 июня 2010 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» Законами Свердловской области от 14 мая 2010 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области» и от 13 ноября 2010 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области» были внесены изменения в Областной закон «О правительстве Свердловской области», которыми закрепляются общие полномочия Правительства Свердловской области, полномочия Правительства Свердловской области в сфере экономики, бюджета, финансов, ценообразования, в социальной сфере.

Законом Свердловской области от 14 мая 2010 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области» и Законом Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области» в Областной закон «О правительстве Свердловской области» были внесены изменения, направленные на закрепление за Правительством Свердловской области полномочий, установленных в Федеральных законах от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» и от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В целях приведения Областного закона «О правительстве Свердловской области» в соответствие с Областным законом от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области», Законами Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» Законом Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области» и Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 98-ОЗ «О внесении изменения в подпункт 6 статьи 13 Областного закона «О правительстве Свердловской области» в Областной закон «О правительстве Свердловской области» были внесены изменения, в соответствии с которыми Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области был наделен правом присутствовать на заседаниях Правительства Свердловской области, а закрепленное за Министерством финансов Свердловской области как финансовым органом Свердловской об-

ласти полномочие по принятию в соответствии с законом Свердловской области об областном бюджете решений об эмиссии государственных ценных бумаг Свердловской области было исключено из перечня полномочий Правительства Свердловской области.

Также Законом Свердловской области от 14 мая 2010 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области» и Законом Свердловской области от 10 июня 2010 года № 34-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Областного закона «О правительстве Свердловской области» в Областной закон «О правительстве Свердловской области» были внесены изменения, направленные на совершенствование порядка организации и деятельности Правительства Свердловской области.

В целях реализации положений Областного закона «О правительстве Свердловской области» Указом Губернатора Свердловской области от 6 августа 2010 года № 735-УГ «О президиуме Правительства Свердловской области» был образован президиум Правительства Свердловской области и утверждено Положение о президиуме Правительства Свердловской области, определяющее порядок формирования президиума Правительства Свердловской области, планирования его работы, подготовки и проведения его заседаний, оформления протоколов заседаний президиума Правительства Свердловской области. В связи с изданием данного Указа было признано утратившим силу Постановление Правительства Свердловской области от 29 ноября 2005 года № 1020-ПП «О президиуме Правительства Свердловской области» (Постановление Правительства Свердловской области от 20 сентября 2010 года № 1366-ПП «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области»).

Кроме того, в 2010 году в целях реализации положений Областного закона «О правительстве Свердловской области» был принят Указ Губернатора Свердловской области от 28 декабря 2010 года № 1395-УГ «О денежном содержании членов Правительства Свердловской области».

В течение 2010 года были приняты следующие меры по совершенствованию структуры Правительства Свердловской области посредством внесения изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2009 года № 1134-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области»: Указами Губернатора Свердловской области от 19 марта 2010 года № 203-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2009 года № 1134-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области», от 19 апреля 2010 года № 312-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2009 года № 1134-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» и от 7 сентября 2010 года № 795-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2009 года № 1134-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» число членов Правительства Свердловской области было увеличено с 27 до 30 за счет введения двух должностей заместителей председателя Прави-

тельства Свердловской области и должности заместителя председателя Правительства Свердловской области – постоянного представителя Губернатора Свердловской области при Президенте Российской Федерации.

В целях комплексного совершенствования организации и деятельности Правительства Свердловской области на основании положений федерального законодательства, Областного закона «О правительстве Свердловской области» и иных законов Свердловской области, указов и распоряжений Губернатора Свердловской области Постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2010 года № 662-ПП «О Регламенте Правительства Свердловской области» был утвержден новый Регламент Правительства Свердловской области одновременно с признанием утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 23 марта 2007 года № 222-ПП «О Регламенте Правительства Свердловской области».

В течение 2010 года в Регламент Правительства Свердловской области вносились изменения Постановлениями Правительства Свердловской области от 7 июня 2010 года № 888-ПП «О внесении изменений в Регламент Правительства Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 22.04.2010 № 662-ПП «О Регламенте Правительства Свердловской области» и от 8 сентября 2010 года № 1310-ПП «О внесении изменений в Регламент Правительства Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 22.04.2010 № 662-ПП «О Регламенте Правительства Свердловской области». Данные изменения были связаны с изменениями, внесенными в Областной закон «О правительстве Свердловской области», принятием Указа Губернатора Свердловской области «О президиуме Правительства Свердловской области», а также необходимостью уточнения некоторых положений Регламента Правительства Свердловской области.

Распоряжением Правительства Свердловской области от 17 июня 2010 года № 738-РП «О представителях Правительства Свердловской области на заседаниях палат Законодательного Собрания Свердловской области» установлено, что в качестве официальных представителей Правительства Свердловской области при рассмотрении вопросов на заседаниях палат Законодательного Собрания Свердловской области принимают участие члены Правительства Свердловской области, руководители областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, руководители областных государственных учреждений.

В 2010 году Правительством Свердловской области были приняты меры по совершенствованию структуры аппарата Правительства Свердловской области (Постановлением Правительства Свердловской области от 23 июня 2010 года № 971-ПП «Об утверждении Положения об управлении по взаимодействию с органами, уполномоченными в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности Правительства Свердловской области» было утверждено Положение об управлении по взаимодействию с органами, уполномоченными в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности Правительства Свердловской области), а также меры по упо-

рядочению состава координационных и совещательных органов при Правительстве Свердловской области:

1) Постановлением Правительства Свердловской области от 12 апреля 2010 года № 595-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 05.07.2006 № 582-ПП «О создании координационной комиссии по развитию торгово-экономического, научного и культурного сотрудничества между Правительством Свердловской области Российской Федерации и Правительством земли Баден-Вюртемберг Федеративной Республики Германия» внесены изменения в Положение о координационной комиссии по развитию торгово-экономического, научного и культурного сотрудничества между Правительством Свердловской области Российской Федерации и Правительством земли Баден-Вюртемберг Федеративной Республики Германия;

2) Постановлением Правительства Свердловской области от 15 апреля 2010 года № 613-ПП «Об утверждении Положения и состава Межведомственной комиссии по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области» было утверждено Положение о Межведомственной комиссии по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области;

3) Постановлением Правительства Свердловской области от 19 апреля 2010 года № 623-ПП «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Свердловской области» была упразднена комиссия по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года;

4) Постановлением Правительства Свердловской области от 19 апреля 2010 года № 631-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 11.03.1998 № 226-п «О создании Комиссии Правительства Свердловской области по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» были внесены изменения в Положение о Комиссии Правительства Свердловской области по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации;

5) Постановлением Правительства Свердловской области от 2 августа 2010 года № 1148-ПП «О внесении изменений в Положение и состав областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 07.04.2006 № 309-ПП «Об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» были внесены изменения в Положение об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

6) Постановлением Правительства Свердловской области от 24 августа 2010 года № 1244-ПП «О признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 30.05.2001 № 367-ПП «Об образовании Координационного совета по энергосбережению в Свердловской области» был упразднен Координационный совет по энергосбережению в Свердловской области, а Распоряжением Правительства Свердловской области от 25 августа 2010 года № 1119-РП «О Координационном совете Правительства Свердловской области по энергосбережению и повышению энергетической эффективно-

сти» был образован Координационный совет Правительства Свердловской области по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, утверждено Положение о нем;

7) Постановлением Правительства Свердловской области от 8 сентября 2010 года № 1311-ПП «О территориальной комиссии Правительства Свердловской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей на территории Свердловской области» была образована территориальная комиссия Правительства Свердловской области по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей на территории Свердловской области, утверждено Положение о ней;

8) Постановлением Правительства Свердловской области от 14 сентября 2010 года № 1334-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 25.03.2004 № 201-ПП «О Комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» были внесены изменения в Положение о комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

9) Распоряжением Правительства Свердловской области от 29 сентября 2010 года № 1358-РП «О создании Областного штаба оперативного решения вопросов проведения Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Свердловской области» был создан Областной штаб оперативного решения вопросов проведения Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Свердловской области;

10) Постановлением Правительства Свердловской области от 25 октября 2010 года № 1558-ПП «Об утверждении структуры и состава эвакуационной комиссии Правительства Свердловской области» была утверждена структура эвакуационной комиссии Правительства Свердловской области.

Предусмотренный в пункте 2 статьи 41 Областного закона «О правительстве Свердловской области» нормативный правовой акт Правительства Свердловской области, определяющий порядок медицинского обслуживания и социально-бытового обеспечения членов Правительства Свердловской области, до настоящего времени не принят.

4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2010 году правовая основа деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области подверглась существенному пересмотру, обусловленному, с одной стороны, реформированием указами Губернатора Свердловской области структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской области, с другой стороны, проведением административной реформы в Свердловской области.

Указом Губернатора Свердловской области от 2 ноября 2010 года № 960-УГ «О реорганизации Министерства природных ресурсов Свердловской области» из Министерства природных ресурсов Свердловской области был выделен Департамент лесного хозяйства Свердловской области. Положение о но-

вом органе было утверждено Постановлением Правительства Свердловской области от 28 декабря 2010 года № 1905-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Департамента лесного хозяйства Свердловской области».

Указом Губернатора Свердловской области от 9 ноября 2010 года № 1065-УГ «О создании областного исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Департамента общественной безопасности Свердловской области» с 1 января 2011 года был образован Департамент общественной безопасности Свердловской области. Положение о новом органе было утверждено Постановлением Правительства Свердловской области от 9 декабря 2010 года № 1762-ПП «О Департаменте общественной безопасности Свердловской области». Постановлением Правительства Свердловской области от 28 декабря 2010 года № 1906-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 09.12.2010 № 1762-ПП «О Департаменте общественной безопасности Свердловской области» в это Положение было внесено изменение, касающееся наделения Департамента общественной безопасности Свердловской области полномочиями в сфере радиационной безопасности.

В течение 2010 года были внесены изменения в следующие положения о министерствах Свердловской области:

1) в Положение о Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области – Постановлениями Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 71-ПП «О внесении изменений в Положение о Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 08.04.2008 № 295-ПП» и от 4 мая 2010 года № 705-ПП «О внесении изменений в Положение о Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 08.04.2008 № 295-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области»;

2) в Положение о Министерстве культуры Свердловской области, переименованное в Министерство культуры и туризма Свердловской области, – Постановлением Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 38-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 25.09.2009 № 1104-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Свердловской области»;

3) в Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области – Постановлениями Правительства Свердловской области от 22 марта 2010 года № 437-ПП «О внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 25.12.2008 № 1391-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области», от 19 апреля 2010 года № 638-ПП «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Свердловской области» и от 26 апреля 2010 года № 667-ПП «О внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства и

продовольствия Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 25.12.2008 № 1391-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области»;

4) в Положение о Министерстве социальной защиты населения Свердловской области – Постановлением Правительства Свердловской области от 5 апреля 2010 года № 556-ПП «О внесении изменений в Положение о Министерстве социальной защиты населения Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 23.06.2008 № 630-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты населения Свердловской области»;

5) в Положение о Министерстве промышленности и науки Свердловской области – Постановлением Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 43-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 16.05.2008 № 456-ПП «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области»;

6) в Положение о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области – Постановлениями Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 48-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2008 № 189-ПП «О Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» и от 29 июня 2010 года № 999-ПП «О внесении изменений в Положение о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2008 № 189-ПП «О Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области»;

7) в Положение о Министерстве торговли, питания и услуг Свердловской области – Постановлением Правительства Свердловской области от 27 сентября 2010 года № 1394-ПП «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Свердловской области».

Также были утверждены новые положения о Министерстве здравоохранения Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 4 мая 2010 года № 706-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Свердловской области»), о Министерстве финансов Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 18 октября 2010 года № 1524-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Свердловской области»), о Министерстве экономики Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 1 февраля 2010 года № 126-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве экономики Свердловской области»), о Министерстве природных ресурсов Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 28 декабря 2010 года № 1904-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства природных ресурсов Свердловской области»), о Министерстве информационных технологий и связи Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 76-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного

лимита штатной численности Министерства информационных технологий и связи Свердловской области»), о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 49-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области»), о Министерстве строительства и архитектуры Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 15 февраля 2010 года № 193-ПП «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства строительства и архитектуры Свердловской области»), о Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 4 мая 2010 года № 714-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области»), о Министерстве физической культуры и спорта Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 1 февраля 2010 года № 138-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве по физической культуре и спорту Свердловской области»). Без изменений осталось только Положение о Министерстве международных и внешнеэкономических связей Свердловской области.

Изменениям подверглись также положения о некоторых других областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области: внесены изменения в положения о Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 671-ПП «О внесении изменений в Положение о Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 03.03.2008 № 157-ПП «О Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области»), об Управлении архивами Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 67-ПП «О внесении изменений в Положение об Управлении архивами Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2006 № 642-ПП «Об утверждении Положения об Управлении архивами Свердловской области»), об Управлении государственной жилищной инспекции Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 9 декабря 2010 года № 1766-ПП «О внесении изменения в Положение об Управлении государственной жилищной инспекции Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2006 № 1101-ПП «Об Управлении государственной жилищной инспекции Свердловской области»), об Управлении государственного строительного надзора Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 17 мая 2010 года № 787-ПП «О внесении изменений в Положение об Управлении государственного строительного надзора Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 30.03.2007 № 263-ПП «Об Управлении государственного строительного надзора Свердловской области»), утверждены

новые положения о Департаменте государственного заказа Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 673-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте государственного заказа Свердловской области») и о Региональной энергетической комиссии Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 1067-УГ «Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области»).

В целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» был принят Указ Губернатора Свердловской области от 26 октября 2010 года № 945-УГ «Об утверждении Порядка назначения на должность руководителя финансового органа Свердловской области», а во исполнение положений Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Указом Губернатора Свердловской области от 20 декабря 2010 года № 1321-УГ «Об утверждении квалификационных требований к руководителю исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов» были утверждены квалификационные требования к руководителю исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего переданные Российской Федерацией полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В рамках проведения административной реформы в Свердловской области были приняты нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 8 февраля 2010 года № 103-УГ «О ключевых показателях эффективности управленческой деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области на 2010 год», которым утвержден Перечень ключевых показателей эффективности управленческой деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области на 2010 год, и Постановление Правительства Свердловской области от 10 июня 2010 года № 907-ПП «О повышении эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области»). Постановлением Правительства Свердловской области от 15 марта 2010 года № 373-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 04.12.2009 № 1766-ПП «О Порядке подготовки доклада Губернатора Свердловской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период» внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 4 декабря 2009 года № 1766-ПП «О Порядке подготовки доклада Губернатора Свердловской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов

государственной власти Свердловской области за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период» были внесены изменения уточняющего характера.

В целях упорядочения деятельности по подготовке областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг Постановлением Правительства Свердловской области от 7 июня 2010 года № 876-ПП «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2005 № 1139-ПП «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» были внесены изменения в Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг. Распоряжениями Правительства Свердловской области от 28 апреля 2010 года № 479-РП «О признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Свердловской области», от 28 апреля 2010 года № 479-РП «О признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Свердловской области», от 15 февраля 2010 года № 93-РП «О признании утратившими силу Распоряжений Правительства Свердловской области от 09.04.2008 № 294-РП «Об утверждении административного регламента по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области» и от 05.06.2008 № 617-РП «Об утверждении административного регламента по декларированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области», от 5 марта 2010 года № 163-РП «О признании утратившим силу Распоряжения Правительства Свердловской области от 22.07.2008 № 848-РП «Об утверждении административного регламента Министерства экономики и труда Свердловской области по исполнению государственной функции по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд Свердловской области», от 5 марта 2010 года № 164-РП «О признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Свердловской области» были признаны утратившими силу 17 распоряжений Правительства Свердловской области, которыми были утверждены отдельные административные регламенты областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области. Распоряжением Правительства Свердловской области от 20 декабря 2010 года № 2001-РП «О внесении изменений в Распоряжение Правительства Свердловской области от 24.03.2009 № 224-РП «Об утверждении административного регламента Министерства финансов Свердловской области исполнения государственной функции по составлению и ведению реестра расходных обязательств Свердловской области» были внесены изменения в административный регламент Министерства финансов Свердловской области ис-

полнения государственной функции по составлению и ведению реестра расходных обязательств Свердловской области, утвержденный Распоряжением Правительства Свердловской области от 24 марта 2009 года № 224-РП «Об утверждении административного регламента Министерства финансов Свердловской области исполнения государственной функции по составлению и ведению реестра расходных обязательств Свердловской области». Одновременно с этим административные регламенты утверждались нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области (например, Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 1 февраля 2010 года № 51-п «Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения Свердловской области исполнения государственной функции по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка предоставления мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами Свердловской области, или оказания государственной социальной помощи»).

В целях совершенствования законодательства Свердловской области о государственных услугах были приняты Постановление Правительства Свердловской области от 10 февраля 2010 года № 185-ПП «О Порядке формирования и ведения реестра государственных услуг (функций) Свердловской области», которым был утвержден Порядок формирования и ведения реестра государственных услуг (функций) Свердловской области, и Постановление Правительства Свердловской области от 27 сентября 2010 года № 1409-ПП «Об объемах предоставления государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам на безвозмездной основе за счет средств областного бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», которым были утверждены объемы предоставления государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам на безвозмездной основе за счет средств областного бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов. Постановлением Правительства Свердловской области от 1 октября 2010 года № 1422-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 18.05.2009 № 546-ПП «Об утверждении Реестра государственных услуг, предоставляемых государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Свердловской области физическим и (или) юридическим лицам в Свердловской области» был изложен в новой редакции Реестр государственных услуг, предоставляемых государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Свердловской области физическим и (или) юридическим лицам в Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 18 мая 2009 года № 546-ПП «Об утверждении Реестра государственных услуг, предоставляемых государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Свердловской области физическим и (или) юридическим лицам в Свердловской области». В целях организации внедрения в деятельность по исполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг электронных технологий были приняты Постановление Правительства Свердловской области от 23 июня 2010 года № 947-ПП «Об использовании электронных документов, подписанных с использованием электронной цифровой подписи, при ка-

значейском исполнении областного бюджета на территории Свердловской области» и Распоряжение Правительства Свердловской области от 7 октября 2010 года № 1406-РП «Об определении уполномоченной организации Свердловской области в целях обеспечения на территории Свердловской области выпуска, выдачи, обслуживания и хранения (до момента выдачи гражданам) универсальных электронных карт».

В целях совершенствования деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере осуществления государственного контроля (надзора) были приняты Указ Губернатора Свердловской области от 15 июня 2010 года № 552-УГ «О подготовке сводного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Свердловской области», Постановление Правительства Свердловской области от 30 августа 2010 года № 1259-ПП «Об организации подготовки сводного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Свердловской области», Указ Губернатора Свердловской области от 6 октября 2010 года № 882-УГ «О порядке исполнения поручений Президента Российской Федерации», Постановление Правительства Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 669-ПП «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов Свердловской области, осуществляющих государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Свердловской области».

Кроме того, были приняты некоторые нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на совершенствование деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в отдельных сферах: Указ Губернатора Свердловской области от 30 апреля 2010 года № 378-УГ «О взаимодействии и координации деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и организаций, расположенных на территории Свердловской области, при реализации инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития Свердловской области», Постановление Правительства Свердловской области от 1 марта 2010 года № 332-ПП «Об утверждении Порядка действий исполнительных органов государственной власти Свердловской области по передаче в собственность муниципальных образований в Свердловской области имущества, приобретаемого за счет субсидий федерального бюджета и средств областного бюджета», Указ Губернатора Свердловской области от 7 сентября 2010 года № 786-УГ «О координирующей роли Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области».

5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В течение 2010 года происходило совершенствование правовой основы организации и деятельности территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Указом Губернатора Свердловской области от 29 апреля 2010 года № 370-УГ «О ликвидации территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области – финансовых и финансово-бюджетных управлений (отделов) в муниципальных образованиях в Свердловской области» были ликвидированы территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области – финансовые и финансово-бюджетные управления (отделы) в муниципальных образованиях в Свердловской области.

Указом Губернатора Свердловской области от 29 апреля 2010 года № 370-УГ «О ликвидации территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области – финансовых и финансово-бюджетных управлений (отделов) в муниципальных образованиях в Свердловской области» были признаны утратившими силу Указ Губернатора Свердловской области от 18 декабря 1998 года № 591 «О системе финансовых органов Свердловской области» и Указ Губернатора Свердловской области от 22 декабря 2005 года № 1054-УГ «О создании территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области», а Указом Губернатора Свердловской области от 11 мая 2010 года № 416-УГ «О признании утратившим силу Указа Губернатора Свердловской области от 13 марта 2009 года № 215-УГ «О создании территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Финансового отдела в Махневском муниципальном образовании» – Указ Губернатора Свердловской области от 13 марта 2009 года № 215-УГ «О создании территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Финансового отдела в Махневском муниципальном образовании».

Указом Губернатора Свердловской области от 18 мая 2010 года № 449-УГ «О внесении изменения в приложение «Структура исполнительных органов государственной власти Свердловской области» к Указу Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2009 года № 1134-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» упоминание о финансовых и финансово-бюджетных управлениях (отделах) Министерства финансов Свердловской области было исключено из приложения «Структура исполнительных органов государственной власти Свердловской области» к Указу Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2009 года № 1134-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

Постановлением Правительства Свердловской области от 23 июня 2010 года № 945-ПП «О ликвидации территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области – финансовых, финансово-бюджетных управлений (отделов) в муниципальных образованиях в Свердловской области» было установлено, что территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области – финансовые, финансово-бюджетные управления (отделы) в муниципальных образованиях в Свердловской области ликвидируются с 1 января 2011 года. Постановлением Правительства Свердловской области от 5 апреля 2010 года № 558-ПП «Об утверждении Плана мероприятий по реорганизации системы финансовых органов

Свердловской области» был утвержден План мероприятий по реорганизации системы финансовых органов Свердловской области. Постановлением Правительства Свердловской области от 17 мая 2010 года № 773-ПП «О признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 25.06.2009 № 726-ПП «Об утверждении положений о финансовых, финансово-бюджетных управлениях (отделах) в муниципальных образованиях в Свердловской области» было признано утратившим силу Постановление Правительства Свердловской области от 25.06.2009 № 726-ПП «Об утверждении положений о финансовых, финансово-бюджетных управлениях (отделах) в муниципальных образованиях в Свердловской области».

В итоге реализации названных нормативных правовых актов Свердловской области с 1 января 2011 года финансовые и финансово-бюджетные управления (отделы) в муниципальных образованиях в Свердловской области были упразднены. В связи с ликвидацией этих территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области возникла необходимость внесения изменений в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями в части исключения положений, касающихся территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере финансов.

Указом Губернатора Свердловской области от 8 февраля 2010 года № 83-УГ «О реорганизации территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области – управлений сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области» было произведено сокращение количества управлений сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области, соответствующие изменения были внесены в Указ Губернатора Свердловской области от 17 января 1997 года № 11 «Об образовании территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти в агропромышленном комплексе Свердловской области».

В связи с реорганизацией управлений сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области было принято Постановление Правительства Свердловской области от 17 мая 2010 года № 780-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 20.01.2009 № 15-ПП «Об утверждении положений о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области», которым были признаны утратившими силу положения об упраздненных управлениях и скорректирована территориальная подведомственность иных управлений. Кроме того, по данному вопросу было принято также Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1501-ПП «О внесении изменения в Положение о территориальном отраслевом исполнительном органе государственной власти Свердловской области – Алапаевском управлении сельского хозяйства и продовольствия Министерства

сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 20.01.2009 № 15-ПП «Об утверждении Положений о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области».

В целях оптимизации штатной численности управлений сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области было принято Постановление Правительства Свердловской области от 5 апреля 2010 года № 570-ПП «Об утверждении предельного лимита штатной численности территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области – управлений сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области».

В целях совершенствования нормативного регулирования деятельности и приведения положений о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Свердловской области в соответствие с законодательством Российской Федерации и Свердловской области было принято Постановление Правительства Свердловской области от 9 сентября 2010 года № 1313-ПП «О внесении изменений в Положения о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Свердловской области», которым были внесены изменения в 61 положение об управлениях социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Свердловской области.

Некоторые изменения были внесены в положения о территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановлением Правительства Свердловской области от 5 октября 2010 года № 1443-ПП «О внесении изменений в Положение о территориальной комиссии Режевского района по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 24.01.2006 № 84-ПП «Об утверждении Положения о территориальной комиссии Режевского района по делам несовершеннолетних и защите их прав и ее состава» территориальная комиссия Режевского района по делам несовершеннолетних и защите их прав была переведена из ведения администрации Южного управленческого округа в ведение администрации Восточного управленческого округа. Постановлениями Правительства Свердловской области от 5 октября 2010 года № 1445-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 24.01.2006 № 75-ПП «Об утверждении Положения о территориальной комиссии города Краснотурьинска по делам несовершеннолетних и защите их прав и ее состава» и от 5 октября 2010 года № 1446-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 24.01.2006 № 76-ПП «Об утверждении Положения о территориальной комиссии города Карпинска по делам несовершеннолетних и защите их прав и ее состава» были изменены

места нахождения двух территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В течение 2010 года были утверждены новые положения о некоторых территориальных межотраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – об администрациях Горнозаводского, Западного, Северного и Южного управленческих округов (Постановления Правительства Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 1603-ПП «Об утверждении Положения и структуры Администрации Горнозаводского управленческого округа Свердловской области», от 3 ноября 2010 года № 1604-ПП «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Администрации Западного управленческого округа Свердловской области», от 22 декабря 2010 года № 1829-ПП «Об утверждении Положения об администрации Северного управленческого округа Свердловской области», от 11 октября 2010 года № 1508-ПП «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц администрации Южного управленческого округа Свердловской области»).

6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области

В целях совершенствования законодательства Свердловской области об Уставном Суде Свердловской области был принят Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области», в соответствии с которым были сокращены срок полномочий судьи Уставного Суда Свердловской области (с 12 до 6 лет) и сроки полномочий Председателя и заместителей Председателя Уставного Суда Свердловской области (с 4 до 3 лет).

Указом Губернатора Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 326-УГ «О конкурсе по отбору кандидатов на должность судьи Уставного суда Свердловской области» была образована конкурсная комиссия по отбору кандидатов на должность судьи Уставного Суда Свердловской области и утверждено Положение о порядке проведения конкурса по отбору кандидатов на должность судьи Уставного Суда Свердловской области.

В 2010 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области о мировых судьях Свердловской области Законами Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 15-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 статьи 9 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» и от 15 июля 2010 года № 65-ОЗ «О внесении изменения в пункт 2 статьи 6 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» были внесены изменения в Закон Свердловской области от 19 февраля 2001 года № 22-ОЗ «О мировых судьях Свердловской области». Изменения коснулись порядка финансирования материально-технического обеспечения деятельности мировых судей Свердловской области и увеличения срока полномочий мирового судьи Свердловской области при повторном и последующих назначениях.

Законом Свердловской области от 18 октября 2010 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в приложение «Описание границ судебных участков в

Свердловской области» к Закону Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области» были внесены изменения в приложение «Описание границ судебных участков в Свердловской области» к Закону Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 52-ОЗ «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области», которым изменены границы 51 судебного участка Свердловской области.

Кроме того, в целях совершенствования законодательства Свердловской области о присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции Постановлением Правительства Свердловской области от 1 марта 2010 года № 329-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 13.11.2008 № 1193-ПП «О Порядке взаимодействия с исполнительными органами государственной власти по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели для федеральных судов общей юрисдикции на территории Свердловской области (для Свердловского областного суда, Уральского окружного военного суда, Третьего окружного военного суда) на период 2009 – 2012 годов» были внесены изменения в Порядок взаимодействия с исполнительными органами государственной власти по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели для федеральных судов общей юрисдикции на территории Свердловской области (для Свердловского областного суда, Уральского окружного военного суда, Третьего окружного военного суда) на период 2009 – 2012 годов, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 13 ноября 2008 года № 1193-ПП «О Порядке взаимодействия с исполнительными органами государственной власти по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели для федеральных судов общей юрисдикции на территории Свердловской области (для Свердловского областного суда, Уральского окружного военного суда, Третьего окружного военного суда) на период 2009 – 2012 годов».

7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области и Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области

В целях приведения законодательства Свердловской области об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством, а также комплексного совершенствования данного института областного законодательства был принят Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 72-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области».

Данным Законом устанавливаются правовой статус Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, порядок его назначения, вступления в должность и прекращения полномочий, порядок деятельности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, а также основы обеспечения его деятельности. Должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области является государственной должностью Свердловской области. В Законе Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» перечислены задачи Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, в том числе обеспечение гарантий государствен-

ной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействие беспрепятственной реализации прав и свобод человека и гражданина, а также восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

В связи с необходимостью создания законодательной основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка был принят Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области». В связи с принятием данного закона Указом Губернатора Свердловской области от 7 сентября 2010 года № 796-УГ «О признании утратившим силу Указа Губернатора Свердловской области от 12 октября 2009 года № 908-УГ «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» был признан утратившим силу Указ Губернатора Свердловской области от 12 октября 2009 года № 908-УГ «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

Законом Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» устанавливаются правовой статус Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, порядок его назначения, вступления в должность и прекращения полномочий, порядок деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, а также основы обеспечения его деятельности. Должность Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области является государственной должностью Свердловской области. В указанном Законе Свердловской области обозначены задачи Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, в том числе обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности.

В соответствии с названными Законами Уполномоченный по правам человека в Свердловской области и Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области своей деятельностью дополняют существующие формы и средства защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов ребенка, взаимодействуют друг с другом, а также с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и его представителями, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и другими органами и организациями.

§6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством Законом Свердловской области от 25 июня 2010 года № 40-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 38 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» была признана утратившей

силу статья 38 Закона Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 5-ОЗ «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области», регулирующие отношения, связанные с предоставлением депутатам палат Законодательного Собрания Свердловской области государственных гарантий в сфере страхования.

Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 322-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» была изложена в новой редакции статья 11 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», посвященная классным чинам государственной гражданской службы Российской Федерации. В целях приведения Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством в него были внесены соответствующие изменения Законом Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

В целях приведения законодательства Свердловской области о государственной гражданской службе Свердловской области в соответствие с Законами Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области», а также в целях совершенствования отдельных положений данной отрасли законодательства был принят Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере государственной гражданской службы Свердловской области», которым были внесены изменения в Областной закон от 18 октября 1995 года № 26-ОЗ «О государственной службе Свердловской области», Областной закон от 21 января 1997 года № 5-ОЗ «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

В целях совершенствования законодательства Свердловской области о статусе лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» были внесены изменения в статьи 25 и 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» в части установления порядка опубликования депутатами палат Законодательного Собрания Свердловской области отчетов о депутатской деятельности. В соответствии с изменением, внесенным в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельно-

сти депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» «размер печатной площади, выделяемой для публикации отчета депутата палаты Законодательного Собрания Свердловской области, должен быть равным для всех депутатов». Поскольку Законом Свердловской области предусмотрено право депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области ежегодно публиковать в печатных средствах массовой информации, созданных с использованием объектов государственной собственности Свердловской области, отчет о депутатской деятельности, то структура и содержание такого отчета определяются депутатами палат Законодательного Собрания Свердловской области самостоятельно.

В 2010 году были приняты некоторые нормативные правовые акты Свердловской области по вопросам финансового обеспечения деятельности лиц, замещающих государственные должности Свердловской области: Указ Губернатора Свердловской области от 28 декабря 2010 года № 1394-УГ «О заработной плате Губернатора Свердловской области» и Указ Губернатора Свердловской области от 28 декабря 2010 года № 1395-УГ «О денежном содержании членов Правительства Свердловской области».

В целях совершенствования законодательства Свердловской области о статусе лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, был принят Указ Губернатора Свердловской области от 12 апреля 2010 года № 286-УГ «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Свердловской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования», а Постановлением Правительства Свердловской области от 20 сентября 2010 года № 1366-ПП «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области» признано утратившим силу Постановление Правительства Свердловской области от 2 августа 2004 года № 719-ПП «Об утверждении Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Свердловской области и государственные должности государственной службы Свердловской области».

Указом Губернатора Свердловской области от 25 октября 2010 года № 941-УГ «О резерве управленческих кадров Свердловской области» в целях модернизации управления в приоритетных сферах экономики и государственного управления в Свердловской области, обеспечения своевременного и качественного формирования резерва управленческих кадров Свердловской области было утверждено Положение о резерве управленческих кадров Свердловской области.

Указами Губернатора Свердловской области от 31 мая 2010 года № 493-УГ «О внесении изменений в Реестр должностей государственной гражданской службы Свердловской области, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 5 мая 2005 года № 281-УГ «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области» и от 3 ноября 2010 года № 974-УГ «О внесении изменений в Реестр должностей

государственной гражданской службы Свердловской области, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 5 мая 2005 года № 281-УГ «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области» были внесены изменения в Реестр должностей государственной гражданской службы Свердловской области, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 5 мая 2005 года № 281-УГ «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области». Постановлением Правительства Свердловской области от 17 мая 2010 года № 762-ПП «Об учреждении должности государственной гражданской службы Свердловской области в Правительстве Свердловской области» была учреждена новая должность государственной гражданской службы Свердловской области в целях обеспечения исполнения полномочий Правительства Свердловской области – заместитель начальника отдела в составе управления Правительства Свердловской области.

Совместным Постановлением палат Законодательного Собрания Свердловской области от 2 ноября 2010 года № 179-СПП «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области и Счетной палате при Законодательном Собрании Свердловской области, и урегулированию конфликта интересов» была образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области и Счетной палате при Законодательном Собрании Свердловской области, и урегулированию конфликта интересов, утвержден ее состав. Указом Губернатора Свердловской области от 30 ноября 2010 года № 1232-УГ «О Комиссии по вопросам прохождения государственной гражданской службы Свердловской области при Администрации Губернатора Свердловской области» была образована Комиссия по вопросам прохождения государственной гражданской службы Свердловской области при Администрации Губернатора Свердловской области, утверждено Положение о ней. Постановлением Правительства Свердловской области от 4 мая 2010 года № 716-ПП «О внесении изменений в Положение о комиссии по реализации государственных гарантий, предоставляемых государственным гражданским служащим Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 6 апреля 2009 года № 372-ПП «О комиссии по реализации государственных гарантий, предоставляемых государственным гражданским служащим Свердловской области» были внесены изменения в Положение о комиссии по реализации государственных гарантий, предоставляемых государственным гражданским служащим Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 6 апреля 2009 года № 372-ПП «О комиссии по реализации государственных гарантий, предоставляемых государственным гражданским служащим Свердловской области».

Совместным Постановлением палат Законодательного Собрания Свердловской области от 8 июля 2010 года № 172-СПП «О внесении изменений в

Положение об особом порядке назначения на должности государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области и освобождения гражданских служащих от замещаемых должностей» было изложено в новой редакции Положение об особом порядке назначения на должности государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области и освобождения гражданских служащих от замещаемых должностей, утвержденное совместным Постановлением палат Законодательного Собрания Свердловской области от 22 декабря 2005 года № 58-СПП «Об особом порядке назначения на должности государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области и освобождения гражданских служащих от замещаемых должностей».

Указом Губернатора Свердловской области от 11 октября 2010 года № 899-УГ «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области, замещение которых налагает ограничения, предусмотренные в статье 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и влечет соблюдение запретов, установленных в пункте 1 части 3 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» был утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Свердловской области, замещение которых налагает ограничения, предусмотренные в статье 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и влечет соблюдение запретов, установленных в пункте 1 части 3 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В указанный Перечень должностей государственной гражданской службы Свердловской области включены заместитель директора департамента, заместитель директора департамента – заместитель главного государственного инспектора Свердловской области, заместитель председателя комиссии, заместитель начальника управления, заместитель начальника управления – начальник отдела.

Указом Губернатора Свердловской области от 11 октября 2010 года № 898-УГ «О внесении изменений в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 30 октября 2009 года № 967-УГ «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Свердловской области» были внесены изменения в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими

государственные должности Свердловской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 30 октября 2009 года № 967-УГ «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Свердловской области». Изменения коснулись оснований проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с порядком представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Свердловской области, и лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленным нормативным правовым актом Свердловской области, принимаемым Губернатором Свердловской области, проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами Российской Федерации при назначении (избрании) на государственную должность Свердловской области в соответствии с федеральным и областным законодательством, проверок соблюдения лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей, установленных федеральными и областными законами.

Указом Губернатора Свердловской области от 18 октября 2010 года № 904-УГ «О внесении изменений в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими Свердловской области, и соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области требований к служебному поведению, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 30 октября 2009 года № 968-УГ «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими Свердловской области, и соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области требований к служебному поведению» были внесены изменения в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими Свердловской области, и соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области требований к служебному поведению, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 30 октября 2009 года № 968-УГ «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственными гражданскими служащими

Свердловской области, и соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области требований к служебному поведению». Изменения затронули основания проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 19 июня 2009 года № 566-УГ «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Свердловской области, и государственным гражданскими служащими Свердловской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами Российской Федерации при поступлении на государственную гражданскую службу Свердловской области в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, проверок соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Также было принято Постановление Правительства Свердловской области от 14 декабря 2010 года № 1789-ПП «Об исчислении денежной компенсации, выплачиваемой государственным гражданским служащим Свердловской области при увольнении их с государственной гражданской службы Свердловской области в связи с реорганизацией государственного органа или изменением его структуры, ликвидацией государственного органа либо сокращением должностей государственной гражданской службы Свердловской области». Данное Постановление определило порядок исчисления денежной компенсации, выплачиваемой государственным гражданским служащим Свердловской области при увольнении их с государственной гражданской службы Свердловской области в связи с реорганизацией государственного органа или изменением его структуры, ликвидацией государственного органа либо сокращением должностей государственной гражданской службы Свердловской области.

Указом Губернатора Свердловской области от 15 октября 2010 года № 902-УГ «О внесении изменения в Положение о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2006 года № 1149-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Свердловской области» были внесены изменения в Положение о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2006 года № 1149-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Свердловской области».

Кроме того, были приняты Постановление Правительства Свердловской области от 9 марта 2010 года № 362-ПП «Об утверждении государственного заказа на профессиональную переподготовку и повышение квалификации госу-

дарственных гражданских служащих Свердловской области на 2010 год», которым утвержден государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих Свердловской области на 2010 год, и распоряжение Правительства Свердловской области от 28 июля 2010 года № 933-РП «О прохождении диспансеризации государственных гражданских служащих Свердловской области», в соответствии с которым организуется ежегодное прохождение диспансеризации лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Свердловской области в соответствии с Порядком прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения».

Следует отметить, что до настоящего времени остаются нереализованными некоторые положения Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», предусматривающие принятие совместных постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера, а также нормативных правовых актов Губернатора Свердловской области. Например, не установлен порядок организации и проведения конкурсов на право заключения договоров о профессиональной подготовке для государственной гражданской службы Свердловской области, который предусмотрен в подпункте 2 пункта 3 статьи 15 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»; не установлен порядок ведения Областного реестра государственных гражданских служащих Свердловской области, предусмотренный в пункте 3 статьи 31 названного Закона Свердловской области; не установлены порядок медицинского обслуживания государственных гражданских служащих Свердловской области и членов их семей и порядок медицинского обслуживания граждан, уволенных с государственной гражданской службы Свердловской области, и членов их семей, предусмотренные в пункте 2 и части второй пункта 4 статьи 50 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»; не реализована статья 52-1 названного Закона в части установления формы и порядка ведения, учета и хранения документов, подтверждающих профессиональную служебную деятельность государственных гражданских служащих Свердловской области.

§7. Законодательство о выборах в Свердловской области

В 2010 году в Избирательный кодекс Свердловской области от 29 апреля 2003 года № 10-ОЗ вносились изменения Законами Свердловской области

от 19 февраля 2010 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 26 Избирательного кодекса Свердловской области», от 25 июня 2010 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» и от 23 декабря 2010 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

Принятие данных законов Свердловской области было обусловлено необходимостью приведения Избирательного кодекса Свердловской области в соответствие с Федеральными законами от 27 декабря 2009 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации», от 31 мая 2010 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления», от 4 июня 2010 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением срока полномочий избирательных комиссий», от 1 июля 2010 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 27 июля 2010 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением дополнительных гарантий обеспечения равных условий предоставления помещений для встреч с избирателями, участниками референдума» и от 4 октября 2010 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов», которыми внесены изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Поскольку Избирательный кодекс Свердловской области в большинстве своих положений воспроизводит нормы Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесение изменений в данный Федеральный закон влечет за собой необходимость внесения в Избирательный кодекс Свердловской области соответствующих изменений, зачастую воспроизводящих текст изменений, внесенных в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Законом Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 26 Избирательного кодекса Свердловской

области» были внесены изменения в статьи 19 и 26 Избирательного кодекса Свердловской области, направленные на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В данном случае изменения касались численности и порядка формирования избирательных комиссий.

Законом Свердловской области от 25 июня 2010 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» в Избирательный кодекс Свердловской области были внесены изменения, направленные на приведение Избирательного кодекса Свердловской области в соответствие с Федеральным законом от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральным законом от 31 мая 2010 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления» был изменен порядок досрочного голосования.

Федеральным законом от 4 июня 2010 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением срока полномочий избирательных комиссий» сроки полномочий избирательных комиссий были продлены с четырех лет до пяти.

Федеральным законом от 1 июля 2010 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» была установлена возможность выдвижения избирательным объединением кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком.

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением дополнительных гарантий обеспечения равных условий предоставления помещений для встреч с избирателями, участниками референдума» в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» были внесены изменения, касающиеся предоставления помещений зарегистрированным кандидатам и избирательным объединениям.

Федеральным законом от 4 октября 2010 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов» в Федеральный закон «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» были внесены изменения, устанавливающие возможность образования избирательных участков на вокзалах, в аэропортах и включения избирателей в списки избирателей на этих участках в день голосования на основании открепительных удостоверений, изменены правила выдачи открепительных удостоверений, законодательно закреплена форма открепительного удостоверения.

Возникшие вследствие принятия указанных федеральных законов противоречия Избирательного кодекса Свердловской области Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» были устранены посредством принятия Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

Необходимо обратить внимание, что в некоторых из рассмотренных случаев внесение изменений в Избирательный кодекс Свердловской области было связано с необходимостью реализации новых законодательных полномочий субъектов Российской Федерации, установленных федеральными законами (в частности, определение порядка передачи депутатского мандата списку кандидатов, набравшему 5 процентов голосов избирателей, но не допущенному к распределению депутатских мандатов), или с необходимостью корректировки установленных в пределах правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации правовых норм. Однако в большинстве случаев изменения, внесенные в Избирательный кодекс Свердловской области, представляли собой воспроизведение значительных по объему текстов правовых норм федерального законодательства по вопросам, находящимся за пределами правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации и дублирующим в этой части соответствующие положения федерального законодательства.

В целях оказания содействия избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года было принято Постановление Правительства Свердловской области от 18 января 2010 года № 19-ПП «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года», в котором содержался ряд рекомендаций главам муниципальных образований (главам местных администраций муниципальных образований) в Свердловской области, Главному управлению Центрального банка Российской Федерации по Свердловской области, командующему войсками Приволжско-Уральского военного округа командующему войсками Уральского регионального командования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, военному комиссару Свердловской области, отдельным территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, а также поручения некоторым областным и территориальным исполнительным органам государственной власти Свердловской области, касающиеся ряда мер содействия органов государственной власти и органов местного самоуправления избирательным комисси-

ям при подготовке и проведении выборов депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 14 марта 2010 года.

§8. Законодательство о референдумах в Свердловской области

В 2010 году в связи с изменением федерального законодательства возникла необходимость внесения изменений в Закон Свердловской области от 17 апреля 2006 года № 20-ОЗ «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

В связи с тем, что Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» частично воспроизводит положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части, касающейся гарантий права на участие в референдуме субъекта Российской Федерации и местных референдумах граждан Российской Федерации), внесение изменений в названный Федеральный закон в некоторых случаях влечет за собой необходимость корректировки соответствующих положений Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

Федеральным законом от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации» было внесено изменение в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на телевидении и радио, в связи с чем Законом Свердловской области от 25 июня 2010 года № 42-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 статьи 28 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» были внесены соответствующие изменения.

§9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В 2010 году был принят ряд законов Свердловской области, направленных на внесение в областные государственные целевые программы, утвержденные законами Свердловской области, изменений, связанных с корректировкой проводимых на основании этих целевых программ мероприятий, а также объема средств областного бюджета, которые планировалось затратить на их реализацию. К таким законам Свердловской области относятся:

1) Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Свердловской области» на 2007 – 2010 годы»;

2) Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Внедрение современных информационных технологий в исполнительных органах государственной власти Свердловской области, обеспечение совместимости информационных систем и сетей исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» на 2007 – 2010 годы»;

3) Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Спасение жизни людей и защита их здоровья при чрезвычайных ситуациях на территории Свердловской области» на 2008 – 2010 годы»;

4) Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Неотложные меры по предупреждению распространения в Свердловской области заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека» на 2007 – 2011 годы»;

5) Закон Свердловской области от 18 октября 2010 № 80-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Совершенствование оказания медицинской помощи населению на территории Свердловской области» на 2008 – 2011 годы».

Необходимо обратить внимание на то, что в 2010 году Правительством Свердловской области в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в порядке законодательной инициативы не была внесена Программа социально-экономического развития Свердловской области на 2011 и последующие годы, несмотря на то, что в 2010 году окончилось действие Программы социально-экономического развития Свердловской области на 2008 – 2010 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2007 года № 159-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2008 – 2010 годы».

В 2010 году в целях определения понятия инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития Свердловской области, порядка подготовки, утверждения и ведения перечня таких приоритетных инвестиционных проектов был принят Указ Губернатора Свердловской области от 30 апреля 2010 года № 378-УГ «О взаимодействии и координации деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и организаций, расположенных на территории Свердловской области, при реализации инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития Свердловской области», которым, в том числе, было утверждено Положение о порядке подго-

товки и утверждения перечня инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития Свердловской области, определены полномочия исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере реализации указанного Положения, определены рекомендации в сфере реализации этого Положения для органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, территориальных подразделений федеральных органов, организаций различных форм собственности.

В 2010 году в целях реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» и исполнения Распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2010 года № 246-р «О реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» был принят Указ Губернатора Свердловской области от 7 сентября 2010 года № 787-УГ «Об утверждении регионального плана мероприятий по реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в Свердловской области на 2010 – 2015 годы», которым был утвержден региональный план мероприятий по реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в Свердловской области на 2010 – 2015 годы и Правительству Свердловской области было дано поручение разработать и утвердить областную государственную целевую программу «Развитие образования в Свердловской области» («Наша новая школа») на 2011 – 2015 годы, включив в ее состав мероприятия, предусмотренные этим Планом. Указанное поручение Губернатора Свердловской области было выполнено путем принятия Постановления Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1472-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»)» на 2011 – 2015 годы».

В соответствии с частью третьей пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Во исполнение указанного полномочия Правительством Свердловской области в 2010 году принят ряд нормативных правовых актов:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 21 мая 2010 года № 800-ПП «О разработке проектов областных государственных целевых программ в 2010 году»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 29 июля 2010 года № 1133-ПП «О Перечне областных целевых программ, планируемых к финансированию за счет средств областного бюджета в 2011 году»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 17 сентября 2010 года № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ».

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой установлено, что долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, утверждаются высшим исполнительным органом государ-

ственной власти субъекта Российской Федерации, а также во исполнение вышеуказанных Постановлений Правительства Свердловской области в 2010 году Правительством Свердловской области были разработаны государственные целевые программы Свердловской области, утвержденные следующими нормативными правовыми актами:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 24 марта 2010 года № 472-ПП «О Региональной программе по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Свердловской области на 2010 – 2015 годы и целевых установках на период до 2020 года»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 9 июня 2010 года № 894-ПП «Об областной государственной целевой программе «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области» на 2010 – 2014 годы»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 17 августа 2010 года № 1208-ПП «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексный инвестиционный план модернизации города Нижний Тагил Свердловской области» на 2010 – 2012 годы»;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 25 августа 2010 года № 1251-ПП «О комплексной областной целевой программе «Формирование туристско-рекреационной зоны «Духовный центр Урала» на 2011 – 2015 годы»;

5) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1469-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Социальная защита населения и социальная поддержка инвалидов в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

6) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1471-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

7) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1472-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»)» на 2011 – 2015 годы»;

8) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1473-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Совершенствование оказания медицинской помощи населению, предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

9) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1474-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие культуры в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

10) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1475-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие туризма в Свердловской области» на 2011 – 2016 годы»;

11) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1477-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Информационное общество Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

12) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1479-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие транспортного комплекса Свердловской области» на 2011 – 2016 годы»;

13) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1480-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Молодежь Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

14) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1481-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

15) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1482-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

16) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1483-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

17) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1485-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

18) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1486-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Энергосбережение в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

19) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1487-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

20) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

21) Постановление Правительства Свердловской области от 18 октября 2010 года № 1522-ПП «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексный инвестиционный план модернизации города Каменска-Уральского Свердловской области» на 2010 - 2012 годы, Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджету города Каменска-Уральского на финансовое обеспечение реализации мероприятий комплексного инвестиционного плана модернизации города Каменска-Уральского в 2010 году»;

22) Постановление Правительства Свердловской области от 9 ноября 2010 года № 1614-ПП «Об утверждении долгосрочной целевой программы

«Комплексный инвестиционный план модернизации города Асбеста Свердловской области» на 2010 – 2012 годы».

Кроме того, в 2010 году было принято около восьмидесяти постановлений Правительства Свердловской области, которыми вносились изменения в государственные целевые программы Свердловской области, ранее утвержденные постановлениями Правительства Свердловской области. В этих целях, например, были приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 9 марта 2010 года № 346-ПП «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 30 июля 2008 года № 809-ПП «Об областной государственной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 29 марта 2010 года № 497-ПП «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009 – 2011 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 21 июля 2008 года № 736-ПП «Об областной государственной целевой программе «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009 – 2011 годы»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 15 декабря 2010 года № 1808-ПП «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Строительство объектов социальной и коммунальной инфраструктуры» на 2009 – 2011 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 22 июля 2008 года № 744-ПП «Об областной государственной целевой программе «Строительство объектов социальной и коммунальной инфраструктуры» на 2009 – 2011 годы»;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1868-ПП «О внесении изменений в приложение к областной государственной целевой программе «Развитие сети автомобильных дорог на территории Свердловской области» на 2009 – 2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 25 июня 2008 года № 639-ПП «Об областной государственной целевой программе «Развитие сети автомобильных дорог на территории Свердловской области» на 2009 – 2015 годы»;

5) Постановление Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1877-ПП «О внесении изменений в Постановления Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1475-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие туризма в Свердловской области» на 2011 – 2016 годы», от 31 июля 2008 года № 813-ПП «Об утверждении областной государственной целевой программы «Развитие туризма в Свердловской области» на 2009 – 2011 годы».

Вносимые на основании вышеуказанных постановлений Правительства Свердловской области изменения в государственные целевые программы Свердловской области были связаны с корректировкой проводимых на основа-

нии этих целевых программ мероприятий, а также объема средств областного бюджета, которые планировалось затратить на их реализацию.

В 2010 году в целях достижения целевых параметров Стратегии социально-экономического развития Свердловской области в части инновационного обновления промышленного комплекса, повышения производительности труда и роста доходов населения, сохранения и развития научного и научно-технического потенциала отраслевой науки, повышения ее роли и вклада в социально-экономическое развитие Свердловской области Постановлением Правительства Свердловской области от 11 января 2010 года № 1-ПП «О Концепции развития научного и научно-технического потенциала отраслевой науки Свердловской области до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации на 2010 – 2012 годы» и Постановлением Правительства Свердловской области от 20 января 2010 № 28-ПП «О контрольных параметрах экономических и социальных показателей развития Свердловской области на 2010 год» были одобрены Концепция развития научного и научно-технического потенциала отраслевой науки Свердловской области до 2020 года, утвержден План мероприятий по ее реализации на 2010 – 2012 годы и установлены контрольные параметры экономических и социальных показателей развития Свердловской области на 2010 год исполнительным органам государственной власти Свердловской области.

В 2010 году в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года Правительство Свердловской области утвердило Постановление Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 42-ПП «О Плана мероприятий Правительства Свердловской области по реализации задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации», в соответствии с которым были утверждены следующие приоритетные задачи исполнительных органов государственной власти Свердловской области при реализации стратегических направлений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации:

- 1) модернизация и обновление всей производственной и социальной сферы;
- 2) диверсификация экономики, направленная на повышение доли добавленной стоимости, производимой внутри региона;
- 3) повышение эффективности экономики;
- 4) нейтрализация последствий экономического кризиса и содействие выходу на устойчивую работу, в том числе в моногородах.

Также указанным Постановлением Правительства Свердловской области был утвержден план основных мероприятий по реализации задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года.

В 2010 году в целях организации взаимодействия и сотрудничества между Правительством Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, при проведении согласованной социально-

экономической политики, направленной на решение социальных, экономических и экологических задач в рамках комплексного развития Свердловской области и муниципальных образований в Свердловской области, а также принятия мер по дополнительной мобилизации налоговых поступлений в областной и местные бюджеты в Свердловской области, Правительством Свердловской области было принято Распоряжение Правительства Свердловской области от 6 апреля 2010 года № 347-РП «О типовом соглашении о социально-экономическом сотрудничестве», которым были утверждены Порядок заключения и выполнения соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством Свердловской области, муниципальными образованиями в Свердловской области и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, и форма соответствующего типового соглашения.

§10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области

В 2010 году после принятия Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» возникло несоответствие между этим Законом и Законами Свердловской области от 28 октября 2005 года № 99-ОЗ «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» и от 21 декабря 2007 года № 167-ОЗ «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области». В целях устранения этого несоответствия Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» внесены изменения в Закон Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» и Закон Свердловской области «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области» в части приведения наименования должности Уполномоченного по правам человека в соответствие с Законом Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области».

Кроме того, в связи с принятием Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» появилась возможность установления полномочий данного должностного лица в сфере межрегиональных связей Свердловской области. Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» внесены измене-

ния в Закон Свердловской области «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области», предусматривающие возможность участия Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области в осуществлении межрегиональных связей Свердловской области.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области в 2010 году Законом Свердловской области от 10 июня 2010 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» и Закон Свердловской области «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области» в Закон Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» и Закон Свердловской области «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области» были внесены изменения уточняющего характера.

В 2010 году в целях утверждения заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Абхазия о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве, подписанного в городе Сухум 16 октября 2010 года, был принят Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 115-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Абхазия о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве».

В 2010 году в целях утверждения заключения Соглашения между Свердловской областью и Республикой Татарстан о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных сферах, подписанного в городе Екатеринбурге 25 сентября 2010 года, был принят Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 94-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Свердловской областью и Республикой Татарстан о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных сферах».

Кроме того, в 2010 году в рамках развития законодательства Свердловской области о международных и внешнеэкономических связях Свердловской области был принят Указ Губернатора Свердловской области от 7 сентября 2010 года № 786-УГ «О координирующей роли Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области», которым координация международных и внешнеэкономических связей Свердловской области была возложена на Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области, был утвержден Порядок координации международных и внешнеэкономических связей Свердловской области. Указанный порядок уста-

навливают требования к координации Министерством международных и внешнеэкономических связей Свердловской области международных и внешнеэкономических связей Свердловской области, а именно к официальной переписке органов государственной власти Свердловской области с иностранными партнерами, организации приема официальных и иных иностранных делегаций в Свердловской области, порядку вступления в переговоры об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Свердловской области и ведению этих переговоров, организации визитов делегаций Свердловской области за рубеж и командированию государственных гражданских служащих Свердловской области за пределы Российской Федерации, подготовке проектов соглашений Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и их реализации, организации и проведению международных мероприятий на территории Свердловской области.

Следует отметить, что некоторые положения Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» и Закона Свердловской области «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области» до настоящего времени остаются нереализованными. В частности, в названных Законах предусмотрены полномочия Губернатора Свердловской области устанавливать срок, в течение которого соглашения Свердловской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и соглашения Свердловской области об осуществлении межрегиональных связей соответственно подлежат официальному опубликованию в «Областной газете». Между тем, указы Губернатора Свердловской области, направленные на установление такого срока, до настоящего времени не приняты.

Глава 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

§1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и политических партий

Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлено, что состав информации, размещаемой государственными органами, органами местного самоуправления в сети Интернет, определяется соответствующими перечнями информации о деятельности указанных органов. При этом установлено, что перечни информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации утверждаются в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации.

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с указанными положениями федерального законодательства был принят Закон Свердловской области от 14 мая 2010 года № 26-ОЗ «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в сети Интернет», которым определяется порядок утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в сети Интернет, за исключением перечней информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области, размещаемой в сети Интернет. В соответствии с данным Законом перечни информации о деятельности Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области, Администрации Губернатора Свердловской области и уполномоченного государственного органа Свердловской области, Правительства Свердловской области, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области, размещаемой в сети Интернет, утверждаются соответственно совместным постановлением палат Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, иными государственными органами Свердловской области.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года Президент Российской Федерации рекомендовал «во всех субъектах Российской Федерации принять законы о гарантиях равного освещения в средствах массовой информации деятельности партий, представленных в региональных парламентах. Механизмы реализации таких гарантий должны учитывать особенности медиарынка каждого региона, местную социальную и культурную специфику». Вслед за этим Федеральным законом от 6 мая 2010 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О политических партиях» Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» был дополнен пунктом, в соответствии с которым «обеспечение гарантий равенства политических партий, представлен-

ных в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами – средствами массовой информации, зарегистрированными соответствующими территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются такие гарантии».

В целях реализации новых законодательных полномочий был принят Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 53-ОЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом», которым регулируются отношения, связанные с освещением деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, региональным телеканалом и региональным радиоканалом.

В названном Законе Свердловской области закреплены общие принципы освещения деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, региональными телеканалом и радиоканалом, а также требования, предъявляемые к освещению такой деятельности.

Законом Свердловской области «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в сети Интернет» предусмотрено, что перечни информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области, размещаемой в сети Интернет, и особенности размещения в сети Интернет текстов судебных актов устанавливаются федеральным законом.

В то же время Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» был установлен ряд законодательных полномочий субъектов Российской Федерации, в целях реализации которых был принят Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 66-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области», которым регулируются отношения, связанные с обеспечением доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области.

В соответствии с названным Законом Свердловской области Уставный Суд Свердловской области и мировые судьи Свердловской области обеспечивают доступ к информации о своей деятельности, определяют структурные подразделения своих аппаратов или уполномоченных должностных лиц. При этом доступ к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области организуется в соответствии с Регламентом Уставного Суда Свердловской области. Информация о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области предоставляется как в устной форме, так и в письменной, в том числе в виде электронного документа. Официальный сайт Уставного Суда Свердловской области создается Уставным Су-

дом Свердловской области; Уставный Суд Свердловской области размещает и не реже одного раза в неделю обновляет информацию о своей деятельности на этом сайте.

В целях реализации положений Закона Свердловской области «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в сети Интернет» было принято совместное Постановление палат Законодательного Собрания Свердловской области от 8 июля 2010 года № 171-СПП «О Перечне информации о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, подлежащей размещению в сети Интернет». Данным Постановлением был одобрен Перечень информации о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, подлежащей размещению в сети Интернет, определена периодичность размещения информации о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области в сети Интернет – один раз в неделю. Губернатор Свердловской области и Правительство Свердловской области пока не реализовали свои полномочия, предусмотренные Законом Свердловской области «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в сети Интернет». Среди правовых актов иных государственных органов Свердловской области о размещении информации об их деятельности в сети Интернет следует назвать Постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 8 июня 2010 года № 25/126 «О Порядке информационного наполнения официальных сайтов Избирательной комиссии Свердловской области».

Кроме того, Правительством Свердловской области установлены некоторые гарантии права на доступ граждан к информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области, которые дополняют гарантии права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области, предусмотренные законами Свердловской области.

Правовыми актами Правительства Свердловской области установлены гарантии граждан на получение информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимой информации, а также сведений о численности государственных гражданских служащих Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области. В частности, были приняты Постановление Правительства Свердловской области от 12 ноября 2010 года № 1649-ПП «Об обеспечении доступности получения гражданами информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимой информации» и Постановление Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1854-ПП «О порядке официального опубликования сведений о численности государственных гражданских служащих Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области».

Законом Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» предусмотрено, что освещение деятельности политических партий, представ-

ленных в Законодательном Собрании Свердловской области, осуществляется региональным государственным телеканалом и региональным радиоканалом. Региональный телеканал и региональный радиоканал определяются правовым актом Свердловской области, принимаемым Губернатором Свердловской области. Указом Губернатора Свердловской области от 29 октября 2010 года № 957-УГ «Об определении регионального телеканала и регионального радиоканала, осуществляющих освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области» определено, что освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, осуществляется региональным государственным телеканалом «Областное телевидение» и региональным радиоканалом «Радио СИ».

§2. Законодательство в сфере защиты права на объединение

В 2010 году выявлен ряд несоответствий Областного закона от 23 ноября 1995 года № 33-ОЗ «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области» Трудовому кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 12 января 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Несоответствия выявлены в нормах, регулирующих отношения, связанные с:

- 1) определением понятийного аппарата;
- 2) закреплением права работников на объединение в профессиональные союзы;
- 3) определением перечня положений, которые должны быть включены в устав профессионального союза;
- 4) установлением права профессиональных союзов и их органов на участие в принятии нормативных правовых актов; на содействие занятости; на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнении условий коллективных договоров, соглашений; на организацию и проведение забастовок и публичных мероприятий;
- 5) установлением гарантий работникам, входящим в состав выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций как освобожденным, так и не освобожденным от основной работы; установлением гарантий деятельности профессиональных союзов.

Изменения, направленные на приведение Областного закона «О правах профессиональных союзов в Свердловской области» в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», предусмотрены в Законе Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области». При этом нормы, связанные с установлением понятийного аппарата, закреплением права на объединение в профессиональные союзы, определением перечня положений, которые должны быть

включены в устав профессионального союза, установлением права профессиональных союзов и их органов на участие в принятии нормативных правовых актов; на содействие занятости; на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений; на организацию и проведение забастовок и публичных мероприятий, полностью дублируют нормы федерального закона, и их приведение в соответствие с федеральным законом заключается только в технической замене слов.

Кроме того, отдельные положения Областного закона «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области», содержащие нарушения правил юридической техники, были приведены в соответствии с этими правилами.

В целях реализации собственных полномочий Свердловской области в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», допускающим создание в субъектах Российской Федерации общественных палат субъектов Российской Федерации, принят Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 4-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области». В статье 1 Закона Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 4-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области» определяется, что Общественная палата Свердловской области обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, и межрегиональных, региональных, местных общественных объединений с государственными органами Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в целях обсуждения вопросов социально-экономического развития Свердловской области, осуществления общественного контроля, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав общественных объединений, развития гражданского общества в Свердловской области. В Законе Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области» устанавливаются правовые основы деятельности Общественной палаты Свердловской области, регулируются вопросы ее состава, структуры и порядка формирования. В главе 3 Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области» содержатся положения, регулирующие вопросы статуса членов общественной палаты. В соответствии с главой 4 Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области» определяются права Общественной палаты Свердловской области, основные формы ее деятельности и другие элементы организации деятельности Общественной палаты Свердловской области. В статье 18 Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области» устанавливаются особенности формирования первого состава Общественной палаты Свердловской области.

В 2010 году Губернатором Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании определения порядка приема в члены первого состава Общественной палаты представителей общественных объединений. Это полномочие с 7 марта 2010 года отнесено к компетенции Губернатора Свердловской области частью второй пункта 1 статьи 18 Закона Свердловской области

«Об Общественной палате Свердловской области». В целях реализации указанного положения принят Указ Губернатора Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 319-УГ «О Порядке приема в члены первого состава Общественной палаты Свердловской области представителей межрегиональных, региональных и местных общественных объединений».

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлены пробелы в правовом регулировании порядка ведения реестра общественных объединений, которым предоставлены отдельные меры социальной поддержки, установленные Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 116-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области», и определения формы этого реестра, а также в правовом регулировании порядка и сроков рассмотрения заявлений общественных объединений о предоставлении информации, связанной с осуществлением деятельности общественных объединений. Полномочия по установлению формы реестра общественных объединений, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, и порядка его ведения, а также по установлению порядка и сроков рассмотрения заявлений общественных объединений о предоставлении информации, связанной с осуществлением деятельности общественных объединений, отнесены с 1 января 2008 года частью третьей пункта 2 статьи 13 и пунктом 6 статьи 12 Закона Свердловской области «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области» к компетенции Правительства Свердловской области.

В целях восполнения указанных пробелов принято Постановление Правительства Свердловской области от 23 августа 2010 года № 1237-ПП «Об утверждении Порядка ведения реестра общественных объединений, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 116-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области» и Постановление Правительства Свердловской области от 25 ноября 2010 года № 1695-ПП «Об утверждении Порядка предоставления информации общественным объединениям Свердловской области, связанной с осуществлением их деятельности».

Не реализованным в 2010 году осталось предусмотренное Законом Свердловской области «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка предоставления государственных гарантий Свердловской области общественным объединениям, прошедшим отбор (статья 6 Закона Свердловской области «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области»).

§3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В 2010 году выявлено несоответствие Закона Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» Закону Российской Федерации от 10 июля 1997 года № 3266-1 «Об образовании» с изменениями,

внесенными Федеральным законом от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации». Указанное несоответствие выявлено в нормах, регулирующих отношения, связанные с формированием и деятельностью психолого-медико-педагогических комиссий Свердловской области. Изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» в соответствие с Законом Российской Федерации «Об образовании» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации», предусмотрены в статье 1 Закона Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

Кроме того, в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере защиты прав ребенка Законом Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» внесены изменения в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», устанавливающие:

1) статус областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в качестве координационного органа, образуемого Правительством Свердловской области для координации и методического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области;

2) количественный состав членов территориальной комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав и областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) право членов областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав присутствовать на заседаниях территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2010 году выявлен ряд несоответствий Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» Федеральному закону от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Несоответствия выявлены в нормах, регулирующих отношения, связанные с:

1) образованием в Свердловской области детской адвокатуры;

2) установлением уголовной, гражданско-правовой и семейно-правовой ответственности родителей и отдельных категорий граждан.

Кроме того, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федера-

ции» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», установлено новое полномочие субъектов Российской Федерации – организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Изменения, направленные на приведение Областного закона «О защите прав ребенка» в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», предусмотрены в статье 1 Закона Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка». Указанные изменения направлены на признание утратившими силу положений, не входящих в компетенцию Свердловской области. Кроме того, Законом Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка» в целях реализации возможности организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время, установленной Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по определению порядка организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере защиты прав ребенка Законом Свердловской области от 10 июня 2010 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» внесены изменения в Закон Свердловской области от 16 июля 2009 года № 73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению

нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей», устраняющие несогласованность его отдельных положений. В частности, уточняется положение об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере защиты прав ребенка Законом Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 83-ОЗ «О внесении изменения в раздел III Областного закона «О защите прав ребенка», Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка» и Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 96-ОЗ «О внесении изменения в часть третью статьи 23 Областного закона «О защите прав ребенка» внесены изменения в Областной закон «О защите прав ребенка», устанавливающие соответственно:

1) компетенцию Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области осуществлять деятельность по обеспечению основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Свердловской области, соблюдения этих прав и законных интересов органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организациями, находящимися на территории Свердловской области, независимо от их организационно-правовых форм, их должностными лицами;

2) дополнительную меру социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – освобождение от платы за закрепленное за ними жилое помещение и коммунальные услуги;

3) увеличение размера ежемесячной выплаты, назначаемой за воспитание в семье ребенка-инвалида.

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен ряд пробелов в правовом регулировании:

1) порядка организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время;

2) порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Свердловской области мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию);

3) порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Свердловской области мер по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

4) определения мест на территории Свердловской области, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

5) порядка формирования и деятельности экспертной комиссии, создаваемой Правительством Свердловской области для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Полномочие по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время, с 1 января 2010 года отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В целях восполнения указанного пробела приняты Постановление Правительства Свердловской области от 18 января 2010 года № 18-ПП «О первоочередных мероприятиях по организации отдыха и оздоровления детей на территории Свердловской области», Постановление Правительства Свердловской области от 15 марта 2010 года № 407-ПП «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2010 году» и Постановление Правительства Свердловской области от 29 марта 2010 года № 474-ПП «О порядке организации отдыха и оздоровления детей в 2010 году в Свердловской области». Позже в 2010 году полномочие по определению порядка организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время, отнесено к компетенции Правительства Свердловской области Законом Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка».

Полномочия по установлению порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Свердловской области мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и мер по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также по определению мест на территории Свердловской области, нахождение в которых может при-

чинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных местах, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, отнесены с 1 августа 2009 года к компетенции Правительства Свердловской области Законом Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей». В целях восполнения указанных пробелов принято Постановление Правительства Свердловской области от 27 августа 2010 года № 1252-ПП «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в том числе в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

Полномочие по установлению порядка формирования и деятельности экспертной комиссии, создаваемой Правительством Свердловской области для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, отнесено с 1 августа 2009 года к компетенции Правительства Свердловской области Законом Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей». В целях восполнения указанного пробела принято Постановление Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 47-ПП «О создании областной экспертной комиссии для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

В 2010 году вступило в силу Постановление Правительства Свердловской области от 2 августа 2010 года № 1148-ПП «О внесении изменений в Положение и состав областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их

прав, утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 7 апреля 2006 года № 309-ПП «Об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», которым устранено противоречие норм Постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2006 года № 309-ПП «Об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» Закону Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» с изменениями, внесенными Законом Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области». Устранение указанных противоречий связано с правовым регулированием отношений по:

- 1) определению статуса областной комиссии по делам несовершеннолетних в качестве координационного органа;

- 2) установлению перечня органов исполнительной власти Свердловской области, для координации и методического обеспечения деятельности которых может быть образована областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ряд полномочий органов государственной власти Свердловской области остался нереализованным. В частности, не реализованы в 2010 году следующие полномочия органов государственной власти Свердловской области, предусмотренные Областным законом «О защите прав ребенка»:

- 1) установление Правительством Свердловской области размера вознаграждения, причитающегося патронатным родителям;

- 2) установление Правительством Свердловской области мер социальной поддержки, предоставляемых патронатной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей.

Глава 3 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

§1. Законодательство о границах и статусе муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В целях реализации положений федерального законодательства и во исполнение Постановления Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 25 ноября 2008 года № 664-ПОД «Об исполнении Закона Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» было принято Постановление Правительства Свердловской области от 7 июля 2010 года № 1063-ПП «О приведении описания границ муниципальных образований в Свердловской области в соответствие требованиям норм земельного законодательства Российской Федерации», которым был утвержден Перечень мероприятий по приведению описания границ муниципальных образований в Свердловской области в соответствие с требованиями норм земельного законодательства Российской Федерации, установлены соответствующие расходные обязательства Свердловской области.

В Перечне мероприятий по приведению описания границ муниципальных образований в Свердловской области в соответствие с требованиями норм земельного законодательства Российской Федерации, в частности, предусмотрено, что до 1 ноября 2011 года в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области должен быть внесен проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

§2. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В целях совершенствования законодательства Свердловской области об органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, было принято Постановление Правительства Свердловской области от 29 марта 2010 года № 480-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 24.02.2009 № 196-ПП «О формировании сводного доклада Свердловской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области», которым были внесены изменения в целевые значения показателей, необходимые для расчета неэффективных расходов местных бюджетов городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области

от 24 февраля 2009 года № 196-ПП «О формировании сводного доклада Свердловской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области».

В 2010 году были приняты Законы Свердловской области от 25 июня 2010 года № 48-ОЗ «О продлении полномочий Думы муниципального образования Алапаевское» и от 25 июня 2010 года № 49-ОЗ «О продлении полномочий Думы Махневского муниципального образования», которыми были продлены полномочия соответственно Думы муниципального образования Алапаевское и Думы Махневского муниципального образования, избранных 12 октября 2008 года, до 13 марта 2011 года. Данные меры были приняты в целях проведения следующих выборов в Думу муниципального образования Алапаевское и Думу Махневского муниципального образования во второе воскресенье марта 2011 года.

Другим нормативным правовым актом Свердловской области, принятым в 2010 году, является вступившее в силу с 1 января 2011 года Постановление Правительства Свердловской области от 10 ноября 2010 года № 1615-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 2011 год».

Данным Постановлением утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 2011 год, и Методика формирования расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В пункте 3 указанного Постановления определено, что эти нормативы установлены для муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета.

В соответствии с данным Постановлением Министерство финансов Свердловской области наделено полномочиями в случае превышения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, утвержденных Постановлением нормативов принимать решения о приостановлении (сокращении) предоставления меж-

бюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим муниципальным образованиям в порядке, установленном Министерством финансов Свердловской области.

§3. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

Развитие законодательства Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями в 2010 году осуществлялось по двум направлениям: с одной стороны, принятием новых законов Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями, с другой стороны, посредством внесения изменений в действующие законы Свердловской области, наделяющие органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями.

В течение 2010 года были приняты законы Свердловской области, которыми органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, были наделены отдельными государственными полномочиями. В частности, Законом Свердловской области от 14 мая 2010 года № 29-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, наделены следующими государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения:

1) обеспечение охраняемыми помещениями, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;

3) предоставление транспортных средств и средств связи, необходимых для подготовки и проведения Всероссийской переписи населения.

Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 116-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, наделены государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных состав-

лять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5 (в части административных правонарушений, связанных с нарушением порядка предоставления мер социальной поддержки, установленных муниципальными нормативными правовыми актами), пунктом 2 статьи 6, пунктом 3 статьи 6 (в части административных правонарушений, связанных с использованием находящегося в муниципальной собственности объекта нежилого фонда без надлежаще оформленных документов либо с нарушением установленных норм и правил эксплуатации и содержания объектов нежилого фонда, а равно с использованием не по назначению, самовольным занятием или переоборудованием (переустройством, перепланировкой) объекта нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности), статьей 7 (в части административных правонарушений, связанных с нарушением требований сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения), статьей 8 (в части административных правонарушений, связанных с нарушением процедур и критериев предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности), статьей 9, пунктом 2 статьи 9-1, статьями 10, 12 – 16, 17 – 20, 24, 26 – 28 (в части административных правонарушений, связанных с использованием средств местного бюджета), статьей 30 (в части административных правонарушений, связанных с невыполнением законных требований депутата представительного органа муниципального образования), статьей 31 (в части административных правонарушений, связанных с нарушением срока представления ответа на депутатский запрос депутата представительного органа муниципального образования), статьями 33, 34, 35 (в части административных правонарушений, связанных с нарушением установленного порядка использования символов муниципального образования) и статьей 40 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Законом Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» на Правительство Свердловской области был возложен ряд полномочий.

Так, Правительство Свердловской области должно для соответствующих муниципальных образований определить административно-территориальные единицы и населенные пункты, на территории которых органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при осуществлении переданных им государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения в пределах их компетенции обязаны осуществлять эти государственные полномочия. В целях реализации данного положения было принято Постановление Правительства Свердловской области от 22 июля 2010 года № 1105-ПП «О перечне административно-территориальных единиц и населенных пунктов Свердловской области, на территории которых органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при осуществлении переданных им государственных полномочий Рос-

сийской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года обязаны осуществлять эти государственные полномочия».

Кроме того, Правительство Свердловской области было уполномочено установить порядок и условия предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам для осуществления государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения. Во исполнение данного положения было принято Постановление Правительства Свердловской области от 20 июля 2010 года № 1098-ПП «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 14 мая 2010 года № 29-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» в 2010 году».

Также согласно Закону Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» форма отчетов органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, об осуществлении переданных им государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, порядок их заполнения, а также сроки представления этих отчетов утверждаются Правительством Свердловской области. В рамках реализации данной нормы было принято Постановление Правительства Свердловской области от 31 мая 2010 года № 840-ПП «Об утверждении формы и сроков представления отчетности органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, об осуществлении переданных им государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения».

Упразднение финансовых и финансово-бюджетных управлений (отделов) Министерства финансов Свердловской области актуализировало необходимость исключения из законов Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями указаний на территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в сфере финансов и закреплением тех прав и обязанностей, которыми обладали эти органы, за другими исполнительными органами государственной власти Свердловской области.

Соответствующие изменения в Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 135-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» были внесены Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочи-

ем Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и в утвержденную им Методику распределения субвенций», в Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 104-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области» – Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области», в Закон Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 105-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – Законом Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и в утвержденную им Методику расчета нормативов», в Закон Свердловской области от 9 октября 2009 года № 79-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» – Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг», в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» – Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 123-ОЗ «О признании утратившей силу части второй пункта 5 статьи 7 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»».

В ходе применения Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» возникла необходимость уточнения предмета его регулирования, в связи с чем был принят Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 12-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

На основании Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» Российская Федерация наделила органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов полномочиями Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты. В целях организации осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, указанных полномочий Российской Федерации за счет средств федерального бюджета был принят Закон Свердловской области от 19 марта 2007 года № 16-ОЗ «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемых за счет субвенции областному бюджету из федерального бюджета, для финансирования расходов на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты».

В части второй параграфа 3 Методики распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемых за счет субвенции областному бюджету из федерального бюджета, для финансирования расходов на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, утвержденной названным Законом, предусмотрено установление Правительством Свердловской области расчетного количества работников, осуществляющих первичный воинский учет в органах местного самоуправления поселений и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, на территории которых отсутствуют военные комиссариаты.

В целях реализации данной нормы было принято Постановление Правительства Свердловской области от 17 августа 2010 года № 1210-ПП «Об утверждении расчетного количества работников, осуществляющих первичный воинский учет в органах местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, на 2011 год».

§4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

В 2010 году появилась необходимость внесения изменения уточняющего характера в Закон Свердловской области от 26 декабря 2008 года № 146-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», в котором было установлено, что повышение квалификации депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления осуществляется за счет средств областного бюджета в порядке, установленном нормативным правовым актом Свердловской области, принимаемым Правительством Свердловской области.

Законом Свердловской области от 14 мая 2010 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» были внесены изменения в Закон Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», касающиеся установления положения, в соответствии с которым порядок и условия повышения квалификации депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, устанавливаются нормативным правовым актом Свердловской области, принимаемым Правительством Свердловской области.

Необходимо обратить внимание на то, что предусмотренного в приведенном положении Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» нормативного правового акта Правительства Свердловской области в 2010 году принято не было.

Постановлением Правительства Свердловской области от 15 февраля 2010 года № 250-ПП «Об утверждении Плана мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Свердловской области на 2010 год» утвержден План мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Свердловской области на 2010 год. Данным Постановлением органам местного самоуправления

муниципальных образований в Свердловской области рекомендовано организовать направление лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих на профессиональную переподготовку и повышение квалификации с учетом образовательных потребностей в соответствии с Планом мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Свердловской области на 2010 год.

Глава 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

В 2010 году выявлено несоответствие федеральному законодательству ряда законов Свердловской области в сфере управления государственной собственностью Свердловской области. В частности, не соответствовали федеральному законодательству:

1) Областной закон от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»;

2) Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 141-ОЗ «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования»;

3) Закон Свердловской области от 27 июня 2008 года № 38-ОЗ «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования»;

4) Закон Свердловской области от 12 июля 2008 года № 67-ОЗ «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области».

Было выявлено несоответствие положений Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», устанавливающих, что Правительство Свердловской области принимает решения об эмиссии государственных ценных бумаг Свердловской области, а уполномоченный орган по управлению средствами областного бюджета разрабатывает предложения об эмиссии государственных ценных бумаг Свердловской области и осуществляет в соответствии с федеральным и областным законодательством на основании решения Правительства Свердловской области эмиссию государственных ценных бумаг Свердловской области, Федеральному закону от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», согласно которому эмитент принимает решение об эмиссии отдельного выпуска государственных или муниципальных ценных бумаг.

Также несоответствие Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» федеральному законодательству возникло в связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», направленных на уточнение наименования такого вида пользования животным миром, как «добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства» (термины «объекты охоты» и «объекты рыболовства» заменены соответственно терминами «охотничьи ресурсы» и «водные биологические ресурсы»).

На приведение Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в соответствие с упомянутыми нормами федерального законодательства были направлены Законы Свердловской области соответственно от 26 ноября 2010 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в подпункт 6 пункта 3 статьи 9 и подпункт 3 пункта 3 статьи 15 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и от 19 февраля 2010 года № 5-ОЗ «О внесении изменения в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

Несоответствие Законов Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования», «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования» и «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области» возникло в связи с:

1) принятием Федерального закона от 17 декабря 2009 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам в границах (а не в черте, как было предусмотрено ранее) соответствующего населенного пункта;

2) принятием Федерального закона от 4 мая 2010 года № 70-ФЗ «О внесении изменений в статью 104 Жилищного кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым служебные жилые помещения предоставляются гражданам как в виде отдельной квартиры, так и в виде жилого дома.

На приведение названных законов в соответствие с указанными выше изменениями федерального законодательства направлены соответственно Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области» и Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области».

Следует заметить, что некоторые особенности юридической техники, с использованием которой были разработаны Законы Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования», «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования» и «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области» существенно усложняют как внесение в изменения в эти законы, так и их применение. Среди таких особенностей необходимо отметить следующие:

- 1) использование громоздких формулировок;
- 2) чрезмерная для закона детализация правового регулирования;
- 3) казуистичность правовых норм.

Несоответствие Закона Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использова-

ния», в котором предусмотрено, что положения, устанавливающие полномочие уполномоченного органа по управлению государственным казенным имуществом Свердловской области по рассмотрению заявлений о приватизации жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, поданных гражданами, проживающими в жилых помещениях этого фонда, заключению договоров о передаче в собственность граждан жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, принятию решений об отказе в приватизации жилого помещения государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования в случаях, предусмотренных федеральным законом, и устанавливающие, что жилые помещения государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования исключаются из этого фонда в случае, если в порядке, установленном федеральным законом, осуществлена приватизация жилого помещения государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, применяются до 1 марта 2010 года, вызвано вступлением в силу с 15 февраля 2010 года Федерального закона от 1 февраля 2010 года № 4-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», направленного на продление действия Федерального закона от 11 августа 1994 года № 26-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» с 1 марта 2010 года до 1 марта 2013 года. В целях приведения Закона Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования» в соответствие с федеральным законодательством в части продления соответствующего срока был принят Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 7-ОЗ «О внесении изменения в пункт 4 статьи 19 Закона Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования».

На развитие законодательства Свердловской области в сфере управления государственной собственностью Свердловской области в 2010 году существенное влияние оказало принятие Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», которым изменяется правовой статус бюджетных и автономных учреждений, в том числе финансовое обеспечение деятельности указанного вида учреждений, и создается новый тип государственных учреждений – казенные учреждения. Кроме того, данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», согласно которым бюджетные учреждения относятся не к государственным, а к иным заказчикам при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; их нужды именуются не государственными нуждами, а нуждами бюджетных учреждений.

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» были приняты:

1) Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», предусматривающий внесение изменений, касающихся создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных казенных учреждений Свердловской области, государственных бюджетных учреждений Свердловской области и государственных автономных учреждений Свердловской области, назначения руководителей и утверждения уставов таких учреждений, распоряжения имуществом, находящимся у таких учреждений на праве оперативного управления, а также особенностей правового положения государственных бюджетных учреждений Свердловской области и государственных казенных учреждений Свердловской области в период с 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года, вступивший в силу с 1 января 2011 года;

2) Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной казне Свердловской области», вступивший в силу с 1 января 2011 года. Указанным Законом Свердловской области:

– признаны утратившими силу нормы, устанавливающие полномочия Губернатора Свердловской области, Законодательного Собрания Свердловской области по принятию решений о создании государственных бюджетных учреждений Свердловской области, имеющих особое значение для экономического, социального, культурного и научного развития Свердловской области, за исключением решений о создании таких государственных бюджетных учреждений Свердловской области путем изменения типа существующих государственных автономных учреждений Свердловской области, по принятию решений о ликвидации государственных бюджетных учреждений Свердловской области, созданных на основании их решений;

– предусмотрено, что Губернатор Свердловской области (а не Законодательное Собрание Свердловской области и Губернатор Свердловской области, как было предусмотрено ранее) принимает решения о приобретении имущества в государственную казну Свердловской области на основе заключений Правительства Свердловской области;

– полномочия по ремонту и эксплуатации государственного казенного имущества Свердловской области закреплены за специально создаваемыми государственными казенными (а не бюджетными, как было предусмотрено ранее) учреждениями Свердловской области, не относящимися к числу областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

– уточнен ряд формулировок, в которых перечисляются виды государственных учреждений Свердловской области вместо указания общего для них термина «областные государственные учреждения»;

3) Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регули-

рующие жилищные отношения и отношения в сфере управления государственным жилищным фондом Свердловской области», предусматривающий внесение изменений в Законы Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования» и «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области», вступивший в силу с 1 января 2011 года, за исключением отдельных норм, вступающих в силу с 1 января 2012 года.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере управления государственной собственностью Свердловской области Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» внесены изменения в приложение 2 «Перечень видов имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области» к Закону Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 217-ОЗ «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области». Указанные изменения были направлены на:

1) приведение в соответствие с Законом Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» наименования одного из содержащихся в указанном перечне видов имущества, а также указание на государственные органы и органы местного самоуправления (в то время как необходимо было вести речь о государственных органах Свердловской области и органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также об их должностных лицах);

2) дополнение названного перечня в целях реализации Закона Свердловской области от 15 июля 2010 года № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» таким видом имущества, как «имущество, необходимое для обеспечения Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Свердловской области, обеспечения соблюдения этих прав и законных интересов органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организациями, находящимися на территории Свердловской области, независимо от их организационно-правовых форм, их должностными лицами».

В целях приведения порядка согласования распоряжения имуществом, принадлежащим государственным унитарным предприятиям Свердловской области, и совершения ими сделок в случаях, когда федеральным законодательством или в соответствии с ним уставами государственных унитарных предприятий Свердловской области предусмотрено получение согласия собственника имущества государственного унитарного предприятия на совершение сделок, осуществления заимствований государственными унитарными предприятиями Свердловской области, а также участия государственных унитарных предприятий Свердловской области в коммерческих и некоммерческих организациях, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 26 мая 2009 года № 597-ПП, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», которым предусмотрено, что решение об участии унитарного предприятия в коммерческой или некоммерческой организации может быть принято только с согласия собственника имущества унитарного предприятия, было принято Постановление Правительства Свердловской области от 30 августа 2010 года № 1268-ПП, которым признан утратившим силу подпункт 3 пункта 30 указанного порядка, содержащий норму, согласно которой уполномоченный исполнительный орган государственной власти, к компетенции которого отнесено принятие соответствующего решения, отказывает государственному унитарному предприятию Свердловской области в согласовании участия в коммерческой или некоммерческой организации в случае, когда доля акций открытого акционерного общества, принадлежащих государственному унитарному предприятию Свердловской области, будет составлять менее 50 процентов от общего количества обыкновенных акций открытого акционерного общества плюс одна акция.

Между тем, приведенная правовая норма рассматриваемого порядка не противоречила федеральному законодательству, находилась в рамках правотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации.

Упомянутые выше изменения, предусмотренные Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», вызвали необходимость внесения изменений в подзаконные акты, а также необходимость принятия новых подзаконных нормативных правовых актов. В частности, в 2010 году были приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 25 ноября 2010 года № 1701-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 28.04.2008 № 389-ПП «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 25 ноября 2010 года № 1702-ПП «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества государственного бюджетного учреждения Свердловской области»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 15 декабря 2010 года № 1792-ПП «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, из-

менения типа и ликвидации государственного казенного и бюджетного учреждения Свердловской области»;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 15 декабря 2010 года № 1800-ПП «Об утверждении Порядка утверждения уставов государственных бюджетных и казенных учреждений Свердловской области и внесения в них изменений».

В целях повышения эффективности использования государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями Свердловской области, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями Свердловской области, осуществления прав собственника в органах управления акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Свердловской области, было принято Постановление Правительства Свердловской области от 15 апреля 2010 года № 613-ПП «Об утверждении Положения и состава Межведомственной комиссии по эффективности управления государственной собственностью Свердловской области» и Постановление Правительства Свердловской области от 20 апреля 2010 года № 647-ПП «О мерах по повышению эффективности использования имущества Свердловской области, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Свердловской области, оперативном управлении государственных учреждений Свердловской области, а также акций акционерных обществ с долей Свердловской области в уставном капитале», которым предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти Свердловской области, осуществляющие координацию и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (далее – отраслевые исполнительные органы), ежегодно утверждают программы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных им государственных унитарных предприятий Свердловской области, соответствующие целям и задачам Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, прогноза социально-экономического развития Свердловской области.

Постановлением Правительства Свердловской области от 20 апреля 2010 года № 647-ПП на отраслевые исполнительные органы возложена обязанность представлять в Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области, во-первых, информацию об эффективности и целевом использовании государственными учреждениями Свердловской области недвижимого имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления, и информацию о неиспользуемом государственными учреждениями Свердловской области или используемом не по назначению государственном имуществе Свердловской области, закрепленном за ними на праве оперативного управления, а во-вторых, предложения по оптимизации количества государственных учреждений Свердловской области, по изъятию излишнего государственного имущества Свердловской области, переданного государственным учреждениям Свердловской области в оперативное управление, а также по передаче в возмездное пользование (аренду) государственного недвижимого имущества Свердловской области, закрепленного за государственными учреждениями Свердловской области на праве оперативного управления. Указанным

Постановлением Правительства Свердловской области рекомендовано представителям интересов Свердловской области в органах управления открытых акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Свердловской области, руководствоваться в процессе деятельности акционерных обществ примерными формами программы финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества с долей Свердловской области в уставном капитале и отчета о деятельности акционерного общества с долей Свердловской области в уставном капитале.

Среди подзаконных нормативных правовых актов Свердловской области в сфере управления государственной собственностью Свердловской области, принятых в 2010 году, следует также отметить следующие акты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 29 марта 2010 года № 499-ПП «О совершенствовании учета объектов государственной собственности Свердловской области», принятое в целях реализации статей 73 – 75 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 23 июня 2010 года № 936-ПП «Об обеспечении интересов Свердловской области в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве», принятое в целях обеспечения интересов Свердловской области в деле о банкротстве в части удовлетворения требований Свердловской области по денежным обязательствам и обеспечения учета мнения исполнительных органов государственной власти Свердловской области при определении позиции федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на представление в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам, в том числе по выплате капитализированных платежей, в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 23 июня 2010 года № 955-ПП «О внесении изменений в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 14.10.2009 № 1195-ПП «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов», а также Постановления Правительства Свердловской области, вносящие изменения в указанную программу, от 1 октября 2010 года № 1421-ПП, от 25 октября 2010 года № 1557-ПП и от 17 ноября 2010 года № 1668-ПП, принятые в рамках полномочий, предусмотренных Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1467-ПП «О внесении изменения в Положение о порядке и сроках разработки проекта программы управления государственной собственностью

Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 21.12.2009 № 1911-ПП «Об утверждении Положения о порядке и сроках разработки проекта программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области», принятое в рамках полномочий, предусмотренных пунктом 3 статьи 70 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» (согласно указанному Постановлению Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1467-ПП программа управления разрабатывается не на очередной год и двухлетний плановый период, а на период, соответствующий сроку, на который составляется и утверждается проект областного бюджета);

5) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1468-ПП «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2011 год», принятое в рамках полномочий, предусмотренных Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

Ряд полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере управления государственной собственностью Свердловской области в 2010 году не реализован. Так, не реализованным осталось предусмотренное в части четвертой статьи 27 Закона Свердловской области «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и сроки рассмотрения:

– заявлений нанимателей казенных служебных жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области о вселении в казенное служебное жилое помещение других граждан в качестве членов их семьи;

– заявлений граждан, проживающих в казенных служебных жилых помещениях государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области, о даче согласия на использование казенного служебного жилого помещения гражданами, проживающими в нем на законных основаниях, для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности.

§2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В 2010 году выявлено несоответствие Областного закона от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» Бюджетному кодексу Российской Федерации (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»). Несоответствие выявлено в норме, регулирующей вопросы формирования, утверждения и финансового обеспечения выполнения государственного задания на

оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Свердловской области.

Изменение, направленное на приведение Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусмотрено в Законе Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

Также в 2010 году были выявлены несоответствия Закона Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» Бюджетному кодексу Российской Федерации (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28 ноября 2009 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Несоответствия были выявлены в нормах, регулирующих условия предоставления дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, а также на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Изменение, направленное на приведение Закона Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 28 ноября 2009 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотрено в Законе Свердловской области от 14 мая 2010 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

Кроме того, Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 314-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» было установлено временное ограничение, в соответствии с которым до 1 января 2011 года действие подпунктов 1 и 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не применялось к предоставлению субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам по решениям, принимаемым высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики Российской Федерации, рынка труда и отраслей социальной сферы, по социальному обеспечению населения, в случаях, установленных федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. Для приведения в соответствие с Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 314-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» правил предоставления субсидий из областного бюд-

жета местным бюджетам Законом Свердловской области от 14 мая 2010 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» были внесены соответствующие изменения в Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-ОЗ «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

В 2010 году был принят закон Свердловской области, направленный на реализацию положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением закона о бюджете.

Законом Свердловской области от 14 мая 2010 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения в Областной закон от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области», в соответствии с которыми проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области составляются и утверждаются сроком на один год, а именно на очередной финансовый год, за исключением случая, когда принят закон Свердловской области, устанавливающий, что проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области составляются и утверждаются сроком на три года. Кроме того, определен порядок представления проекта закона Свердловской области, устанавливающего, что проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области составляются и утверждаются сроком на три года, на рассмотрение Законодательного Собрания Свердловской области, порядок рассмотрения и принятия этого закона Законодательным Собранием Свердловской области.

В связи с установлением диспозитивной нормы о сроке, на который составляются и утверждаются проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, Законом Свердловской области от 14 мая 2010 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» также внесены изменения в нормы соответствующего Областного закона, направленные на установление особенностей составления, рассмотрения, утверждения и исполнения этих бюджетов в зависимости от срока, на который они составляются, в том числе:

1) уточнен перечень документов и материалов, используемых в ходе составления проектов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области;

2) уточнен срок, на который разрабатывается Бюджетное послание Губернатора Свердловской области;

3) уточнены случаи разработки и срок, на который разрабатывается проект среднесрочного финансового плана Свердловской области;

4) уточнены требования к содержанию проектов законов Свердловской области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Свердловской области об областном бюджете в Законодательное Собрание Свердловской области.

В 2010 году также были внесены изменения в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области», направленные на реализацию положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым полномочия органа государственного финансового контроля, созданного законодательным (представительным) органом, определяются законом. Законом Свердловской области от 14 мая 2010 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» предусмотрено уточнение порядка проведения и содержания экспертиз, проводимых Счетной палатой Свердловской области в ходе рассмотрения проектов законов Свердловской области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, при внесении изменений в законы Свердловской области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, а также в ходе составления и рассмотрения участниками бюджетного процесса в Свердловской области бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета и об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений в Свердловской области Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесено изменение в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» в части уточнения срока, в который Бюджетное послание Губернатора Свердловской области направляется Законодательному Собранию Свердловской области и представляется на совместном заседании палат Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2010 году был внесен ряд изменений в Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год». Основная часть вносимых изменений была связана с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований. Однако при внесении изменений в этот Закон Свердловской области в 2010 году было установлено несколько нововведений, которые следует отметить отдельно.

В соответствии с пунктом 13 статьи 5 Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Правительству Российской Федерации было предоставлено право провести в 2010 году реструктуризацию задолженности органи-

заций оборонно-промышленного комплекса – исполнителей государственного оборонного заказа, включенных в перечень стратегических предприятий и организаций, по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом, образовавшейся по состоянию на 1 января 2009 года, а также списание этих пеней и штрафов в случае досрочного погашения реструктурированной задолженности по налогам и сборам в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации. На основании указанного положения Законом Свердловской области от 31 мая 2010 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» был дополнен статьей 29-1, в соответствии с которой в Свердловской области в 2010 году также проводилась реструктуризация задолженности организаций оборонно-промышленного комплекса – исполнителей государственного оборонного заказа, включенных в перечень стратегических организаций, по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед областным бюджетом, образовавшейся по состоянию на 1 января 2009 года, в соответствии с условиями и на основании решений по проведению реструктуризации задолженности указанных организаций перед федеральным бюджетом. Кроме того, в соответствии с Законом Свердловской области от 31 мая 2010 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» была изложена в новой редакции статья 25 Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год», предусматривающая возможность предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов.

В 2010 году также были установлены дополнительные основания для реструктуризации обязательств юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета. Законом Свердловской области от 15 июля 2010 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» был дополнен положением, в соответствии с которым Правительству Свердловской области было предоставлено право провести в 2010 году реструктуризацию обязательств юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, обязательства по которым реструктурированы в 2009 году, путем предоставления отсрочки погашения основного долга по этим бюджетным кредитам до 31 декабря 2011 года.

Законом Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в раздел 1 Приложения 11 к Закону Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» впервые была введена такая цель гарантирования при предоставлении государственных гарантий Свердловской области, как «обязательства юридических лиц, возникшие в результате осуществления ими облигационных займов, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов, направленных на комплексное освоение территорий в целях жилищного строительства».

В соответствии с пунктом 11 статьи 93² Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о судопроизводстве, об исполнительном производстве и о несостоятельности (банкротстве), финансовые органы вправе принимать решения о заключении мировых соглашений, устанавливая условия урегулирования задолженности должников по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием способами, предусмотренными законом о бюджете. В целях реализации указанного положения Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 92-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год был дополнен положением, в соответствии с которым финансовый орган Свердловской области, принимая решение о заключении мировых соглашений в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о судопроизводстве, об исполнительном производстве и о несостоятельности (банкротстве), устанавливает условия урегулирования задолженности юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, проводимого путем реструктуризации обязательств по этим бюджетным кредитам в соответствии с частью второй пункта 1 этой же статьи.

В 2010 году были внесены изменения в Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 104-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год» следующими Законами Свердловской области:

1) от 25 июня 2010 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год»;

2) от 15 июля 2010 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год»;

3) от 23 декабря 2010 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год».

Основная часть вносимых изменений была связана с корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области. Кроме того, Законом Свердловской области от 25 июня 2010 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год» в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год» были внесены изменения, в соответствии с которыми был установлен предельный объем дефицита бюджета государственного внебюд-

жетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, утверждены свод источников финансирования дефицита бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

В 2010 году с соблюдением срока, установленного Областным законом от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области», был принят Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 100-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год». Помимо обязательных сведений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», им был утвержден ряд следующих положений:

1) установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета, связанные с особенностями исполнения областного бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета;

2) определены особенности расходования средств областного бюджета в сфере социальной политики;

3) установлены особенности использования средств федерального бюджета, переданных Свердловской области на формирование регионального продовольственного фонда;

4) установлены особенности исполнения областного бюджета по доходам от возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам;

5) определены особенности реализации государственных целевых программ Свердловской области, утвержденных законами Свердловской области.

В 2010 году был принят Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 54-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2009 год». Рассмотрение этого закона Свердловской области было проведено с соблюдением срока, установленного частью Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области». Кроме того, в указанном Законе Свердловской области изменена по сравнению с предыдущими годами структура изложения показателей отчета об исполнении областного бюджета за 2009 год. При этом самыми значимыми изменениями являются следующие:

1) изменен порядок отражения утверждаемых объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета;

2) исключена отдельная статья, посвященная финансированию в отчетном году государственных целевых программ Свердловской области;

3) значительно сокращена текстовая часть закона за счет вынесения большого количества информации в приложения к этому закону.

В 2010 году были приняты Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 70-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердло-

ской области за 2009 год» и Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 93-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2011 год». Рассмотрение этих законов Свердловской области было проведено с соблюдением сроков, установленных Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области».

В целях реализации положений, закрепленных в Законе Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год», было принято Постановление Правительства Свердловской области от 18 января 2010 года № 16-ПП «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год». Кроме того, указанным Постановлением Правительства определены сроки для реализации иных установленных указанным Законом Свердловской области полномочий Правительства Свердловской области. Во исполнение Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» и Постановления Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год» в дальнейшем в 2010 году были приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 18 января 2010 года № 17-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета в 2010 году некоммерческой организации «Научный Демидовский фонд» на возмещение расходов по выплате премий выдающимся ученым»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 18 января 2010 года № 26-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета фонду «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области» на развитие физической культуры и спорта в 2010 году»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 22 марта 2010 года № 441-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета общественно-государственному фонду «Региональный фонд защиты прав вкладчиков и акционеров Свердловской области» на осуществление деятельности по защите прав вкладчиков и акционеров на территории Свердловской области в 2010 году»;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 22 марта 2010 года № 443-ПП «Об утверждении Порядка и условий проведения в 2010 году реструктуризации обязательств юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2005 – 2007 годах, и Методики расчета показателей финансового состояния юридических лиц - получателей бюджетных кредитов из областного бюджета»;

5) Постановление Правительства Свердловской области от 24 марта 2010 года № 471-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам из областного бюджета в 2010 году на проведение выставочно-ярмарочных мероприятий при поддержке Правительства Свердловской области»;

6) Постановление Правительства Свердловской области от 29 марта 2010 года № 479-ПП «Об утверждении порядков предоставления в 2010 году

субсидий из областного бюджета адвокатам, оказывающим юридическую помощь бесплатно гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, и субсидий из областного бюджета юридическим консультациям, предоставляющим юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Свердловской области, на материально-техническое и финансовое обеспечение ее оказания»;

7) Постановление Правительства Свердловской области от 5 апреля 2010 года № 555-ПП «О предоставлении из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат организациям, выполняющим научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере нанотехнологий в интересах инновационного развития Свердловской области, в 2010 году»;

8) Постановление Правительства Свердловской области от 19 апреля 2010 года № 622-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в 2010 году некоммерческой организации – негосударственному образовательному учреждению «Учебно-методический центр профсоюзов Свердловской области» на возмещение части расходов по подготовке специалистов по вопросам социального партнерства»;

9) Постановление Правительства Свердловской области от 19 апреля 2010 года № 625-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в 2010 году на финансирование совместно с Российским гуманитарным научным фондом проектов фундаментальных научных исследований, отобранных на конкурсной основе»;

10) Постановление Правительства Свердловской области от 19 апреля 2010 года № 626-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в 2010 году на финансирование совместно с Российским фондом фундаментальных исследований проектов фундаментальных научных исследований, отобранных на конкурсной основе»;

11) Постановление Правительства Свердловской области от 17 мая 2010 года № 783-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования Красноуфимский округ на погашение задолженности по расходам, связанным со строительством газопровода высокого давления на землях северной части Красноуфимского района (газопровод деревня Приданниково – село Нижнеиргинское), на 2010 год»;

12) Постановление Правительства Свердловской области от 24 мая 2010 года № 817-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий зарегистрированным на территории Свердловской области негосударственным образовательным организациям (за исключением муниципальных учреждений) на возмещение части затрат по обеспечению подготовки спортсменов по техническим и военно-прикладным видам спорта и их участия в спортивных соревнованиях в 2010 году»;

13) Постановление Правительства Свердловской области от 7 июня 2010 года № 878-ПП «Об утверждении Положения об условиях предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог

общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального и регионального значения), порядке подачи и рассмотрения заявлений органов местного самоуправления на предоставление указанных бюджетных кредитов в 2010 году»;

14) Постановление Правительства Свердловской области от 21 июня 2010 года № 928-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на оплату коммунальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями, в том числе на погашение кредиторской задолженности муниципальных бюджетных учреждений по оплате коммунальных услуг по состоянию на 1 января 2010 года, в 2010 году»;

15) Постановление Правительства Свердловской области от 5 июля 2010 года № 1031-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на строительство и реконструкцию зданий, в которых размещаются муниципальные дошкольные образовательные учреждения, на 2010 год»;

16) Постановление Правительства Свердловской области от 26 июля 2010 года № 1110-ПП «Об утверждении Порядка и условий проведения в 2010 году реструктуризации обязательств юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, обязательства по которым реструктурированы в 2009 году»;

17) Постановление Правительства Свердловской области от 9 августа 2010 года № 1177-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление мероприятий по лицензированию образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных учреждений и (или) приведению в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в 2010 году»;

18) Постановление Правительства Свердловской области от 9 августа 2010 года № 1186-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету Североуральского городского округа на разработку проектно-сметной документации и реконструкцию расположенного в городе Североуральске здания, в котором размещается плавательный бассейн «Нептун», в 2010 году»;

19) Постановление Правительства Свердловской области от 17 августа 2010 года № 1213-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, на капитальный ремонт зданий муниципальных учреждений здравоохранения на 2010 год и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, на капитальный ремонт зданий муниципальных учреждений здравоохранения между муници-

пальными районами (городскими округами), расположенными на территории Свердловской области, на 2010 год»;

20) Постановление Правительства Свердловской области от 18 августа 2010 года № 1224-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования Алапаевское на организацию перевозки населения по узкоколейной железной дороге на 2010 год»;

21) Постановление Правительства Свердловской области от 24 августа 2010 года № 1242-ПП «О поддержке муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и муниципальных учреждений дополнительного образования детей в 2010 году»;

22) Постановление Правительства Свердловской области от 24 августа 2010 года № 1243-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету Ачитского городского округа на завершение работ по организации общей врачебной практики в селе Бакряж в 2010 году»;

23) Постановление Правительства Свердловской области от 24 августа 2010 года № 1247-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету городского округа Краснотурьинск на строительство лыжно-спортивного комплекса в городе Краснотурьинске на 2010 год»;

24) Постановление Правительства Свердловской области от 30 августа 2010 года № 1267-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования Красноуфимский округ на погашение задолженности по расходам, связанным со строительством участка газопровода рабочий поселок Натальинск – село Средний Бугалыш, на 2010 год»;

25) Постановление Правительства Свердловской области от 7 сентября 2010 года № 1291-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджету города Нижний Тагил на финансовое обеспечение реализации мероприятий комплексного инвестиционного плана модернизации города Нижний Тагил в 2010 году»;

26) Постановление Правительства Свердловской области от 7 сентября 2010 года № 1297-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету Ачитского городского округа на строительство газопровода высокого давления Ачит – Бакряж на 2010 год»;

27) Постановление Правительства Свердловской области от 7 сентября 2010 года № 1298-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) – победителей конкурса на звание «Самое благоустроенное муниципальное образование в Свердловской области в 2010 году»;

28) Постановление Правительства Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 1598-ПП «Об утверждении Порядка предоставления в 2010 году субсидий из областного бюджета исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Большой Урал» на осуществление деятельности, связанной с межрегиональной интеграцией и социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации»;

29) Постановление Правительства Свердловской области от 15 декабря 2010 года № 1796-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на содержание вновь создаваемых финансовых органов муниципальных образований в Свердловской области в 2010 году»;

30) Постановление Правительства Свердловской области от 16 декабря 2010 года № 1812-ПП «Об утверждении Положения об условиях предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, порядке подачи и рассмотрения заявлений органов местного самоуправления на предоставление указанных бюджетных кредитов в 2010 году»;

31) Постановление Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1869-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2010 году из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Екатеринбург» на разработку и проведение государственной экспертизы проектной документации на строительство систем подачи воды для водоснабжения города Екатеринбурга»;

32) Постановление Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1870-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2010 году из областного бюджета бюджету Верхнесалдинского городского округа на приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания и (или) с высоким уровнем износа».

В соответствии с нормой Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» прогноз социально-экономического развития Свердловской области ежегодно одобряется Правительством Свердловской области. В целях реализации указанного полномочия Правительством Свердловской области было принято Постановление Правительства Свердловской области от 9 августа 2010 года № 1174-ПП «О прогнозе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2013 годы».

В соответствии с Законом Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-ОЗ «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» при составлении и (или) утверждении областного бюджета по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными

нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, при этом порядок такого согласования устанавливается Правительством Свердловской области. В целях реализации указанного полномочия Правительством Свердловской области было принято Постановление Правительства Свердловской области от 17 августа 2010 № 1207-ПП «Об утверждении Порядка согласования с представительными органами муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, полной или частичной замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на 2011 год».

В соответствии с Законом Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» цели, на которые предоставляются и расходуются субсидии из областного бюджета местным бюджетам, а также порядок, сроки и критерии отбора муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, бюджетам которых могут предоставляться субсидии из областного бюджета, устанавливаются Правительством Свердловской области. В целях реализации указанного полномочия Правительством Свердловской области принято Постановление Правительства Свердловской области от 30 августа 2010 года № 1263-ПП «Об установлении целей предоставления и критериев отбора муниципальных образований в Свердловской области, бюджетам которых могут предоставляться субсидии из областного бюджета в 2011 году».

Также Законом Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» к компетенции Правительства Свердловской области отнесено утверждение следующих методик:

1) методики определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских округов, расположенных на территории Свердловской области;

2) методики определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (за исключением городских округов) и сельских поселений, расположенных на территории Свердловской области;

3) методики определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области;

4) методики распределения части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя;

5) методики расчета межбюджетных субсидий из местных бюджетов областного бюджета, подлежащих перечислению из бюджетов поселений и (или) бюджетов муниципальных районов (городских округов).

В целях реализации указанных полномочий Правительством Свердловской области было принято Постановление Правительства Свердловской об-

ласти от 15 сентября 2010 года № 1342-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, и установлении критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2011 год».

В соответствии с Законом Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых поселениям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, обязаны представлять в Правительство Свердловской области в установленном им порядке документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган такого муниципального образования проекта местного бюджета.

В целях реализации указанного полномочия в 2010 году было принято Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1496-ПП «Об утверждении Порядка представления администрациями муниципальных образований в Свердловской области документов и материалов, необходимых для подготовки заключений о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенных в представительные органы муниципальных образований проектов местных бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)».

В соответствии с Законом Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам устанавливаются Правительством Свердловской области. В целях реализации указанного полномочия было принято Постановление Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1848-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по реализации ими их отдельных расходных обязательств по вопросам местного значения в 2011 году».

§3. Законодательство о налогах

В 2010 году выявлено несоответствие Закона Свердловской области от 29 ноября 2002 года № 43-ОЗ «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» Налоговому кодексу Российской Федерации, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27

июля 2010 года № 229-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с урегулированием задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов и некоторых иных вопросов налогового администрирования».

Несоответствие выявлено в норме, регулирующей отношения, связанные с установлением срока уплаты транспортного налога на территории Свердловской области для налогоплательщиков, являющихся физическими лицами.

Изменение, направленное на приведение Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации с изменениями, внесенными подпунктом «в» пункта 46 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 229-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с урегулированием задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов и некоторых иных вопросов налогового администрирования», предусмотрено в Законе Свердловской области от 18 октября 2010 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

Также в соответствии с Законом Свердловской области от 18 октября 2010 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесено редакционное изменение в установленное Законом Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» описание категории транспортных средств, в отношении которых налогоплательщики освобождаются от уплаты транспортного налога, и установлен порядок определения этой категории.

В 2010 году в Свердловской области был принят ряд законов Свердловской области, направленных на реализацию нормы Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой «законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены настоящим Кодексом, могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения».

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающего, что налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков, но не ниже 13,5 процента, Законом Свердловской области от 18 октября 2010 года № 73-ОЗ «О вне-

сении изменений в пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области», перечень категорий налогоплательщиков, которые исчисляются по ставке 13,5 процентов суммы налога на прибыль организаций, дополнен следующими категориями:

1) налогоплательщики, являющиеся вновь созданными в 2010 году на территории Свердловской области производственными кооперативами или некоммерческими организациями (за исключением случая создания таких юридических лиц в результате реорганизации);

2) налогоплательщики, являющиеся вновь созданными в 2010 году на территории Свердловской области хозяйственными товариществами, хозяйственными обществами или унитарными предприятиями (за исключением случая создания таких юридических лиц в результате реорганизации), размер складочного капитала, уставного капитала или уставного фонда которых на момент создания составляет не менее 10 миллионов рублей;

3) налогоплательщики, являющиеся вновь созданными начиная с 1 января 2011 года на территории Свердловской области производственными кооперативами или некоммерческими организациями (за исключением случая создания таких юридических лиц в результате реорганизации);

4) налогоплательщики, являющиеся вновь созданными начиная с 1 января 2011 года на территории Свердловской области хозяйственными товариществами, хозяйственными обществами или унитарными предприятиями (за исключением случая создания таких юридических лиц в результате реорганизации), размер складочного капитала, уставного капитала или уставного фонда которых на момент создания составляет не менее 10 миллионов рублей.

При этом налогоплательщики, относящиеся к категориям, указанным в подпунктах 1 и 2 предыдущей части настоящего параграфа, имеют право исчислять по ставке 13,5 процентов суммы налога на прибыль организаций в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с 2011 года, а налогоплательщики, относящиеся к категориям, указанным в подпунктах 3 и 4 настоящего пункта – в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором создано юридическое лицо, являющееся этим налогоплательщиком.

В соответствии с Законом Свердловской области от 18 октября 2010 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» освобождены от уплаты налога на имущество организаций организации в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных ими в эксплуатацию в 2010 году (в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с 2011 года) и организации в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных ими в эксплуатацию после 31 декабря 2010 года (в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором эти железнодорожные грузовые вагоны введены в эксплуатацию). При этом определен перечень документов, на основании которых эти организации могут быть освобождены от уплаты соответствующей части налога на имущество организаций. Кроме того, на основании вышеуказанного Закона

Свердловской области продлено с 2011 до 2015 года включительно окончание периода действия налоговой льготы по налогу на имущество организаций в виде предоставления организациям права уплачивать этот налог в меньшем размере, предусмотренной статьей 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», а также увеличен размер этой налоговой льготы – с 50 до 100 процентов разности между суммой налога на имущество организаций, исчисленной в налоговом периоде, за который представляется налоговая декларация по этому налогу, и суммой налога на имущество организаций, исчисленной за предыдущий налоговый период.

В 2010 году Постановлением Правительства Свердловской области от 1 февраля 2010 года № 149-ПП было признано утратившим силу Постановление Правительства Свердловской области от 30 января 2006 года № 97-ПП «Об установлении сборов за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и Порядке их взимания на территории Свердловской области» в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» был признан утратившим силу абзац десятый части первой статьи 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым к неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации относились сборы за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

В 2010 году Правительством Свердловской области реализовано установленное Законом Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» и принятым в соответствии с ним Приказом министра архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 4 апреля 1992 года № 87 «Об утверждении Порядка оценки строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности» полномочие по установлению на 1 января каждого года коэффициента перерасчета инвентаризационной стоимости, применяемого при исчислении налога на имущество физических лиц. Реализация указанного полномочия осуществлена в Постановлении Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1857-ПП «О коэффициенте перерасчета инвентаризационной стоимости, применяемом для целей налогообложения на территории Свердловской области в 2011 году».

Глава 5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§1. Законодательство в сфере установления государственной поддержки субъектов экономической деятельности

В 2010 году выявлено несоответствие Закона Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 2 июля 2010 года № 150-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», поскольку возможность реализации преимущественного права на приобретение субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, продлена до 1 июля 2013 года (тогда как в указанном Законе Свердловской области срок реализации такого права определен до 1 июля 2010 года).

Для приведения в соответствие Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» был принят Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 79-ОЗ «О внесении изменения в наименование статьи 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере государственной поддержки органами государственной власти Свердловской области субъектов экономической деятельности были приняты:

1) Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

2) Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 60-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

3) Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юри-

дических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» направлен на стимулирование вовлечения в сельскохозяйственное производство имущества должников – сельскохозяйственных организаций, к которым применено внешнее управление или конкурсное производство, а также на получение Свердловской областью субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, в соответствии с Правилами распределения и предоставления таких субсидий, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 90 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах».

Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» принят в порядке «опережающего нормотворчества» в связи с тем, что согласно Постановлению Правительства Свердловской области от 27 августа 2008 года № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» завершение «инновационного обновления традиционных секторов экономики с целью закрепления и расширения конкурентных преимуществ региона, формирования базы для модернизации промышленного комплекса и экономики в целом» является одним из приоритетных направлений развития Свердловской области.

Под инновационной деятельностью в рассматриваемом Законе Свердловской области понимается деятельность, приводящая к созданию нового невзаимозаменяемого товара (услуги) или нового взаимозаменяемого товара (услуги) при снижении расходов на его производство и (или) улучшение его качества.

Меры государственной поддержки, которые согласно Закону Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» могут предоставляться субъектам инновационной деятельности в Свердловской области, аналогичны мерам, которые могут предоставляться субъектам инвестиционной деятельности в Свердловской области.

Субъектами инновационной деятельности, которым могут предоставляться установленные для них названным Законом Свердловской области меры государственной поддержки, являются:

1) физические и юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность на территории Свердловской области;

2) физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по выполнению работ и оказанию услуг физическим и юридическим лицам, осуществляющим инновационную деятельность на территории Свердловской области, связанных с осуществлением последними инновационной деятельности.

Законом Свердловской области от 15 июля 2010 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» предусмотрено:

1) дополнение перечня обязательств, в обеспечение которых субъектам инвестиционной деятельности могут предоставляться государственные гарантии Свердловской области, гражданско-правовыми обязательствами, возникшими в результате осуществления этими субъектами инвестиционной деятельности облигационных займов, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов;

2) внесение изменений в порядок предоставления из областного бюджета субсидий субъектам инвестиционной деятельности, а именно изменение заявительного порядка на конкурсный порядок, аналогичный порядку предоставления таким субъектам государственных гарантий Свердловской области.

В 2010 году во исполнение Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» Постановлением Правительства Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 1599-ПП «О внесении изменения в Порядок проведения конкурсов на право предоставления государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2009 № 1139-ПП «Об утверждении Порядка проведения конкурсов на право предоставления государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области» срок, в течение которого субъект инвестиционной деятельности, заинтересованный в получении гарантии, подает в уполномоченный орган заявление на участие в конкурсе, был сокращен с 30 до 15 дней со дня опубликования в «Областной газете» извещения о проведении конкурса.

Во исполнение указанного Закона Свердловской области был также принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области о проведении отборов субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2010 году.

Во исполнение Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» в 2010 году были приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 20 июля 2010 года № 1100-ПП «Об утверждении Порядка проведения конкурсов на право предоставления государственных гарантий Свердловской области юридическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, и взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области при предоставлении государственных гарантий Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 2 августа 2010 года № 1153-ПП «О проведении отбора юридических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2010 году».

Во исполнение Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» было принято Постановление Правительства Свердловской области от 9 марта 2010 года № 345-ПП «О государственной поддержке некоммерческих организаций, не являющихся автономными и бюджетными учреждениями, созданных с использованием государственного казенного имущества Свердловской области, на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области в 2010 году» (с изменениями, внесенными Постановлениями Правительства Свердловской области от 24 августа 2010 года № 1239-ПП и от 14 декабря 2010 года № 1790-ПП), утверждающее План мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области на 2010 год, исполнение которого будет осуществляться путем предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, созданным с использованием государственного казенного имущества Свердловской области в целях аккумулирования и использования имущества для поддержки и развития малого предпринимательства, планирования и осуществления мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для успешного функционирования вновь открывающихся и уже действующих малых и средних предприятий на территории Свердловской области, в виде добровольного имущественного вноса в имущество этих организаций на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области в 2010 году.

§2. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

В 2010 году выявлено несоответствие Закона Свердловской области от 25 декабря 2009 года № 117-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» Федеральному закону от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Для приведения указанного Закона Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством был принят Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами», которым были внесены изменения в Закон Свердловской области

«Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области». Ранее к полномочиям Правительства Свердловской области относилось осуществление контроля за проведением государственными бюджетными учреждениями Свердловской области, государственными унитарными предприятиями Свердловской области мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Согласно внесенным изменениям Правительство Свердловской области осуществляет контроль за проведением таких мероприятий также государственными казенными и автономными учреждениями Свердловской области.

К нормативным правовым актам в сфере промышленности в Свердловской области, принятым в 2010 году, относится Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1485-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы».

Среди подзаконных нормативных правовых актов в сфере энергетики в Свердловской области необходимо отметить следующие нормативные правовые акты.

В целях реализации государственной политики по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» Указом Губернатора Свердловской области от 7 октября 2010 года № 888-УГ были учреждены премии Губернатора Свердловской области в сфере энергосбережения и утверждено положение о премиях Губернатора Свердловской области в сфере энергосбережения.

На реализацию в Свердловской области указанных выше Федерального закона и Закона Свердловской области, регулирующих вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, направлены:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 24 марта 2010 года № 472-ПП, которым были одобрены Региональная программа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Свердловской области на 2010 – 2015 годы и целевые установки на период до 2020 года;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 2 августа 2010 года № 1157-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 06.08.2004 № 744-ПП «О Порядке согласования программ производственного развития, реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1486-ПП, которым была утверждена областная целевая программа «Энергосбережение в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы».

В развитие указанных нормативных правовых актов в сфере энергетики в Свердловской области были приняты Постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 25 августа 2010 года № 100-ПК «Об утверждении Требований к программам в области энергосбережения и по-

вышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Свердловской области» (с изменениями от 29 декабря 2010 года), от 29 декабря 2010 года № 181-ПК «Об утверждении форм отчетов о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на 2010 – 2012 годы». Кроме того, Региональной энергетической комиссией Свердловской области в 2010 году было принято еще более 100 постановлений нормативного характера, устанавливающих тарифы, расценки, надбавки, ставки, применяемые в сфере энергетики.

§3. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

В 2010 году выявлено несоответствие федеральному законодательству Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 5-ОЗ «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области». Так, выявлено, что термин «участки лесного фонда», используемый в указанном Законе Свердловской области, не соответствует используемому в Федеральном законе от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» с изменениями, внесенными статьей 9 Федерального закона от 14 марта 2009 года № 32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», термину «лесные участки». Также выявлено, что статья 4 названного Закона Свердловской области, устанавливающая, что последний применяется к отношениям, связанным с подготовкой и принятием решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области, принимаемых до утверждения генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных районов, но не позднее 1 января 2010 года, не соответствует Федеральному закону «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающему продление такого срока до 1 января 2012 года. Рассматриваемый Закон Свердловской области в 2010 году был приведен в соответствие с федеральным законодательством Законом Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из гра-

ниц населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области».

В 2010 году выявлено несоответствие федеральному законодательству Положения о порядке установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 18 декабря 2008 года № 1329-ПП «Об утверждении Положения о порядке установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории Свердловской области», предусматривающего обязанность заинтересованных лиц в сроки, установленные технической комиссией, представить ей образцы (пробы) применяемых строительных материалов (конструкций) с заключением сертифицированной или аккредитованной организации об их пригодности для использования в строительстве, тогда как федеральным законодательством представление такого заключения не требуется, а также полномочие технической комиссии в случае необходимости потребовать (а не организовать, как того требует федеральное законодательство) проведения экспертиз, исследований, лабораторных и иных испытаний, а также оценки размера причиненного вреда. В связи с этим принято Постановление Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 45-ПП «О внесении изменений в Положение о порядке установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2008 № 1329-ПП «Об утверждении Положения о порядке установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории Свердловской области».

В рамках предусмотренного пунктом 3 статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации по утверждению региональных нормативов градостроительного проектирования, в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения на территории Свердловской области принято Постановление Правительства Свердловской области от 15 марта 2010 года № 380-ПП «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Свердловской области».

В целях обеспечения единой концепции ценообразования в строительстве и установления на территории Свердловской области единого порядка утверждения сметных нормативов принято Постановление Правительства Свердловской области от 10 ноября 2010 года № 1616-ПП «Об утверждении территориальных сметных нормативов Свердловской области».

§4. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения

Решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) относится согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации за-

конодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В рамках реализации названного полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации, в целях удовлетворения потребностей граждан, проживающих в Свердловской области, в транспортных услугах, отвечающих требованиям безопасности, и обеспечения развития рынка транспортных услуг в Свердловской области был принят Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения». Этим Законом Свердловской области регулируются отношения, связанные с организацией на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом межмуниципального (пригородного и междугородного) сообщения, железнодорожным транспортом пригородного сообщения, водным и воздушным транспортом межмуниципального сообщения, и устанавливаются принципы, на которых основывается организация регулярных пассажирских перевозок, в том числе такие, как безопасность, доступность и качество регулярных пассажирских перевозок, равенство доступа перевозчиков к участию в осуществлении таких перевозок и ответственность государственных органов Свердловской области за организацию регулярных пассажирских перевозок.

Следует отметить, что в полном соответствии с перечисленными выше принципами Законом Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения» предусмотрено, что привлечение перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации регулярных пассажирских перевозок на основании договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, заключаемых по результатам конкурсов, проводимых в порядке, установленном Правительством Свердловской области.

Планируется, что в указанные договоры будут включены условия, направленные на повышение безопасности, доступности и качества обслуживания межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, в том числе условия об осуществлении мониторинга в сфере организации регулярных пассажирских перевозок, предусмотренного Законом Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом приго-

родного и межмуниципального сообщения». В указанном Законе Свердловской области подчеркивается, что такой мониторинг может осуществляться с использованием аппаратуры спутниковой навигации, функционирование которой обеспечивается российскими навигационными системами.

В соответствии с установленным Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» принципом открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением предусмотренных федеральным законом случаев, Законом Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения» предусмотрено, что информация об открытии, изменении и закрытии маршрута перевозок размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

В целях реализации полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правительством Свердловской области в 2010 году были приняты следующие правовые акты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 9 марта 2010 года № 361-ПП «О размере вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 22 марта 2010 года № 454-ПП «О временном ограничении движения по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в весенний период 2010 года»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 29 марта 2010 года № 520-ПП «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области»;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 10 ноября 2010 года № 1634-ПП «Об утверждении Порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог регионального значения»;

5) Постановление Правительства Свердловской области от 10 ноября 2010 года № 1639-ПП «Об утверждении Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог регионального значения Свердловской области»;

6) Постановление Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1880-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 14.11.2007 № 1102-ПП «О нормативах денежных затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения и правилах их расчета».

В соответствии с Порядком взимания и распределения средств, получаемых в виде платы за проведение государственного технического осмотра транспортных средств, утвержденного Приказом Министерства внутренних дел

Российской Федерации № 708, Министерства финансов Российской Федерации № 61н, Министерства транспорта Российской Федерации № 126 от 3 августа 2001 года «Об утверждении нормативных правовых актов, подготовленных во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 880», и в соответствии с Положением о Региональной энергетической комиссии Свердловской области, утвержденным Указом Губернатора Свердловской области от 25 мая 2009 года № 491-УГ «Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области», было принято Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 16 июня 2010 года № 73-ПК «Об утверждении предельных максимальных тарифов за проверку технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при проведении государственного технического осмотра транспортных средств в Свердловской области».

В сфере железнодорожного транспорта в Свердловской области были приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 15 декабря 2010 года № 1793-ПП «О введении на территории Свердловской области государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении», в котором в качестве уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего государственное регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, определена Региональная энергетическая комиссия Свердловской области;

2) Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 10 февраля 2010 года № 13-ПК «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях».

В Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 28 мая 2008 года № 75-ПК «Об утверждении предельных тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении на территории Свердловской области» в течение 2010 года вносились изменения:

1) Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 13 января 2010 года № 2-ПК «Об утверждении индивидуального тарифа на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении города Екатеринбурга, осуществляемую обществом с ограниченной ответственностью «Форт-Транс» (город Екатеринбург)»;

2) Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 25 августа 2010 года № 102-ПК «О внесении изменений в некоторые Постановления РЭК Свердловской области»;

3) Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 22 сентября 2010 года № 110-ПК «О внесении изменений в отдельные Постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области»;

4) Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 24 сентября 2010 года № 118-ПК «О внесении изменений в некоторые Постановления РЭК Свердловской области».

Во исполнение рекомендации, содержащейся в пункте 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS», было принято Постановление Правительства Свердловской области от 4 августа 2010 года № 1167-ПП «Об утверждении Перечня транспортных, технических средств и систем, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в Свердловской области», согласно которому оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS подлежат служебные транспортные средства, закрепленные за исполнительными органами государственной власти Свердловской области, и транспортные, технические средства и системы, закрепленные за областными государственными унитарными предприятиями и областными государственными учреждениями Свердловской области на праве оперативного управления (хозяйственного ведения).

§5. Законодательство в сфере торговой деятельности

В 2010 году дважды вносились изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 21 декабря 2005 года № 1101-ПП «Об утверждении Порядка лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области и Порядка представления деклараций о розничной продаже алкогольной продукции на территории Свердловской области» (Постановлениями Правительства Свердловской области от 1 февраля 2010 года № 150-ПП и от 11 октября 2010 года № 1504-ПП). Изменения были обусловлены, во-первых, приведением в соответствие с федеральным законодательством, изменившимся в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», во-вторых, необходимостью совершенствования отношений по выдаче организациям лицензий на розничную продажу алкогольной продукции. Так, в целях совершенствования этих отношений изменениями предусмотрено, что заявители для получения лицензий на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции не обязаны предоставлять в лицензирующий орган заключения специально уполномоченных государственных органов о соответствии торговых и складских помещений организации (по месту нахождения обособленного подразделения) противопожарным нормам и требованиям.

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Россий-

ской Федерации» уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается порядок разработки и утверждения органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, схемы размещения нестационарных торговых объектов. Указанное полномочие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в Свердловской области реализовано с принятием Постановления Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1826-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области».

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции. В связи с этим Постановлением Правительства Свердловской области от 31 мая 2010 года № 848-ПП «Об установлении на территории Свердловской области ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции» такие ограничения установлены с 24.00 до 7.00 часов по местному времени.

В целях систематизации и развития выставочно-ярмарочной деятельности на территории Свердловской области, повышения эффективности выставочно-ярмарочных мероприятий, проводимых при поддержке Правительства Свердловской области, а также для формирования единого перечня выставочно-ярмарочных мероприятий, проводимых при поддержке Правительства Свердловской области, было принято Постановление Правительства Свердловской области от 31 декабря 2010 года № 1944-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 26.04.2005 № 325-ПП «Об утверждении Положения о порядке определения выставочно-ярмарочных мероприятий, проводимых при поддержке Правительства Свердловской области».

Глава 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНЫХ ОТНОШЕНИЙ

§1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области

В 2010 году выявлено несоответствие федеральному законодательству ряда законов Свердловской области в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области. В частности, не соответствовали федеральному законодательству:

1) Закон Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 3-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»;

2) Закон Свердловской области от 22 марта 2006 года № 17-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;

3) Закон Свердловской области от 30 июня 2006 года № 48-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования»;

4) Закон Свердловской области от 27 апреля 2007 года № 40-ОЗ «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».

Несоответствие указанных Законов Свердловской области было связано со вступлением в силу с 22 декабря 2009 года изменений, внесенных в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с новой редакцией Жилищного кодекса Российской Федерации по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам в границах (а не в черте, как было предусмотрено ранее) соответствующего населенного пункта. На приведение перечисленных выше Законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством путем технической замены слов направлен Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области».

Несоответствие Законов Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» и «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области» было связано также со вступлением в силу с 18 мая 2010 года изменений, внесенных в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 4 мая 2010 года № 70-ФЗ «О внесении изменения в статью 104 Жилищного кодекса Российской Федерации». Согласно новой редакции статьи 104 Жилищного кодекса Российской Федерации служебные жилые помещения пре-

доставляются гражданам как в виде отдельной квартиры, так и в виде жилого дома. В целях приведения данных Законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством был принят Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области».

Как уже отмечалось ранее, некоторые особенности юридической техники, с использованием которой были разработаны Законы Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» и «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области» существенно усложняют как внесение в изменения в эти законы, так и их применение. К таким особенностям относятся следующие:

- 1) использование громоздких формулировок;
- 2) чрезмерная для закона детализация правового регулирования;
- 3) казуистичность правовых норм.

На развитие в 2010 году законодательства Свердловской области в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области существенное влияние оказало принятие Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», которым изменяется правовой статус бюджетных и автономных учреждений, в том числе финансовое обеспечение деятельности указанного вида учреждений, и создается новый тип государственных учреждений – казенные учреждения. В связи принятием указанного Федерального закона был принят Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения в сфере управления государственным жилищным фондом Свердловской области», предусматривающий с 1 января 2011 года внесение изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области приняты Законы Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» и от 19 февраля 2010 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области». Поскольку определение субъекта, осуществляющего учет граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, входит в правотворческую компетенцию Свердловской области как субъекта Россий-

ской Федерации, ранее ведение такого учета было возложено на исполнительные органы государственной власти Свердловской области. В соответствии с внесенными этими Законами Свердловской области изменениями ведение такого учета осуществляется органами местного самоуправления, к полномочиям которых муниципальными нормативными правовыми актами отнесено ведение указанного учета.

В целях реализации Закона Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области» в 2010 году приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 13 июля 2010 года № 1077-ПП «Об утверждении Порядка представления сведений о жилых помещениях государственного жилищного фонда Свердловской области, подлежащих повторному распределению, и форм, по которым представляются сведения о жилых помещениях государственного жилищного фонда Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 20 сентября 2010 года № 1374-ПП «Об утверждении Положения о порядке подготовки предложений о предоставлении казенных жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования в отношении граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования по договорам, содержащим условие о продаже жилого помещения государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования, и определении категорий граждан, имеющих право на предоставление им казенных жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 20 сентября 2010 года № 1375-ПП «Об утверждении Положения об установлении требований к содержанию решений о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования, не относящихся к государственной казне Свердловской области».

Среди подзаконных нормативных правовых актов, принятых в 2010 году, в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области следует также отметить:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 1 марта 2010 года № 330-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 28.04.2006 № 357-ПП «О порядке обеспечения жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, вставших на учет для улучшения жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет для улучшения жилищных условий до 1 января 2005 года», предусматривающее обеспечение жильем ряда категорий ветеранов, не вставших на учет до 1 марта 2005 года. Изменения были обусловлены принятием Федерального закона от 21 декабря 2009 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 20 апреля 2010 года № 646-ПП «Об утверждении Порядка обеспечения в 2010 году жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, за счет средств областного бюджета», которым предусмотрено, что жилые помещения, построенные и приобретенные за счет средств областного бюджета, зачисляются в казну Свердловской области и государственный жилищный фонд Свердловской области социального использования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Свердловской области, и после распределения их детям-сиротам в установленном порядке безвозмездно передаются в муниципальную собственность для предоставления по договорам социального найма.

Ряд полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области в 2010 году не реализован. Так, не реализованными остались полномочия Правительства Свердловской области по принятию нормативных правовых актов, утверждающих:

– формы заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений на условиях их продажи с рассрочкой платежа и заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений по договорам найма (часть первая пункта 3 статьи 5 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования»), форму заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области (часть первая пункта 7 статьи 6 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»), форму заявления о принятии граждан на учет для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования (часть первая пункта 4 статьи 6 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»);

– формы журналов регистрации заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений на условиях их продажи с рассрочкой платежа, журналов регистрации заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений по договорам найма и порядок заполнения этих журналов (пункт 5 статьи 9 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования»), форму журналов регистрации документов, являющихся основаниями для принятия граждан на учет для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, и порядок заполнения этих журналов (пункт 5 статьи 9 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»).

§2. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда Свердловской области

В 2010 году выявлено несоответствие федеральному законодательству Закона Свердловской области от 22 июля 2005 года № 97-ОЗ «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области». Указанное несоответствие было связано со вступлением в силу с 22 декабря 2009 года изменений, внесенных в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с новой редакцией Жилищного кодекса Российской Федерации по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам в границах (а не в черте, как было предусмотрено ранее) соответствующего населенного пункта. На приведение названного Закона Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством путем технической замены слов направлен Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области».

Среди подзаконных нормативных правовых актов, принятых в 2010 году, в сфере предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Свердловской области следует отметить:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 1 марта 2010 года № 330-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 28.04.2006 № 357-ПП «О порядке обеспечения жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, вставших на учет для улучшения жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет для улучшения жилищных условий до 1 января 2005 года», предусматривающее обеспечение жильем ряда категорий ветеранов, не вставших на учет до 1 марта 2005 года. Изменения были обусловлены принятием Федерального закона от 21 декабря 2009 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 20 апреля 2010 года № 646-ПП «Об утверждении Порядка обеспечения в 2010 году жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, за счет средств областного бюджета», которым предусмотрено, что жилые помещения, построенные и приобретенные за счет средств областного бюджета, зачисляются в казну Свердловской области и государственный жилищный фонд Свердловской области социального использования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и

Свердловской области, и после распределения их детям-сиротам в установленном порядке безвозмездно передаются в муниципальную собственность для предоставления по договорам социального найма.

Следует отметить, что имеется ряд нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда Свердловской области. Например, не реализованным в 2010 году осталось предусмотренное в части второй пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 22 июля 2005 года № 96-ОЗ «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по утверждению формы приложения к заявлению о принятии на учет в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда и порядка ее заполнения.

§3. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг

В 2010 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере оплаты жилых помещений и коммунальных услуг в Свердловской области был принят Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 91-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О размерах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в Свердловской области», вступивший в силу с 1 июля 2011 года.

Принятие указанного Закона Свердловской области связано с необходимостью улучшения уровня жизни одиноко проживающих граждан и семей, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области. Для таких граждан и семей названными изменениями предусмотрено поэтапное снижение размера областного стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи: с 1 июля 2011 года – 13 процентов, с 1 июля 2012 года – 12 процентов.

В целях ограничения темпов роста платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги в 2010 и 2011 годах приняты соответственно Указы Губернатора Свердловской области от 19 марта 2010 года № 221-УГ «Об ограничении роста платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги» и от 27 декабря 2010 года № 1390-УГ «Об ограничении роста платежей граждан за коммунальные услуги в 2011 году».

Законом Свердловской области «О размерах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-

коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в Свердловской области» предусмотрено, что размер областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, дифференцированной по муниципальным образованиям, ежегодно устанавливается Правительством Свердловской области. В 2010 году это полномочие Правительства Свердловской области реализовано путем принятия Постановления Правительства Свердловской области от 1 марта 2010 года № 292-ПП «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2010 год».

В 2010 году Правительством Свердловской области были также приняты нормативные правовые акты, регулирующие отношения по рассмотрению заявлений о частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг и выплаты этих компенсаций отдельным категориям граждан, в частности, Постановления Правительства Свердловской области:

1) от 15 марта 2010 года № 374-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2009 № 1556-ПП «О порядке рассмотрения заявлений о частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и выплаты этих компенсаций отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению субъекта Российской Федерации»;

2) от 17 мая 2010 года № 772-ПП «Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений о частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и выплаты этой компенсации ветеранам боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств из числа граждан, проходящих военную или приравненную к ней службу в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная или приравненная к ней служба»;

3) от 23 июня 2010 года № 946-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2009 № 1557-ПП «О Порядке рассмотрения заявлений о частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и выплаты этих компенсаций отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации»;

4) от 20 июля 2010 года № 1096-ПП «О внесении изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2009 № 1556-ПП «О порядке рассмотрения заявлений о частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и выплаты этих компенсаций отдельным категориям граждан и многодетным семьям Свердловской области, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению субъекта Российской Федерации».

В рассматриваемой сфере значительное количество нормативных правовых актов в 2010 году принято также Региональной энергетической комиссией Свердловской области.

Глава 7. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

§1. Законодательство в сфере образования

В 2010 году выявлен ряд несоответствий Областного закона от 16 июля 1998 года № 26-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» Закону Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» с изменениями, внесенными:

1) статьей 3 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

2) статьей 1 Федерального закона от 8 ноября 2010 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;

3) Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании».

Несоответствия выявлены в нормах, регулирующих отношения, связанные с:

1) установлением перечня образовательных программ, реализуемых в Российской Федерации;

2) определением порядка установления типа и вида образовательного учреждения;

3) определением порядка осуществления государственными, муниципальными и негосударственными образовательными организациями приносящую доход деятельность;

4) определением действий исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего функции и полномочия учредителя областного государственного общеобразовательного учреждения или областного государственного образовательного учреждения, в случае аннулирования лицензии на право ведения образовательной деятельности, выданной соответствующему учреждению, лишения соответствующего учреждения государственной аккредитации или истечения срока действия свидетельства о государственной аккредитации, прекращения деятельности соответствующего учреждения;

5) установлением мер социальной поддержки педагогических работников в сфере оплаты жилых помещений, отопления и освещения.

Кроме того, Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» установлено новое полномочие субъектов Российской Федерации – установление размера компенсации за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Изменения, направленные на приведение Областного закона «Об образовании в Свердловской области» в соответствие с Законом Российской Федера-

ции от 10 июля 1992 года № 3266-І «Об образовании» с изменениями, внесенными статьей 3 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и статьей 1 Федерального закона от 8 ноября 2010 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования», предусмотрены в статье 4 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с Федеральными законами». При этом нормы, связанные с установлением перечня образовательных программ, реализуемых в Российской Федерации, определением порядка установления типа и вида образовательного учреждения и определением порядка осуществления государственными, муниципальными и негосударственными образовательными организациями приносящую доход деятельность полностью дублируют нормы федерального закона, и их приведение в соответствие с федеральным законом заключается только в технической замене слов.

Изменения, направленные на приведение Областного закона «Об образовании в Свердловской области», в соответствие с Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-І «Об образовании» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» (в части изменения наименования меры социальной поддержки педагогических работников в сфере оплаты жилых помещений, отопления и освещения), а также направленные на установление норм, определяющих размер компенсации за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, внесены в этот Областной закон в 2011 году.

Законом Свердловской области от 18 октября 2010 года № 81-ОЗ «О внесении изменения в подпункт 8 пункта 3 статьи 18 Областного закона «Об образовании в Свердловской области» в целях реализации возможности дополнительного финансирования мероприятий по организации питания в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях, установленной Федеральным законом от 17 июня 2010 года № 121-ФЗ «О внесении изменения в статью 29 Закона Российской Федерации «Об образовании», компетенция Правительства Свердловской области дополнена следующими полномочиями – принятие решения о дополнительном финансировании мероприятий по организации питания в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях, установление порядка такого финансирования.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере образования Законом Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», вступающим в силу с 1 января

2012 года, и Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об образовании в Свердловской области», вступающим в силу с 1 сентября 2011 года, внесены изменения в Областной закон «Об образовании в Свердловской области», устанавливающие соответственно:

1) расширение категории педагогических работников областных государственных и муниципальных образовательных организаций, имеющих право на предоставление бесплатной жилой площади с отоплением и освещением;

2) возможность предоставления из областного бюджета субсидий негосударственным общеобразовательным организациям, имеющим государственную аккредитацию.

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании определения среднего размера родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Это полномочие с 6 ноября 2009 года отнесено к компетенции Правительства Свердловской области подпунктом 9-1 пункта 3 статьи 18 Областного закона от 16 июля 1998 года № 26-ОЗ «Об образовании в Свердловской области». Помимо этого установлено несоответствие Постановления Правительства Свердловской области от 28 мая 2007 года № 466-ПП «О компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях на территории Свердловской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», статье 30-1 Областного закона от 16 июля 1998 года № 26-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» в части возможности предоставления компенсации родительской платы за содержание ребенка в негосударственных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. В целях восполнения указанного пробела и устранения указанного несоответствия принято Постановление Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 41-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 28 мая 2007 года № 466-ПП «О компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях на территории Свердловской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

В 2010 году вступили в силу Постановление Правительства Свердловской области от 15 октября 2009 года 1336-ПП «О внесении изменений в Положение о стипендиальном обеспечении учащихся и студентов областных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 10 марта 2005 года № 175-ПП «Об утверждении Положения о стипендиальном обеспечении учащихся и студентов областных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования» и Постановление Правительства Свердловской области от 15 октября 2009 года № 1365-ПП «О внесении изменений в Положение о порядке финансирования расходов, связанных с организацией начального общего, основного

общего, среднего (полного) общего образования детей на дому, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 2 августа 2005 года № 618-ПП «Об утверждении Положения о порядке финансирования расходов, связанных с организацией начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования детей на дому», направленные на устранение коррупциогенных факторов, выявленных в результате проведения антикоррупционной экспертизы соответственно Положения о стипендиальном обеспечении учащихся и студентов областных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 10 марта 2005 года № 175-ПП, и Положения о порядке финансирования расходов, связанных с организацией начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования детей на дому, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 2 августа 2005 года № 618-ПП.

Вступление в силу в 2010 году постановлений Правительства Свердловской области, принятых 15 октября 2009 года, обусловлено тем, что опубликованы они были 22 января 2010 года в Собрании законодательства Свердловской области.

Подпунктом 6-1 пункта 3 статьи 18 Областного закона «Об образовании в Свердловской области» с 21 марта 2006 года к компетенции Правительства Свердловской области отнесено установление порядка получения в образовательных организациях среднего (полного) общего образования, образовательных организациях начального профессионального и среднего профессионального образования обучающимися начальными знаниями об обороне государства, о воинской обязанности граждан и приобретения обучающимися навыков в области гражданской обороны, а также подготовки обучающихся – граждан мужского пола, не прошедших военной службы, по основам военной службы. До настоящего времени такой порядок не установлен. Однако в 2010 году Правительством Свердловской области принято Постановление Правительства Свердловской области от 22 октября 2010 года № 1540-ПП «О мерах по обеспечению обучения граждан начальными знаниями в области обороны и их подготовки по основам военной службы в Свердловской области в 2010/2011 учебном году», которое частично восполняет пробел в правовом регулировании этого вопроса.

Не реализованными в 2010 году остались предусмотренные Областным законом «Об образовании в Свердловской области» следующие полномочия органов государственной власти Свердловской области:

1) установление Правительством Свердловской области порядка дополнительного финансирования мероприятий по организации питания в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях (подпункт 8 пункта 3 статьи 18 Областного закона «Об образовании в Свердловской области»);

2) установление Правительством Свердловской области порядка воспитания детей-инвалидов, проживающих в Свердловской области, на дому (часть вторая статьи 24);

3) установление Правительством Свердловской области размера компенсации затрат родителей, связанных с воспитанием и обучения детей-инвалидов, проживающих в Свердловской области, на дому, выплачиваемой за счет средств областного бюджета (часть вторая статьи 24);

4) установление Правительством Свердловской области порядка финансирования расходов, связанных с обеспечением государственных гарантий прав граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, на получение образования в форме семейного образования (статья 25);

5) установление нормативными правовыми актами, издаваемыми Правительством Свердловской области, порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки, установленной для педагогических работников областных государственных образовательных организаций по бесплатному ежегодному диспансерному обследованию в областных государственных организациях здравоохранения (часть вторая пункта 3 статьи 35).

§2. Законодательство в сфере науки

В 2010 году был выявлен ряд несоответствий федеральному законодательству Закона Свердловской области от 2 апреля 2001 года № 33-ОЗ «О государственной научно-технической политике Свердловской области», в связи с чем был принят Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области». Изменения направлены на приведение Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и Уставом Свердловской области, на установление новых полномочий Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области по формированию и реализации государственной научно-технической политики Свердловской области, а также на уточнение содержания правовых норм Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области», регулирующих оказание органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки в рамках реализации государственной научно-технической политики Свердловской области.

В частности, Закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» предусматривает осуществление органами государственной власти Свердловской области мер по оказанию материально-технической и организационной помощи не «изобретателям и рационализаторам», а субъектам, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, – «авторам изобретений, полезных моделей и промышленных образцов». Законом Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» изложена в новой редакции статья 9 Закона Свердловской облас-

ти «О государственной научно-технической политике Свердловской области», в результате чего из этой статьи была исключена неопределенность нормы о государственной поддержке научной и научно-технической деятельности в Свердловской области путем предоставления кредитов за счет средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, поскольку Бюджетным кодексом Российской Федерации предоставление субъектом Российской Федерации бюджетных кредитов юридическим лицам не предусмотрено. Используемый в Законе Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» термин «областные государственные целевые программы» заменен термином «государственные целевые программы Свердловской области» в соответствии с Уставом Свердловской области.

Кроме того, Законом Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» предусмотрены полномочия Губернатора Свердловской области по учреждению стипендий Губернатора Свердловской области за достижения в сфере научной и научно-технической деятельности, полномочия Правительства Свердловской области по установлению порядка реализации областных научных, научно-технических и инновационных проектов, по установлению порядка представления отчетности о результатах их реализации, а также полномочия по учреждению премий Правительства Свердловской области за указанные выше достижения.

Среди подзаконных нормативных правовых актов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере науки в Свердловской области, прежде всего следует назвать Постановление Правительства Свердловской области от 11 января 2010 года № 1-ПП «О Концепции развития научного и научно-технического потенциала отраслевой науки Свердловской области до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации на 2010 – 2012 годы».

Значимыми для развития науки в Свердловской области также являются следующие нормативные правовые акты Свердловской области, принятые в 2010 году:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 5 апреля 2010 года № 555-ПП «О предоставлении из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат организациям, выполняющим научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере нанотехнологий в интересах инновационного развития Свердловской области, в 2010 году»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 19 апреля 2010 года № 625-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в 2010 году на финансирование совместно с Российским гуманитарным научным фондом проектов фундаментальных научных исследований, отобранных на конкурсной основе»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 19 апреля 2010 года № 626-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в 2010 году на финансирование совместно с Российским фондом фундаментальных исследований проектов фундаментальных научных исследований, отобранных на конкурсной основе».

В условиях перехода экономики на инновационный путь развития, где движущей силой становятся новые технологии, основанные на достижениях науки, резко возрастает роль отраслевой науки, которая осуществляет внедрение научных разработок в производство. Причем важную роль при этом играет частное финансирование. Поэтому в настоящем параграфе необходимо также упомянуть следующие не относящиеся непосредственно к сфере науки в Свердловской области, но имеющие важное значение для развития науки в Свердловской области нормативные правовые акты Свердловской области, принятые в 2010 году:

1) Указ Губернатора Свердловской области от 4 февраля 2010 года № 80-УГ «О Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1485-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1482-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области» на 2011 – 2015 годы».

§3. Законодательство в сфере культуры

В 2010 году выявлено несоответствие Закона Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» Федеральному закону от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Несоответствие выявлено в нормах, регулирующих отношения, связанные с определением порядка установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия областного значения. Изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», предусмотрены в Законе Свердловской области от 25 июня 2010 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

Кроме того, Законом Свердловской области от 25 июня 2010 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере культуры в Свердловской области в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного на-

следия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» внесены изменения:

1) исключают положения об областном государственном реестре выявленных объектов культурного наследия, об определении порядка формирования и ведения этого областного реестра и уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия, осуществляющем формирование и ведение этого областного реестра;

2) уточняют компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия по осуществлению государственного контроля в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в том числе контроля за состоянием объектов культурного наследия областного значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

В 2010 году выявлены несоответствия:

1) Областного закона от 21 апреля 1997 года № 25-ОЗ «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области» Федеральному закону от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» с изменениями, внесенными статьей 6 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

2) Областного закона от 22 июля 1997 года № 43-ОЗ «О культурной деятельности на территории Свердловской области» Закону Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» с изменениями, внесенными статьей 4 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

3) Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 232-ОЗ «О музейном деле в Свердловской области» Федеральному закону от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» с изменениями, внесенными статьей 8 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

4) Закона Свердловской области от 25 марта 2005 года № 5-ОЗ «Об архивном деле в Свердловской области» Федеральному закону от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» с изменениями, внесенными статьей 20 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Несоответствия выявлены в нормах, регулирующих отношения, связанные с:

- 1) установлением порядка создания, реорганизации и ликвидации государственных (муниципальных) учреждений;
- 2) использованием понятия «предпринимательская деятельность» и определением порядка осуществления государственными учреждениями этой деятельности;
- 3) оказанием государственными учреждениями услуг, в том числе в соответствии с государственными заданиями.

Изменения, направленные на приведение Областного закона «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» с изменениями, внесенными статьей 6 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусмотрены в статье 1 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами». Изменения, направленные на приведение Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области» в соответствие с Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» с изменениями, внесенными статьей 4 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусмотрены статьей 2 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами». Изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» с изменениями, внесенными статьей 8 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусмотрены статьей 5 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами». Изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» с изменениями, внесенными статьей 20 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусмотрены в статье 6 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью

их приведения в соответствие с федеральными законами». Следует отметить, что указанные изменения дублируют нормы федеральных законов, приведение этих областных законов в соответствие с федеральными законами заключается только в технической замене слов.

Кроме того, в 2010 году выявлен ряд несоответствий Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» Федеральному закону «Об архивном деле в Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Несоответствия выявлены в нормах, регулирующих отношения, связанные с:

1) предоставлением государственными архивами Свердловской области, областными государственными библиотеками, областными государственными музеями, иными государственными учреждениями Свердловской области, архивами органов государственной власти Свердловской области, иными государственными органами Свердловской области, государственными унитарными предприятиями Свердловской области органам государственной власти Российской Федерации, иным государственным органам Российской Федерации, органам государственной власти Свердловской области и других субъектов Российской Федерации, иным государственным органам Свердловской области и других субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления необходимой для осуществления ими своих полномочий архивной информации и копий архивных документов, в том числе в форме электронных документов;

2) оформлением запросов и обращений пользователей архивными документами в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет.

Изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом «Об архивном деле в Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусмотрены в статье 6 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами» и полностью дублируют нормы федерального закона. Приведение Закона Свердловской области от 25 марта 2005 года № 5-ОЗ «Об архивном деле в Свердловской области» в соответствие с федеральным законом заключается только в технической замене слов.

В 2010 году вступило в силу Постановление Правительства Свердловской области от 25 января 2010 года № 38-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 25 сентября 2009 года № 1104-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Свердловской области», в соответствии с которым уточняется наименование Министерства культуры и туризма Свердловской области, а также устанавливаются пол-

номочия Министерства культуры и туризма Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности.

Не реализованными в 2010 году остались предусмотренные Областным законом «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области», Законом Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» и Законом Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» следующие полномочия органов государственной власти Свердловской области:

1) установление Правительством Свердловской области порядка формирования библиотечных фондов областных государственных библиотек, правил использования, хранения, учета и систематизации документов, входящих в библиотечные фонды областных государственных библиотек (подпункт 5 пункта 2 статьи 6 Областного закона «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»);

2) установление Правительством Свердловской области порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы, касающейся объектов культурного наследия областного значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению (подпункт 6 пункта 2 статьи 7 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»);

3) установление Правительством Свердловской области порядка ведения областного государственного реестра уникальных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области (подпункт 3 статьи 7 Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области»).

§4. Законодательство в сфере здравоохранения

В 2010 году выявлен ряд несоответствий Областного закона от 19 декабря 1997 года № 78-ОЗ «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» Федеральному закону от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 19 мая 2010 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры». Несогласия выявлены в нормах:

1) определяющих понятия «наркотические средства», «прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ», «растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», «культивирование наркосодержащих растений»;

2) определяющих задачи Областного закона по формированию в обществе негативного отношения к незаконному культивированию наркосодержащих растений;

3) устанавливающих запрещение пропаганды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений, осуществляемой юридическими или физическими лицами и направленной на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, а также запрещение производства и распространения книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространения сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей или совершения иных действий в этих целях.

Изменения, направленные на приведение Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 19 мая 2010 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», предусмотрены в статье 1 Закона Свердловской области от 15 июля 2010 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2, 3 и 23 Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области». При этом нормы, связанные с установлением понятий, полностью дублируют нормы федерального закона, и их приведение в соответствие с федеральным законом заключается только в технической замене слов.

В 2010 году выявлено несоответствие Областного закона от 14 апреля 1997 года № 23-ОЗ «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области» Федеральному закону от 18 июня 2001 года № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Несоответствие выявлено в нормах, регулирующих отношения, связанные с предоставлением гарантий медицинским, ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи. Изменения, направленные на приведение Областного закона «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотрены в статье 1 Закона Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 84-ОЗ «О внесении изме-

нений в Областной закон «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области». При этом указанные изменения в основной своей части носят технический характер, поскольку связаны с заменой понятия «социальная поддержка» медицинских, ветеринарных и иных работников, непосредственно участвующих в оказании противотуберкулезной помощи, на понятие «гарантии» медицинским, ветеринарным и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи.

В 2010 году выявлен ряд несоответствий Областного закона от 21 августа 1997 года № 54-ОЗ «О здравоохранении в Свердловской области»:

1) Основам законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан с изменениями, внесенными Федеральным законом от 25 ноября 2009 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Областному закону «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

Несоответствия выявлены в нормах, регулирующих отношения, связанные с:

1) установлением круга лиц, которые обязаны оказывать скорую медицинскую помощь гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях);

2) определением порядка принятия решения о реорганизации областной государственной организации здравоохранения.

Кроме того, в Областном законе «О здравоохранении в Свердловской области» использовалось понятие «дорогостоящие (высокотехнологичные) виды медицинской помощи». Однако в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере здравоохранения принято решение разделить понятия «дорогостоящие виды медицинской помощи» и «высокотехнологичные виды медицинской помощи», поскольку не все виды дорогостоящей медицинской помощи являются высокотехнологичными.

Изменения, направленные на приведение Областного закона «О здравоохранении в Свердловской области» в соответствие с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан с изменениями, внесенными Федеральным законом от 25 ноября 2009 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», а также изменения, устанавливающие разделение понятий «дорогостоящие виды медицинской помощи» и «высокотехнологичные виды медицинской помощи», предусмотрены в статье 1 Закона Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О здравоохранении в Свердловской области». При этом норма, связанная с установлением круга лиц, обязанных оказывать скорую медицинскую помощь,

полностью дублирует норму федерального закона, и ее приведение в соответствие с федеральным законом заключается только в технической замене слов.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере здравоохранения Законом Свердловской области от 10 июня 2010 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем» внесены следующие изменения в Областной закон от 4 ноября 1997 года № 60-ОЗ «О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем», устанавливающие:

1) вид нормативных правовых актов, устанавливающих категории граждан, страдающих заболеваниями, передаваемыми половым путем, которые обеспечиваются лекарственными средствами бесплатно, а также определяющих порядок обеспечения этих категорий граждан лекарственными средствами бесплатно;

2) положение о признании утратившей силу нормы, регулировавшей отношения, которые складывались в связи с выплатой в 2008 году единовременного пособия медицинским работникам специализированных дерматовенерологических организаций, дерматовенерологических отделений или кабинетов иных организаций здравоохранения, вышедшим на пенсию до 1 января 1998 года, подвергавшимся риску заражения заболеваниями, передаваемыми половым путем, при исполнении служебных обязанностей на территории Свердловской области, замещавшим должности, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области, при наличии стажа работы в специализированных дерматовенерологических организациях и (или) в дерматовенерологических отделениях, кабинетах иных организаций здравоохранения не менее 25 лет.

При этом изменения о признании утратившей силу нормы, регулировавшей отношения, которые складывались в 2008 году, носят технический характер.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере здравоохранения Законом Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», вступающим в силу с 1 января 2012 года, внесены изменения в Областной закон «О здравоохранении в Свердловской области», предусматривающие предоставление медицинским и фармацевтическим работникам областных государственных и муниципальных организаций здравоохранения, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, а также медицинским и фармацевтическим работникам, осуществляющим работу в обособленных структурных подразделениях областных государственных и муниципальных организаций здравоохранения, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах, мер социальной поддержки в форме компенсации расходов на оплату пользования жилым помещением, расходов на оплату содержания и ремонта жилого помещения, включающую в себя оплату услуг и работ по управлению многоквартирным домом, содержанию и текуще-

му ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расходов на оплату электроснабжения, отопления (теплоснабжения, в том числе поставок твердого топлива при наличии печного отопления в домах, не имеющих центрального отопления) и (или) газоснабжения (в части поставок бытового газа для газового отопления в домах, не имеющих центрального отопления) в размере 100 процентов без учета норм и нормативов.

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании определения перечня медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленных подразделений (амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, а также перечня лекарственных препаратов (за исключением наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов), продажа которых может осуществляться указанными организациями и их обособленными подразделениями. Это полномочие с 1 сентября 2010 года отнесено к компетенции исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации пунктом 5 статьи 55 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». В целях восполнения указанного пробела принято Постановление Правительства Свердловской области от 16 ноября 2010 года № 1659-ПП «Об утверждении перечня медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленных подразделений (амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, и перечня лекарственных препаратов (за исключением наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов), продажа которых может осуществляться медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации».

Не реализованными в 2010 году остались предусмотренные Областным законом «О здравоохранении в Свердловской области» следующие полномочия органов государственной власти Свердловской области:

- 1) установление Правительством Свердловской области размера и порядка обязательного страхования для медицинских, фармацевтических и иных работников областных государственных организаций здравоохранения, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью (пункт 2 статьи 54 Областного закона «О здравоохранении в Свердловской области»);

- 2) установление Правительством Свердловской области порядка предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, по сохранению обслуживания в областных государственных организациях здравоохранения, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию (часть первая

пункта 2 статьи 56 Областного закона «О здравоохранении в Свердловской области»).

§5. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма

В 2010 году выявлено несоответствие Областного закона от 12 ноября 1997 года № 64-ОЗ «О физической культуре и спорте в Свердловской области» Федеральному закону от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части использования термина «Паралимпийские игры».

Изменение, направленное на приведение Областного закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», предусмотрено в статье 1 Закона Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 8-ОЗ «О внесении изменения в часть третью и четвертую пункта 1 статьи 15 Областного закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области». При этом нормы, определяющие термин «Паралимпийские игры», полностью дублируют нормы федерального закона, и их приведение в соответствие с федеральным законом заключается только в технической замене слов.

Законом Свердловской области от 25 июня 2010 года № 45-ОЗ «О внесении изменения в часть четвертую пункта 1 статьи 15 Областного закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в целях реализации дополнительных мер социальной поддержки лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги в сфере физической культуры и спорта, в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», устанавливается, что для тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, чемпионатах мира и (или) чемпионатах Европы, Правительством Свердловской области в соответствии с данным Областным законом может устанавливаться мера социальной поддержки – субсидия для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере физической культуры и спорта статьей 3 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами» внесены изменения в Областной закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области», в соответствии с которыми устраняется дублирование положений пункта 4 статьи 21 и пункта 5 статьи 23 Областного закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области», касающихся возможности предоставления органами государственной власти Свердловской области и государственными учреждениями Свердловской области гарантий физкультурно-спортивным организациям.

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании установления порядка предоставления из областного бюджета субсидий зарегистрированным на территории Свердловской области негосударственным образовательным организациям (за исключением муници-

пальных учреждений) на возмещение части затрат по обеспечению подготовки спортсменов по техническим и военно-прикладным видам спорта и их участия в спортивных соревнованиях. В целях восполнения указанного пробела принято Постановление Правительства Свердловской области от 24 мая 2010 года № 817-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий зарегистрированным на территории Свердловской области негосударственным образовательным организациям (за исключением муниципальных учреждений) на возмещение части затрат по обеспечению подготовки спортсменов по техническим и военно-прикладным видам спорта и их участия в спортивных соревнованиях в 2010 году».

В 2010 году вступило в силу Постановление Правительства Свердловской области от 1 февраля 2010 года № 138-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве по физической культуре и спорту Свердловской области», в соответствии с которым определяются полномочия, функции, прав и обязанности Министерства по физической культуре и спорту, а также организация его деятельности.

Не реализованным в 2010 году осталось предусмотренное Областным законом «О физической культуре и спорте в Свердловской области» следующее полномочие органов государственной власти Свердловской области – установление Правительством Свердловской области порядка предоставления бесплатных услуг в сфере физической культуры и спорта областными государственными физкультурно-спортивными организациями в объеме выделяемых из областного бюджета средств (пункт 2 статьи 23-1 Областного закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области»).

§6. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений

Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» были определены типы государственных (муниципальных) учреждений. Изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области от 22 октября 2009 года № 91-ОЗ «Об охране труда в Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством, предусмотрены в статье 7 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с федеральными законами».

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлены пробелы в правовом регулировании:

1) установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

2) порядка применения тарифных систем оплаты труда работников областных государственных учреждений, порядка и условий применения компенсационных выплат (доплат и надбавок компенсационного характера и иных выплат компенсационного характера) и стимулирующих выплат (доплат и надба-

вок стимулирующего характера, премий и иных поощрительных выплат), осуществляемых работникам областных государственных учреждений за счет средств областного бюджета, а также видов и предельных максимальных размеров доплат и надбавок, выплачиваемых работникам этих учреждений за счет средств областного бюджета.

Полномочие по установлению в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов с 30 июня 2006 года отнесено к компетенции Правительства Свердловской области подпунктом 4 статьи 14 Областного закона «О правительстве Свердловской области». В целях восполнения этого пробела принято Постановление Правительства Свердловской области от 27 сентября 2010 года № 1406-ПП «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях, расположенных на территории Свердловской области».

Полномочие по установлению порядка применения тарифных систем оплаты труда работников областных государственных учреждений, порядка и условий применения стимулирующих и компенсационных выплат (доплат, надбавок, премий и других), осуществляемых работникам областных государственных учреждений за счет средств областного бюджета, а также видов и размеров доплат и надбавок, выплачиваемых работникам этих учреждений за счет средств областного бюджета, осуществляется Правительством Свердловской области с учетом особенностей труда работников областных государственных образовательных учреждений, областных государственных ветеринарных учреждений, областных государственных учреждений здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты населения и других областных государственных учреждений. Это полномочие Правительства Свердловской области закреплено в статье 3 Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 234-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области». В 2010 году вступило в силу Постановление Правительства Свердловской области от 13 июля 2010 года № 1070-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 6 февраля 2009 года № 145-ПП «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Свердловской области», предусматривающее продление срока введения новых систем оплаты труда для работников государственных бюджетных учреждений здравоохранения, образования, культуры и искусства, социальной защиты населения, ветеринарии, физической культуры, спорта и туризма и других отраслей в Свердловской области до 1 декабря 2010 года, а также устанавливающее рекомендацию органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области разработать и внедрить новые системы оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений не позднее 1 декабря 2010 года. Кроме того, в Постановлении Правительства Свердловской области от 13 июля 2010 года № 1070-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 6 февраля 2009 года № 145-ПП «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Свердловской области» определяется, что объем средств на выплаты стимулирующего

характера в составе фонда оплаты труда по состоянию на 31 декабря 2011 года должен составлять не менее 20 процентов.

В развитие этих положений в 2010 году приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 25 июня 2010 года № 973-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных образовательных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 4 августа 2010 года № 1165-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений культуры и искусства Свердловской области»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 6 сентября 2010 года № 1288-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений здравоохранения Свердловской области»;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 14 сентября 2010 года № 1319-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников областных государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения и внесении изменений в Концепцию системы оплаты труда работников областных государственных учреждений социального обслуживания населения Свердловской области, одобренную Постановлением Правительства Свердловской области от 29 октября 2007 года № 1055-ПП «Об одобрении Концепции системы оплаты труда работников областных государственных учреждений социального обслуживания населения Свердловской области»;

5) Постановление Правительства Свердловской области от 20 сентября 2010 года № 1348-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных образовательных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству культуры и туризма Свердловской области»;

6) Постановление Правительства Свердловской области от 20 сентября 2010 года № 1349-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений ветеринарии Свердловской области»;

7) Постановление Правительства Свердловской области от 20 сентября 2010 года № 1351-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных учреждений занятости населения Свердловской области»;

8) Постановление Правительства Свердловской области от 20 сентября 2010 года № 1352-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников областных государственных архивов – государственных бюджетных учреждений Свердловской области»;

9) Постановление Правительства Свердловской области от 27 сентября 2010 года № 1387-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных образовательных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области»;

10) Постановление Правительства Свердловской области от 27 сентября 2010 года № 1388-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников го-

сударственных учреждений Свердловской области, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Свердловской области, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений и полномочия Свердловской области по организации и ведению лесного и лесопаркового хозяйства в лесных парках, расположенных на территории города Екатеринбурга, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области»;

11) Постановление Правительства Свердловской области от 27 сентября 2010 года № 1389-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников областных государственных природоохранных учреждений (природных парков и государственных заказников), подведомственных Министерству природных ресурсов Свердловской области»;

12) Постановление Правительства Свердловской области от 27 сентября 2010 года № 1390-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству по физической культуре и спорту Свердловской области»;

13) Постановление Правительства Свердловской области от 27 сентября 2010 года № 1391-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных образовательных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству по физической культуре и спорту Свердловской области»;

14) Постановление Правительства Свердловской области от 12 ноября 2010 года № 1648-ПП «О системе оплаты труда работников государственных бюджетных пожарно-технических учреждений Свердловской области».

§7. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере семейных отношений Законом Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области» внесены изменения в Закон Свердловской области от 10 декабря 2005 года № 116-ОЗ «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области» в соответствии с которыми:

1) увеличивается размер вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю за воспитание каждого приемного ребенка при принятии на воспитание приемного ребенка двумя приемными родителями, и размер вознаграждения, причитающегося приемному родителю за воспитание каждого приемного ребенка при принятии на воспитание приемного ребенка одним приемным родителем;

2) вознаграждение в едином установленном размере выплачивается за воспитание каждого приемного ребенка.

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлены пробелы в правовом регулировании:

- 1) порядка учета лиц, желающих усыновить детей;
- 2) порядка рассмотрения органами местного самоуправления заявлений о частичной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг и выплаты этой компенсации многодетным семьям.

Полномочие по установлению порядка учета лиц, желающих усыновить детей, с 1 марта 1996 года отнесено к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с нормой Семейного кодекса Российской Федерации. Полномочие по установлению порядка рассмотрения органами местного самоуправления заявлений о частичной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг и выплаты этой компенсации многодетным семьям с 1 января 2010 года отнесено к компетенции Правительства Свердловской области Законом Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 26-ОЗ «О порядке предоставления мер социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области».

В целях восполнения указанных пробелов приняты Постановление Правительства Свердловской области от 15 марта 2010 года № 374-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29 октября 2009 года № 1556-ПП «О порядке рассмотрения заявлений о частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и выплаты этих компенсаций отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению субъекта Российской Федерации» и Постановление Правительства Свердловской области от 18 октября 2010 года № 1533-ПП «Об утверждении Порядка учета лиц, желающих усыновить детей».

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен коррупциогенный фактор в Постановлении Правительства Свердловской области от 30 декабря 2008 года № 1423-ПП «О мерах по социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», устанавливающим случаи, когда территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения отказывает в принятии заявления о назначении ежемесячного пособия на проезд учащимся общеобразовательных организаций из многодетных семей. В целях устранения этого коррупциогенного фактора принято Постановление Правительства Свердловской области от 8 февраля 2010 года № 166-ПП «О внесении изменения в порядок и условия назначения и выплаты ежемесячного пособия на проезд учащимся их многодетных семей, утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 30 декабря 2008 года № 1423-ПП «О мерах по социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

§8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания

В 2010 году выявлены несоответствия положений Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 191-ОЗ «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 78-ОЗ «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта», Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 91-ОЗ «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», Закона Свердловской области от 23 декабря 2005 года № 123-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Ограничивающие конкуренцию несоответствия выявлены в нормах, регулирующих отношения, связанные с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов в случае, если перевозка пассажиров осуществляется государственными или муниципальными организациями, а при отсутствии государственных и муниципальных организаций, осуществляющих перевозку пассажиров на соответствующей территории, – иными организациями, включенными в перечень организаций автомобильного транспорта общего пользования междугородных маршрутов, предоставляющих меры социальной поддержки этим категориям граждан по бесплатному проезду по территории Свердловской области.

Изменения, направленные на приведение Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», Закона Свердловской области «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта», Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом «О защите конкуренции» предусмотрены в статьях 1–6 Закона Свердловской области от 25 июня 2010 года № 46-ОЗ

«О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

Законом Свердловской области от 18 октября 2010 года № 82-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2011 год» в целях реализации полномочия Свердловской области в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2011 год в целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в размере 4813 рублей в месяц. В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 5 Областного закона от 4 января 1995 года № 15-ОЗ «О прожиточном минимуме в Свердловской области» величина прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги ежегодно законом Свердловской области.

В целях реализации дополнительных мер социальной поддержки принят Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 104-ОЗ «О ветеранах труда Свердловской области». В соответствии со статьей 1 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» данным Законом Свердловской области учреждается звание «Ветеран труда Свердловской области», определяются условия и порядок присвоения этого звания, устанавливается описание удостоверения к званию «Ветеран труда Свердловской области», определяется порядок выдачи такого удостоверения, а также устанавливаются меры социальной поддержки лиц, которым присвоено это звание. Согласно Закону Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» звание «Ветеран труда Свердловской области» присваивается указом Губернатора Свердловской области гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства при соблюдении ими следующих условий:

- 1) проживание на территории Свердловской области;
- 2) наличие почетного звания Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» или одной из наград: знак отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» I, II или III степени; знак отличия Свердловской области «Материнская доблесть» I, II или III степени; Почетная грамота Законодательного Собрания Свердловской области; Почетная грамота Губернатора Свердловской области; Почетная грамота Правительства Свердловской области; Грамота Главы администрации Свердловской области; Почетная грамота Областного исполнительного комитета Свердловской области; Почетная грамота Свердловского областного комитета Коммунистической партии Советского Союза;

3) наличие трудового стажа: не менее 40 лет для мужчин, не менее 35 лет для женщин, не менее 20 лет для женщин, награжденных знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» III степени, и для инвалидов I и II групп, не менее 15 лет для женщин, награжденных знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» II степени, не менее 10 лет для женщин, награжденных знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» I степени.

В соответствии с Законом Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» для ветеранов труда Свердловской области, достигших возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости, устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата.

В целях реализации дополнительных мер социальной поддержки принят Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 106-ОЗ «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностях) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности». В соответствии с положениями названного закона Свердловской области данным Законом Свердловской области устанавливаются ежемесячное пособие члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностях) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности, условия и порядок его назначения и выплаты, размер и порядок индексации, а также случаи и порядок прекращения и приостановления выплаты.

Указанное ежемесячное пособие назначается обратившимся за его назначением и проживающим на территории Свердловской области лицам:

1) родителю погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств;

2) супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак;

3) супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак и проживающей (проживающему) одиноко, или с несовершеннолетним ребенком (детьми), или с ребенком (детьми) старше возраста 18 лет, ставшим (ставшими) инвалидом (инвалидами) до достижения им (ими) возраста 18 лет, или с ребенком (детьми), не достигшим (не достигшими) возраста 23 лет и обучающимся (обучающимися) в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

4) нетрудоспособному члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий, состоявшему на его иждивении и получающему пенсию по слу-

чаю потери кормильца (имеющему право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации;

5) родителю погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности;

6) супруге (супругу) погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа или учреждения, не вступившей (не вступившему) в повторный брак;

7) нетрудоспособному члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа или учреждения, состоявшему на его иждивении и получающему пенсию по случаю потери кормильца (имеющему право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, относятся к предмету регулирования Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области». Ежемесячное пособие членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий следовало установить в статье 10 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» («Меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий»), в которой регулируются отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

В целях реализации дополнительных мер социальной поддержки принят Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 108-ОЗ «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка». В соответствии со статьей 1 Закона Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» данным Законом Свердловской области устанавливается единовременная денежная выплата на усыновленного (удочеренного) ребенка, условия и порядок ее назначения и осуществления, размер и порядок индексации, а также цели назначения. Указанная единовременная выплата назначается обратившемуся за ее назначением гражданину, который является усыновителем ребенка, не достигшего возраста 18 лет, (за исключением усыновителя ребенка, с родителем которого этот усыновитель состоит в браке) и проживает совместно с этим усыновленным (удочеренным) ребенком на территории Свердловской области, при этом при наличии у ребенка двух усыновителей единовременная денежная выплата не должна быть назначена другому усыновителю этого ребенка. Кроме того, решение суда об усыновлении (удочерении) ребенка должно быть принято судом, находя-

щимся на территории Свердловской области, и со дня вступления его в законную силу должно пройти не менее одного года и не более двух лет.

Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 121-ОЗ «О потребительской корзине в Свердловской области на 2011–2015 годы» в целях реализации полномочия Свердловской области в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установлена потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в Свердловской области на 2011 – 2015 годы, состоящая из необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимального набора продуктов питания, минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере социального обеспечения и социального обслуживания Законом Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» внесены изменения в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», устанавливающие дополнительную меру социальной поддержки – ежегодную компенсацию эксплуатационных расходов за бензин, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств:

1) для участников Великой Отечественной войны, ставших инвалидами I и II групп вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий I и II групп, имеющих транспортные средства и по состоянию на 1 января 2005 года получавших денежную компенсацию за бензин, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и запасные части к ним либо состоявших на учете в органах социальной защиты населения в целях обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями;

2) для участников Великой Отечественной войны, ставших инвалидами III группы вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий III группы, имеющих транспортные средства, полученные ими бесплатно или приобретенные на льготных условиях, и по состоянию на 1 января 2005 года получавших денежную компенсацию за бензин, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и запасные части к ним либо состоявших на учете в органах социальной защиты населения в целях обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере социального обеспечения и социального обслуживания Законом Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям гра-

ждан», вступающим в силу с 1 января 2012 года, внесены изменения в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 56-ОЗ «О социальной поддержке работников государственной системы социальных служб Свердловской области» и Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 57-ОЗ «О социальной поддержке работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации», устанавливающие дополнительные меры социальной поддержки указанных категорий работников согласно расширенному набору коммунальных услуг, а также уточняющие нормы, определяющие дополнительные меры социальной поддержки этих категорий работников.

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании определения порядка осуществления в 2010 году единовременной выплаты одному из родителей (лиц, их заменяющих), проживавшему на территории Свердловской области и воспитывавшему ребенка-инвалида в период с 1 января 1996 года по 31 декабря 2007 года, в случае, если на воспитание этого ребенка в данный период не производилась выплата, ранее предусмотренная в части второй статьи 23 Областного закона «О защите прав ребенка». Это полномочие с 9 января 2010 года отнесено к компетенции Правительства Свердловской области абзацем первым статьи 48 Областного закона «О защите прав ребенка». В целях восполнения указанного пробела принято Постановление Правительства Свердловской области от 22 марта 2010 года № 429-ПП «О единовременной выплате в 2010 году одному из родителей (лицам, их заменяющим), проживающему на территории Свердловской области и воспитывавшему ребенка-инвалида в период с 1 января 1996 года по 31 декабря 2007 года».

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании определения порядка назначения, выплаты и индексации ежегодной компенсации эксплуатационных расходов за бензин, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств:

1) для участников Великой Отечественной войны, ставших инвалидами I и II групп вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий I и II групп, имеющих транспортные средства и по состоянию на 1 января 2005 года получавших денежную компенсацию за бензин, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и запасные части к ним либо состоявших на учете в органах социальной защиты населения в целях обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями;

2) для участников Великой Отечественной войны, ставших инвалидами III группы вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий III группы, имеющих транспортные средства, полученные ими бесплатно или приобретенные на льготных условиях, и по состоянию на 1 января 2005 года получавших денежную компенсацию за бензин, ремонт, техническое

обслуживание транспортных средств и запасные части к ним либо состоявших на учете в органах социальной защиты населения в целях обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями.

Эти полномочия с 6 марта 2010 года отнесены к компетенции Правительства Свердловской области Законом Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области». В целях восполнения указанного пробела принято Постановление Правительства Свердловской области от 4 мая 2010 года № 702-ПП «О Порядке назначения и выплаты ежегодной компенсации эксплуатационных расходов за бензин, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств и ее индексации».

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании установления порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в Свердловской области, по лекарственному обеспечению бесплатно и на льготных условиях по рецептам врачей в фармацевтических организациях. Это полномочие с 1 января 2005 года отнесено к компетенции Правительства Свердловской области пунктом 2 статьи 58 Областного закона «О здравоохранении в Свердловской области». В целях восполнения указанного пробела принято Постановление Правительства Свердловской области от 16 ноября 2010 года № 1658-ПП «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, за счет средств областного бюджета».

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании размера ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников, достигших возраста, дающего право на трудовую пенсию, выплачиваемого за счет средств областного бюджета. Это полномочие отнесено к компетенции Правительства Свердловской области частью первой пункта 1 статьи 16 Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области». В целях восполнения указанного пробела принято Постановление Правительства Свердловской области от 15 декабря 2010 года № 1799-ПП «Об установлении ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников и внесении изменений в список профессиональных творческих работников – ветеранов Свердловской области, получающих ежемесячное пособие, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 22 декабря 2008 года № 1350-ПП «Об установлении ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников».

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании установления мер социальной поддержки отдельных категорий пользователей областных государственных учреждений культуры и искусства, в том числе ветеранов, определения категорий граждан, которым они предоставляются, а также порядка их предоставления. Это полномочие отнесено к компетенции Правительства Свердловской области статьей 15 Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области». В целях восполнения указанного пробела принято Постановление Правительства Свердловской области от 29 декабря 2010 года № 1909-ПП «О бес-

платном посещении государственных музеев Свердловской области отдельными категориями граждан».

В 2010 году вступил в силу Указ Губернатора Свердловской области от 17 мая 2010 года № 443-УГ «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 5 июня 2006 года № 458-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области», в соответствии с которым устанавливаются требования к продолжительности трудового стажа, который необходимо иметь лицу, претендующему на присвоение звания «Ветеран труда». Необходимость внесения указанных изменений вызвана неопределенностью в федеральном законе. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» одним из условий признания лица ветераном труда является наличие трудового стажа, необходимого для назначения пенсии по старости или за выслугу лет. Согласно статье 10 Закона Российской Федерации от 20 ноября 1990 года № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации», утратившего силу с 1 января 2002 года, пенсия по старости на общих основаниях устанавливалась: мужчинам по достижении 60 лет и при общем трудовом стаже не менее 25 лет; женщинам по достижении 55 лет и при общем трудовом стаже не менее 20 лет. Однако в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет (пункт 1 статьи 7), при этом требуется наличие не общего трудового стажа, а не менее пяти лет страхового стажа (пункт 2 статьи 7). Таким образом, неясно, о каком стаже идет речь в подпункте 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О ветеранах». Также в этом Указе Губернатора Свердловской области уточняются категории граждан, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда» и порядок присвоения этого звания.

В 2010 году вступило в силу Постановление Правительства Свердловской области от 11 января 2010 года № 2-ПП «О внесении изменений в Порядок возмещения стоимости гарантированного перечня услуг по погребению специализированной службе по вопросам похоронного дела за услуги по погребению, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случаях рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности и когда личность умершего не установлена органами внутренних дел, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 15 августа 2005 года № 662-ПП «О мерах по реализации Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», в соответствии с которым перечень документов, являющихся основанием для возмещения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, специализированной службе по вопросам похоронного дела приводится в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

В 2010 году вступило в силу Постановление Правительства Свердловской области от 5 апреля 2010 года № 557-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 27 октября 2005 года № 929-ПП «Об утверждении Правил выплаты инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», согласно которому уточняются категории инвалидов, имеющих транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, которым предоставляется компенсация уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В 2010 году вступило в силу Постановление Правительства Свердловской области от 4 мая 2010 года № 701-ПП «О внесении изменений в Постановление правительства Свердловской области от 15 августа 2005 года № 662-ПП «О мерах по реализации Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», определяющее момент, с которого начинается течение срока для обращения специализированной службой по вопросам похоронного дела за возмещением стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в соответствие с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле».

В 2010 году вступили в силу Постановление Правительства Свердловской области от 14 сентября 2010 года № 1321-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 30 декабря 2008 года № 1424-ПП «О предоставлении бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению субъекта Российской Федерации», Постановление Правительства Свердловской области от 14 сентября 2010 года № 1322-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 30 декабря 2008 года № 1425-ПП «О предоставлении бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации», уточняющие круг субъектов, осуществляющих перевозку пассажиров, которым возмещаются расходы, связанные с предоставлением меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствие с Федеральным законом «О защите конкуренции».

Ряд полномочий органов государственной власти Свердловской области остался нереализованным. В частности, в 2010 году не реализованы следующие полномочия органов государственной власти Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, мало-

имущим одиноко проживающим гражданам» и Законом Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области»:

1) установление Правительством Свердловской области правил обращения за областной социальной доплатой к пенсии и порядка рассмотрения территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения заявления об установлении областной социальной доплаты к пенсии (пункт 3 статьи 11-1 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»);

2) установление Правительством Свердловской области порядка пересмотра территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения размера областной социальной доплаты к пенсии (часть вторая пункта 4 статьи 11-1 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»);

3) установление Правительством Свердловской области порядка индексации ежемесячной денежной выплаты (часть третья пункта 1 статьи 6 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области»).

Глава 8. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ

§1. Законодательство об охране окружающей среды

В связи с признанием несоответствующим Конституции Российской Федерации положения подпункта «б» пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия», которым Правительство Российской Федерации предоставило органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации право по согласованию с территориальными органами Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации и Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора освободить от платы за загрязнение окружающей природной среды отдельные организации социальной и культурной сферы, а также организации, финансируемые из федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, и утратой силы указанного положения с 1 января 2010 года, было принято Постановление Правительства Свердловской области от 29 марта 2010 года № 498-ПП «О признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 23.12.2003 № 813-ПП «Об освобождении от платы за загрязнение окружающей природной среды отдельных категорий плательщиков».

В целях реализации Постановления Правительства Свердловской области от 28 июля 2009 года № 865-ПП «О Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года» принято Постановление Правительства Свердловской области от 25 июня 2010 года № 974-ПП «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года», в связи с чем Постановлением Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1873-ПП признано утратившим силу Постановление Правительства Свердловской области от 18 марта 2005 года № 220-ПП «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2015 года и сроков достижения предельно допустимых нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для организаций - природопользователей, расположенных на экологически неблагоприятных территориях».

В 2010 году ряд полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды остался не реализованным. Например, не реализованным в 2010 году осталось предусмотренное в части второй пункта 1 статьи 11 Закона Свердловской области от 20 марта 2006 года № 12-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по утверждению перечня муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с неблагоприятной экологической обстановкой.

§2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях

В 2010 году выявлены значительные несоответствия Областного закона от 29 июля 1996 года № 28-ОЗ «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» Федеральному закону от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и некоторым другим законам Российской Федерации, связанные с тем, что ряд норм Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области», во-первых, был принят за пределами правотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации, а во-вторых, противоречил федеральному законодательству, в том числе терминологически.

На приведение Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» в соответствие с нормами федерального законодательства, а также на совершенствование ряда норм названного Областного закона направлен Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере особо охраняемых природных территорий в Свердловской области, а именно в целях устранения в Законе Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» коррупциогенных факторов, выражающихся в излишней широте полномочий Правительства Свердловской области по определению судьбы особо охраняемых природных территорий областного значения, был принят Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области». Изменениями предусматривается, что:

1) решение Правительства Свердловской области об изменении границы природного парка, государственного природного заказника областного значения, памятника природы областного значения, дендрологического парка областного значения, ботанического сада областного значения или особо охраняемых природных территорий областного значения, относящихся к категориям, установленным Правительством Свердловской области, принимается в случаях и в порядке, установленных Правительством Свердловской области в соответствии с указанным Законом Свердловской области;

2) при изменении границ или упразднении природного парка, государственного природного заказника областного значения, памятника природы областного значения, дендрологического парка областного значения или ботанического сада областного значения Правительством Свердловской области создается экспертная комиссия, порядок формирования и деятельности которой устанавливается Правительством Свердловской области;

3) решение Правительства Свердловской области об упразднении природного парка, государственного природного заказника областного значения,

памятника природы областного значения, дендрологического парка областного значения или ботанического сада областного значения может быть принято только после получения согласия Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области.

До приведения Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством Правительством Свердловской области было принято Постановление Правительства Свердловской области от 15 марта 2010 года № 378-ПП «О внесении изменений в Положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов областного и местного значения, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 07.04.1997 № 265-п «О реализации Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области», приводящее в соответствие с федеральным законодательством содержащиеся в постановлении нормы об ограничении отдельных видов деятельности на территории второй и третьей зоны в составе округа санитарной (горно-санитарной) охраны.

Среди нормативных правовых актов, принятых в 2010 году Правительством Свердловской области, следует также упомянуть:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 25 ноября 2010 года № 1692-ПП «Об утверждении Порядка изменения границ особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк», Порядка формирования и деятельности экспертной комиссии для рассмотрения вопросов о необходимости изменения границ особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк» и ее состава», принятое во исполнение измененной в 2010 году части второй пункта 1 статьи 31 Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» и предусматривает аналогично установленным в указанном Законе Свердловской области нормам об изменении границ или упразднении природного парка, государственного природного заказника областного значения, памятника природы областного значения, дендрологического парка областного значения или ботанического сада областного значения, обязанность создания экспертной комиссии для рассмотрения вопросов о необходимости изменения границ особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 10 ноября 2010 года № 1638-ПП «О внесении изменения в приложение к Постановлению Правительства Свердловской области от 17.01.2001 № 41-ПП «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо охраняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области». Следует обратить внимание на то, что, во-первых, текст нового подпункта 12 не согласуется с иным текстом, содержащимся в части третьей пункта 1 Постановления Правительства Свердловской области от 17 января 2001 года № 41-ПП «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо ох-

раняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области», во-вторых, норма о внесении изменений сформулирована с нарушением правил юридической техники, поскольку дополнения подпунктом 12 требует не пункт 1, а часть третья этого пункта.

§3. Земельное законодательство

В 2010 году выявлено несоответствие Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» Федеральному закону от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части уточнения условий и порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности». Изменению подвергся срок, в течение которого при приобретении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственниками зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, цена этих земельных участков устанавливается субъектами Российской Федерации в пределах, установленных Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Указанный срок был продлен с 1 января 2010 года до 1 января 2012 года, в связи с чем потребовалось изменить срок и в статье 54-5 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

Кроме того, с 29 декабря 2009 года Земельным кодексом Российской Федерации с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлено новое полномочие субъектов Российской Федерации – утверждение в случаях, предусмотренных федеральным законом, схемы расположения земельных участков на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. Этим же Федеральным законом Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» был дополнен нормой, устанавливающей такой случай. Так, схемы расположения земельных участков, которые могут быть образованы из находящихся в федеральной собственности земельных участков, на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На приведение в соответствие Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» с федеральным законодательством в части, указанной выше, а также на отнесение утверждения в случаях, предусмотренных федеральным законом, схемы расположения земельных участков на кадастровом плане или кадастро-

вой карте соответствующей территории, к полномочиям уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, был направлен Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 54-5 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В соответствии с предусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации полномочием субъектов Российской Федерации по установлению случаев бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц принят Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 118-ОЗ «О внесении изменения в статью 54-7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», предусматривающий бесплатное однократное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства такой категории граждан, как ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств.

В связи с упомянутым выше продлением до 1 января 2012 года срока, в течение которого при приобретении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственниками зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, цена этих земельных участков устанавливается субъектами Российской Федерации в пределах, установленных Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Правительством Свердловской области было принято Постановление Правительства Свердловской области от 8 февраля 2010 года № 164-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 26.10.2007 № 1045-ПП «О реализации Федерального закона от 24 июля 2007 года № 212-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части уточнения условий и порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности», приводящее такой срок, содержащийся в указанном нормативном правовом акте Правительства Свердловской области, в соответствии с федеральным законодательством. При этом действие указанных изменений было распространено на правоотношения, возникшие с 29 декабря 2009 года – дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части уточнения условий и порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности».

Одним из остро стоящих вопросов в сфере земельных отношений в Свердловской области на сегодняшний день является государственная кадастровая оценка земель. Не всегда действующие методики объективно позволяют произвести оценку земель, поэтому допустимой и необходимой является их

частичная переоценка. Так, Постановлением Правительства Свердловской области от 1 февраля 2010 года № 125-ПП «О внесении изменений в результаты государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области, утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2008 № 1347-ПП «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области» были внесены изменения в кадастровую стоимость земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных на территориях муниципальных районов и городских округов Свердловской области и средние значения удельных показателей кадастровой стоимости земель кадастровых кварталов населенных пунктов по муниципальным районам и городским округам Свердловской области.

Постановлением Правительства Свердловской области от 12 апреля 2010 года № 591-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 28.12.2009 № 1927-ПП «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных объединений, расположенных за границами населенных пунктов на территории Свердловской области» изменен срок вступления в силу Постановления Правительства Свердловской области от 28 декабря 2009 года № 1927-ПП «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных объединений, расположенных за границами населенных пунктов на территории Свердловской области».

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 14 марта 2009 года № 32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», признавшим утратившим силу пункт 5 статьи 86 Земельного кодекса Российской Федерации, в абзаце первом которого предусматривалась возможность выделения зеленых зон в составе пригородных зон, и Законом Свердловской области от 2 июля 2009 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах, составе и правовом режиме пригородной зоны города Сысерти» было принято Постановление Правительства Свердловской области от 9 марта 2010 года № 356-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 11.08.2008 № 823-ПП «Об утверждении границ территорий сельскохозяйственного производства, зон отдыха населения, резервных земель для развития города Сысерти, зеленых зон в составе пригородной зоны города Сысерти Сысертского городского округа».

Уже с учетом указанных выше изменений законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области было принято Постановление Правительства Свердловской области от 17 мая 2010 года № 764-ПП «Об утверждении границ территорий сельскохозяйственного производства, зон отдыха населения, резервных земель для развития города Асбеста в составе пригородной зоны города Асбеста Асбестовского городского округа».

В 2010 году Правительством Свердловской области принимались также нормативные правовые акты в сфере предоставления в собственность или аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, в целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с законодательством Российской Федерации было принято Постановление Правительства Свердловской области от 19 апреля 2010 года № 639-ПП «О внесении изменений в Порядок организации работы по предоставлению земельных участков в собственность или аренду путем проведения торгов по продаже земельного участка или права на заключение договора аренды земельного участка, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 08.07.2005 № 543-ПП «Об организации работы по предоставлению в собственность или аренду земельных участков путем проведения торгов по продаже земельного участка или права на заключение договора аренды земельного участка». Самым существенным изменением является то, что из сферы действия указанного порядка исключаются правоотношения по предоставлению в собственность или аренду земельных участков, право государственной собственности на которые не разграничено.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации, абзацем пятым пункта 10 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в 2010 году были приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 13 июля 2010 года № 1078-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 31.01.2002 № 64-ПП «Об утверждении базовых размеров арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области или право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1860-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 31.01.2002 № 64-ПП «Об утверждении базовых размеров арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области или право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области», вступившее в силу с 1 января 2011 года.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22 декабря 2010 года № 1859-ПП «О внесении изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 19.12.2008 № 1342-ПП «Об утверждении ставок арендной платы и понижающих коэффициентов, применяемых при расчете арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» дата вступления в силу указанного постановления в очередной раз была перенесена: с 1 января 2011 года на 1 января 2012 года.

Некоторые полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере земельных отношений в 2010 году были не реализованы. К числу таких полномочий относится, например, предусмотренное подпунктом 11 пункта 1 статьи 7 и пунктом 3 статьи 42 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Сверд-

ловской области» полномочие Правительства Свердловской области по изданию на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Свердловской области, указов и распоряжений Губернатора Свердловской области правовых актов по вопросам установления порядка определения размера и внесения платы за право ограниченного пользования земельными участками, находящимися в государственной собственности Свердловской области.

§4. Лесное законодательство

В 2010 году выявлен ряд несоответствий Закона Свердловской области от 29 апреля 2008 года № 14-ОЗ «Об использовании лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Свердловской области» Лесному кодексу Российской Федерации с изменениями, внесенными Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и указанному Федеральному закону. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

1) одним из видов использования лесов является не «ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты», а «осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства», в связи с чем изменилось и наименование полномочия субъектов Российской Федерации по установлению законом субъекта Российской Федерации правил использования лесов «для ведения охотничьего хозяйства»;

2) лесные участки предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на основании охотхозяйственных соглашений, заключенных в соответствии с федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и договоров аренды лесных участков (согласно предыдущей редакции статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации «граждане, юридические лица осуществляют использование лесов для ведения охотничьего хозяйства на основании договоров аренды лесных участков»);

3) договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства заключаются без проведения аукциона;

4) в федеральное законодательство вместо понятия «объекты охоты» вводится понятие «охотничьи ресурсы».

Для приведения в соответствие Закона Свердловской области «Об использовании лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Свердловской области» с указанными выше изменениями федерального законодательства был принят Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об использовании лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Свердловской области».

На законы Свердловской области в сфере лесных отношений в Свердловской области оказали влияние также и изменения, внесенные в Лесной кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 14 марта 2009 года № 32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям, в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. В целях реализации указанного правотворческого полномочия Свердловской области был принят Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 87-ОЗ «Об исключительном случае осуществления на территории Свердловской области заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений». Таким исключительным случаем согласно статье 2 принятого Закона Свердловской области является осуществление заготовки древесины в процессе проведения работ по предупреждению и (или) ликвидации последствий пожаров, захламления, загрязнения и иного негативного воздействия на леса.

В рамках переданного субъектам Российской Федерации полномочия по организации осуществления мер пожарной безопасности Указом Губернатора Свердловской области от 6 августа 2010 года № 732-УГ «Об ограничении пребывания в лесах, расположенных на территории Свердловской области» временно до нормализации ситуации с лесными пожарами было установлено ограничение пребывания граждан в лесах, расположенных на территории Свердловской области (3 сентября 2010 года этот Указ утратил силу).

В 2010 году Правительством Свердловской области выявлен пробел в правовом регулировании порядка деятельности лесничих на территории Свердловской области. Полномочие по установлению порядка деятельности лесничих органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 – 84 Лесного кодекса Российской Федерации, было закреплено в Лесном кодексе Российской Федерации с 1 января 2007 года. Указанный порядок в 2010 году был установлен Постановлением Правительства Свердловской области от 9 августа 2010 года № 1180-ПП «Об утверждении Порядка деятельности лесничих на территории Свердловской области».

В 2010 году также был принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, направленных на реализацию предусмотренного в Лесном кодексе Российской Федерации полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению и изменению границ лесопарковых и зеленых зон. К таким постановлениям относятся:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 14 сентября 2010 года № 1330-ПП «Об утверждении проекта границ лесопарковой зоны и зеленой зоны в границах государственного учреждения Свердловской области «Березовское лесничество»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 15 декабря 2010 года № 1802-ПП «Об установлении границ лесопарковой зоны и зеленой

зоны в границах государственного учреждения Свердловской области «Билимбаевское лесничество»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 15 декабря 2010 года № 1803-ПП «Об установлении границ лесопарковой зоны и зеленой зоны в границах государственного учреждения Свердловской области «Карпинское лесничество».

К числу не реализованных в 2010 году полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере лесных отношений относится предусмотренное в статье 10 Закона Свердловской области от 24 сентября 2007 года № 94-ОЗ «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по утверждению перечня мест заготовки и сбора гражданами мха, лесной подстилки, камыша, тростника и подобных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области.

§5. Законодательство о недрах

В 2010 году выявлено несоответствие Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области» Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Указанный Закон Свердловской области содержал нормы о сборе за выдачу лицензий на право пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области. Между тем, согласно вступившему в силу 29 января 2010 года пункту 2 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» признается утратившим силу пункт 5 части первой статьи 39 Закона Российской Федерации «О недрах», в котором предусматривалось, что при пользовании недрами уплачивается сбор за выдачу лицензий. Вместо него теперь уплачивается государственная пошлина в сумме 2600 рублей (абзац второй подпункта 92 пункта 1 статьи 333³³ Налогового кодекса Российской Федерации).

В целях приведения Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетен-

ции Свердловской области» в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» был принят Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 19-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 24 Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области».

В соответствии с указанными изменениями было принято Постановление Правительства Свердловской области от 23 июня 2010 года № 963-ПП «О признании утратившим силу подпункта 2 пункта 2 Постановления Правительства Свердловской области от 02.06.2009 № 622-ПП «О реализации Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области»: признана утратившей силу норма о сумме сбора (2043 рублей) за выдачу лицензии на право пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области.

§6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

С 1 апреля 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором предусмотрено полномочие субъекта Российской Федерации по установлению законом субъекта Российской Федерации порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях.

В целях реализации указанного полномочия Свердловской областью (в числе первых субъектов Российской Федерации, реализовавших указанное полномочие) был принят Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 23-ОЗ «О Порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

Распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области, согласно указанному Закону Свердловской области, осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования животного мира.

Порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области, в соответствии с названным Законом Свердловской области различается в зависимости от вида охотничьих ресурсов: разрешения на добычу медведей, кабанов, косуль и лосей (в том числе самцов косули и самцов лося во время гона) распределяются в специальном порядке, речь о котором пойдет ниже, а распределение разрешений на добычу иных охотничьих ресурсов осуществляется не позднее чем за один день до дня окончания срока сезона охоты на соответствующий вид охот-

ничьих ресурсов в порядке очередности поступления заявок.

Статьей 4 рассматриваемого Закона Свердловской области, по сути, предусмотрены меры поощрения для физических лиц, принимавших участие в мероприятиях по регулированию численности волков, сохранению охотничьих ресурсов и (или) проведению учета численности охотничьих ресурсов, поскольку пятьдесят процентов разрешений на добычу в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области таких охотничьих ресурсов, как медведи, кабаны, косули и лоси (в том числе самцы косули и самцы лося во время гона), распределяется между указанными лицами.

В случае, если количество заявок на выдачу разрешений на добычу медведей, кабанов, косуль и лосей (в том числе самцов косули и самцов лося во время гона) в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области больше количества разрешений на добычу охотничьих ресурсов в соответствующих общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области, подлежащих распределению между указанными в предыдущем абзаце или иными физическими лицами, такие разрешения распределяются посредством проведения случайной выборки (жеребья), процедура проведения которой определяется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования животного мира.

В соответствии с Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года. В рамках упомянутого полномочия был принят Указ Губернатора Свердловской области от 26 июля 2010 года № 694-УГ «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2010 года по 1 августа 2011 года» (с изменениями, внесенными Указом Губернатора Свердловской области от 30 июля 2010 года № 722-УГ), утверждающий лимиты добычи бурых медведей, кабанов, глухарей, тетеревов, лосей, косуль, соболей, рысей и барсуков.

В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях охраны и воспроизводства объектов животного мира в течение 2010 года было принято три постановления Правительства Свердловской области о введении ограничений на территории Свердловской области на использование объектов животного мира. В частности, на территории Свердловской области приостановлено использование:

- 1) кабанов с 1 июня по 14 августа ежегодно (Постановление Правительства Свердловской области от 7 июня 2010 года № 887-ПП «О введении ограничений на территории Свердловской области на использование объектов животного мира»);

2) бурых медведей с 15 ноября 2010 года по 28 февраля 2011 года, сибирских косуль с 1 октября по 14 ноября 2010 года, объектов животного мира, отнесенных к боровой дичи, с 21 августа по 3 сентября 2010 года (Постановление Правительства Свердловской области от 2 августа 2010 года № 1152-ПП «О введении ограничений на территории Свердловской области на использование объектов животного мира»);

3) объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, до 3 сентября 2010 года (до указанной даты приостановлена также выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением добычи бурых медведей. Постановление Правительства Свердловской области от 17 августа 2010 года № 1219-ПП «О введении ограничений на территории Свердловской области на использование объектов животного мира»). Следует отметить, что указанным постановлением нарушено требование, предъявляемое к правовым актам в Свердловской области в соответствии с Областным законом от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», поскольку слова и выражения в правовых актах в Свердловской области должны использоваться в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве. Между тем, в Федеральном законе «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральном законе «О животном мире» вместо понятия «объекты охоты» используется понятие «охотничьи ресурсы», обозначающее, согласно Федеральному закону «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», объекты животного мира, которые в соответствии с указанным Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты.

Глава 9. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

В 2010 году продолжилась реализация положений Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области». В ходе практического применения положений Закона выявилась необходимость законодательного установления срока, в течение которого нормативные правовые акты Свердловской области направляются в Прокуратуру Свердловской области для проведения на основании статьи 9.1 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» антикоррупционной экспертизы.

В связи с этим по законодательной инициативе Прокурора Свердловской области был принят Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 33-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 статьи 7 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области». Данным Законом пункт 1 статьи 7 дополнен частью второй, в соответствии с которой нормативные правовые акты Свердловской области направляются принявшими такие нормативные правовые акты органами государственной власти Свердловской области в Прокуратуру Свердловской области в течение семи дней со дня их принятия.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы указов Губернатора Свердловской области и проектов указов Губернатора Свердловской области утвержден Указом Губернатора Свердловской области от 26 октября 2010 года № 944-УГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы указов Губернатора Свердловской области и проектов указов Губернатора Свердловской области». Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области, принятых Правительством Свердловской области, проектов нормативных правовых актов Свердловской области, принимаемых Правительством Свердловской области, определен Постановлением Правительства Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 1605-ПП «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы постановлений Правительства Свердловской области и проектов постановлений Правительства Свердловской области».

Следует отметить, что порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Свердловской области и проектов правовых актов Свердловской области определен также применительно к правовым актами областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области. Например, Приказом Министерства финансов Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 398 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы приказов Министерства финансов Свердловской области и проектов приказов Министерства финансов Свердловской области.

Законом Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» в качестве одной из мер по профилактике коррупции в Свердловской области назван антикоррупционный мониторинг, который проводится государственными органами Свердловской области в порядке, установленном Губернатором Свердловской области.

В целях реализации указанного полномочия принят Указ Губернатора Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 971-УГ «О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области», которым установлено, что мониторинг состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционный мониторинг) в Свердловской области осуществляется государственными органами Свердловской области с целью обеспечения непрерывного наблюдения за реализацией мер по профилактике коррупции в Свердловской области и осуществления мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений. Названным Указом утвержден Порядок проведения антикоррупционного мониторинга в Свердловской области, а также установлено, что изучение общественного мнения о состоянии коррупции в Свердловской области проводится в соответствии с Положением о социологическом опросе уровня восприятия коррупции в Свердловской области, утверждаемым нормативным правовым актом, принимаемым Губернатором Свердловской области.

Положение о социологическом опросе уровня восприятия коррупции в Свердловской области утверждено Указом Губернатора Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 970-УГ «О социологическом опросе уровня восприятия коррупции в Свердловской области». Социологический опрос уровня восприятия коррупции в Свердловской области проводится в виде анкетирования с использованием типовых наборов анкет для опроса населения, предпринимателей, сотрудников государственных органов Свердловской области и государственных учреждений Свердловской области и сбора данных для расчета индекса восприятия соответственно бытовой, деловой и внутренней коррупции. По результатам социологического опроса рассчитываются индексы восприятия коррупции: индекс восприятия бытовой коррупции, индекс восприятия деловой коррупции, индекс восприятия внутренней коррупции и общий индекс восприятия коррупции в Свердловской области.

Деятельность по противодействию коррупции в Свердловской области основывается и на программно-целевых методах. Так, в Свердловской области действует областная государственная целевая программа «Противодействие коррупции в Свердловской области» на 2010 год, утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 26 октября 2009 года № 1551-ПП «Об областной государственной целевой программе «Противодействие коррупции в Свердловской области» на 2010 год и Плана взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Свердловской области, по противодействию коррупции в Свердловской области на 2010 год». В 2010 году в нее были внесены изменения Постановлением Правительства Свердловской области от 19 апреля 2010 года

№ 644-ПП «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Противодействие коррупции в Свердловской области» на 2010 год, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 26.10.2009 № 1551-ПП «Об областной государственной целевой программе «Противодействие коррупции в Свердловской области» на 2010 год и Плана взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Свердловской области, по противодействию коррупции в Свердловской области на 2010 год».

§2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

В 2010 году в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» вносились изменения четырех основных типов:

1) введение новых составов административных правонарушений на территории Свердловской области;

2) изменение диспозиций составов административных правонарушений на территории Свердловской области и повышение санкций за совершение отдельных административных правонарушений, предусмотренных Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

3) приведение Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в соответствие с Законом Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и Законом Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области»;

4) уточнение положений Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части особенностей составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных этим законом, должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» вносились четырьмя Законами Свердловской области:

1) от 10 июня 2010 года № 36-ОЗ «О внесении изменения в статью 37 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

2) от 18 октября 2010 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

3) от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Законов Свердловской об-

ласти «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области»;

4) от 27 декабря 2010 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В 2010 году были введены следующие новые составы административных правонарушений:

1) нарушение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции;

2) нарушение установленного нормативным правовым актом Свердловской области порядка предоставления сведений, необходимых для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления.

В 2010 году были изложены в новой редакции:

1) статья 17, предусматривающая административную ответственность за «нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами правил благоустройства территорий населенных пунктов», «нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами правил благоустройства территорий населенных пунктов, выразившееся в разведении костров, сжигании листвы, травы, частей деревьев и кустарников и других остатков растительности» и за «нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами правил благоустройства территорий населенных пунктов, выразившееся в размещении снега и скола льда, не повлекшее нарушения экологических и санитарно-эпидемиологических требований»;

2) статья 37, предусматривающая ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан. В соответствии с новой редакцией этой статьи административным правонарушением является «совершение в жилых помещениях, помещениях общего пользования в многоквартирных домах, на расстоянии ближе чем сто метров от жилых домов, зданий, в которых размещаются организации, осуществляющие деятельность в сфере образования, здравоохранения и (или) социального обслуживания населения с круглосуточным или ночным пребыванием граждан, а также организации, оказывающие гостиничные услуги, действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе использование пиротехнических изделий, производство ремонтных и строительных работ, сопровождаемых шумом (за исключением действий, связанных с проведением аварийно-спасательных работ и других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо обеспечения нормального функционирования объектов жизнедеятельности населения, а также работ, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям), в период с двадцати трех до восьми часов по местному времени, а равно производство ремонтных и строительных работ, сопровождаемых шумом (за исключением действий, связанных с проведением аварийно-спасательных работ и других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо обеспечения нормального функционирования объектов жизнедеятельности населения, а также работ, приостановка которых не-

возможна по производственно-техническим условиям), в пятницу, субботу, воскресенье и нерабочие праздничные дни в период с восемнадцати до одиннадцати часов по местному времени».

Изменились (в сторону повышения) санкции за совершение таких административных правонарушений, как «выбрасывание бытового мусора и иных предметов вне мест для сбора таких отходов в нарушение порядка, установленного муниципальными нормативными правовыми актами, не повлекшее нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований», «нарушение сроков вывоза отходов производства и потребления, а равно нарушение правил их транспортировки, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, не повлекшие нарушения экологических и санитарно-эпидемиологических требований» и «загрязнение территории отходами производства и потребления, в том числе во время движения, остановки или стоянки транспортных средств».

Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» внесены изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», предусматривающие административную ответственность за неисполнение должностными лицами государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, обязанностей, установленных законами Свердловской области, которыми определяются правовой статус Уполномоченного по правам человека в Свердловской области и Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области в иной форме.

Кроме того, Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесено изменение, связанное с принятием Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации некоторыми полномочиями в сфере организации привлечения граждан, юридических и должностных лиц к административной ответственности, предусмотренной данным Кодексом.

В частности, частью 4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что перечень должностных

лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, устанавливается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с задачами и функциями, возложенными на указанные органы.

В целях реализации данного положения федерального законодательства, в частности, приняты:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 29 марта 2010 года № 485-ПП «Об утверждении перечней должностных лиц Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.57, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым утверждены Перечень должностных лиц Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.57, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Перечень должностных лиц Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 19 марта 2009 года № 291-ПП «Об утверждении Перечня должностных лиц Управления государственного строительного надзора Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в которое в 2010 году было внесено изменение Постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1512-ПП «О внесении изменения в Перечень должностных лиц Управления государственного строительного надзора Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 19.03.2009 № 291-ПП «Об утверждении Перечня должностных лиц Управления государственного строительного надзора Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

§3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2010 году выявлено несоответствие федеральному законодательству некоторых законов Свердловской области в сфере обеспечения пожарной, радиационной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области, в частности:

1) Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;

2) Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

В связи с этим были приняты соответственно Законы Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» и от 15 июля 2010 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

Несоответствие Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» было связано, прежде всего, со вступлением в силу с 11 ноября 2009 года Федерального закона от 9 ноября 2009 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», содержащего нормы о внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Существенными для Свердловской области изменениями явились:

1) изменение содержащихся в указанном Федеральном законе понятий «противопожарный режим», «нормативные документы по пожарной безопасности», дополнение его новым понятием «особый противопожарный режим»;

2) изменение полномочия субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению в пределах своей компетенции нормативных документов по пожарной безопасности, не снижающих требований пожарной безопасности, установленных федеральными нормативными документами (согласно новой редакции субъекты Российской Федерации вправе разрабатывать и утверждать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по пожарной безопасности, не противоречащие требованиям пожарной безопасности, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации);

3) изменение норм о разработке мер пожарной безопасности.

Несоответствие Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» также было связано со вступлением в силу с 8 декабря 2009 года Федерального закона от 25 ноября 2009 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные

акты Российской Федерации», который предусматривает оказание первой помощи в качестве одной из основных задач пожарной охраны.

Кроме того, Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения, в частности, в Лесной кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О пожарной безопасности». Изменения вступили в силу 31 декабря 2010 года, и отдельные положения Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» были приведены в соответствие с нормами Лесного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О пожарной безопасности» уже в 2011 году.

Принятие Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» было обусловлено несоответствием Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» Федеральному закону от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», поскольку с 1 июня 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 19 мая 2010 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», предусматривающий дополнение Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» положениями об обеспечении безопасности на водных объектах.

Поскольку статья 3 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» посвящена единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и полностью дублирует нормы федерального закона, их приведение в соответствие с федеральным законом заключалось в технической замене слов.

В нормативных правовых актах, принятых в 2010 году Правительством Свердловской области, нашли отражение последствия аномально высоких среднесуточных температур летом 2010 года. К числу таких правовых актов относятся:

- 1) Постановление Правительства Свердловской области от 9 августа 2010 года № 1189-ПП «О неотложных мерах по стабилизации обстановки с лесными и торфяными пожарами на территории Свердловской области в 2010 году», предусматривающее, в частности, введение с 10 августа 2010 года режима чрезвычайной ситуации Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для стабилизации обстановки в период возникновения многочисленных лесных и торфяных пожаров, вызванных аномально высокими среднесуточными температурами, для муниципальных образований, входящих в состав Северного управленческого округа Свердловской области, а также режима повышенной готовности такой подсистемы для муниципальных образований, входящих в

состав Восточного управленческого округа Свердловской области, Горнозаводского управленческого округа Свердловской области, Западного управленческого округа Свердловской области, Южного управленческого округа Свердловской области (признано утратившим силу Постановлением Правительства Свердловской области от 2 сентября 2010 года № 1277-ПП «О признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 09.08.2010 № 1189-ПП «О неотложных мерах по стабилизации обстановки с лесными и торфяными пожарами на территории Свердловской области в 2010 году»);

2) Постановление Правительства Свердловской области от 16 августа 2010 года № 1204-ПП «О ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной засухой», предусматривающее в числе иных мер в связи с гибелью посевов сельскохозяйственных культур от засухи установление режима чрезвычайной ситуации для Свердловской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с 16 августа 2010 года (признано утратившим силу Постановлением Правительства Свердловской области от 18 октября 2010 года № 1532-ПП «О признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 16.08.2010 № 1204-ПП «О ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной засухой»);

3) Постановление Правительства Свердловской области от 22 сентября 2010 года № 1380-ПП «Об установлении особого противопожарного режима в 2010 году», устанавливающее особый противопожарный режим с 23 сентября 2010 года на территориях муниципальных образований, входящих в состав Западного управленческого округа Свердловской области, Горнозаводского управленческого округа Свердловской области, а также на территориях Березовского городского округа, муниципального образования «город Екатеринбург», Режевского городского округа, Сысертского городского округа (признано утратившим силу Постановлением Правительства Свердловской области от 5 октября 2010 года № 1435-ПП «О признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 22.09.2010 № 1380-ПП «Об установлении особого противопожарного режима в 2010 году»).

В целях реализации возложенных на субъекты Российской Федерации полномочий по охране лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности), государственного пожарного надзора в лесах Свердловской области, с учетом анализа работы 2010 года Правительство Свердловской области приняло Постановление Правительства Свердловской области от 27 октября 2010 года № 1574-ПП «Об обеспечении пожарной безопасности в лесах Свердловской области в 2011 году».

Не реализованными в 2010 году остались полномочия Правительства Свердловской области:

– по установлению порядка проведения обсуждения вопросов использования атомной энергии на территории Свердловской области с участием организаций и граждан (подпункт 7 статьи 7, пункт 2 статьи 20 Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 220-ОЗ «О радиационной безопасности населения в Свердловской области»);

– по установлению размера, условий и порядка выплаты за счет средств областного бюджета лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений, ежемесячного пособия на содержание детей в период получения ими дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях (часть вторая пункта 2 статьи 21 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»).

Следует также отметить, что в целях реализации полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения пожарной, радиационной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Постановлением Правительства Свердловской области от 9 декабря 2010 года № 1762-ПП «О Департаменте общественной безопасности Свердловской области» было утверждено Положение о Департаменте общественной безопасности Свердловской области. Между тем, указанное положение не соответствует Закону Свердловской области «О радиационной безопасности населения в Свердловской области» в части закрепления отдельных полномочий в сфере обеспечения радиационной безопасности населения за названным Департаментом. Так, согласно указанному Положению к полномочиям Департамента общественной безопасности Свердловской области относятся «организация контроля за радиационной обстановкой на территории Свердловской области» и «обеспечение условий для реализации и защиты прав граждан и соблюдения интересов государства в области обеспечения радиационной безопасности» (абзацы второй и четвертый подпункта 4 пункта 8 Положения). Однако в соответствии с подпунктами 1 и 9 статьи 7 Закона Свердловской области «О радиационной безопасности в Свердловской области» указанные полномочия осуществляет Правительство Свердловской области.

§4. Законодательство об обеспечения общественной безопасности в Свердловской области

Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» внесены изменения в Областной закон от 23 июня 1997 года № 39-ОЗ «О Совете общественной безопасности Свердловской области», уточняющие наименование должности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области.

Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации было поручено образовывать постоянно действующие координационные совещания по обеспечению правопорядка в субъектах Российской Федерации и утвердить их состав.

В связи с этим Указом Губернатора Свердловской области от 13 декабря 2010 года № 1277-УГ «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» было образовано постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Свердловской области для решения основных задач, установленных Президентом Российской Федерации, и утвержден состав этого совещания.

В соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в целях реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения разрабатываются федеральные, региональные и местные программы, направленные на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий. В рамках реализации данного положения федерального законодательства в Свердловской области принята областная государственная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы», утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 30 июля 2008 года № 809-ПП «Об областной государственной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы», в которую в 2010 году вносились изменения постановлениями Правительства Свердловской области:

1) от 9 марта 2010 года № 346-ПП «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2008 № 809-ПП «Об областной государственной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы»;

2) от 29 марта 2010 года № 493-ПП «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Свердловской области»;

3) от 29 июня 2010 года № 1002-ПП «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2008 № 809-ПП «Об областной государственной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы»;

4) от 11 октября 2010 года № 1478-ПП «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2008 № 809-ПП «Об областной государственной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения на территории Свердловской области» на 2009 – 2011 годы».

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПАЛАТАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПАЛАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2010 ГОДУ

§1. Осуществление Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году

В 2010 году Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотрение 30 контрольных вопросов. Кроме того, профильными комитетами Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 2 контрольных вопроса было вынесено на рассмотрение дополнительно.

Так, Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году 22 контрольных вопроса вынесено на рассмотрение и рассмотрено на заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, 8 вопросов рассмотрено на заседаниях комитетов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и оставлено на контроле комитетов, рассмотрение 2 вопросов перенесено на 2011 год.

В сфере ведения комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотрение 7 вопросов. На заседаниях Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области из 7 запланированных рассмотрено 2 вопроса, 5 вопросов осталось на контроле профильного комитета Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области. Кроме того, на рассмотрение Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области подготовлен дополнительный вопрос, не предусмотренный планом контрольных мероприятий, – «О выполнении постановления Областной Думы от 18 ноября 2009 года № 1263-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Новолялинского городского округа за 2008 год».

В сфере ведения комитета по социальной политике Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотрение 6 вопросов, из них на заседаниях Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области рассмотрено 2 вопроса, 2 вопроса осталось на контроле профильного комитета Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, рассмотрение 2 вопросов перенесено на 2011 год. Кроме того, на рассмотрение Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области подготовлен дополнительный вопрос, не предусмотренный планом контрольных мероприятий, – «О выполнении постановления Областной

Думы от 26 января 2010 года № 1387-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах проверки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на приобретение оборудования для учреждений здравоохранения в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2008 году, по критерию ввода его в эксплуатацию».

В сфере ведения комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотрение 12 вопросов. Все эти вопросы были рассмотрены на заседаниях Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области.

В сфере ведения комитета по бюджету, финансам и налогам Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотрение 5 вопросов, из них было рассмотрено на заседаниях Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 4 вопроса, 1 вопрос рассмотрен на заседании профильного комитета Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и оставлен на контроле.

По результатам рассмотрения Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области вопроса «Об исполнении Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» Правительству Свердловской области было предложено рассмотреть возможность внесения изменений в областную целевую программу «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1487-ПП, дополнив ее подпрограммой, предусматривающей проведение мероприятий по формированию земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с последующим их предоставлением бесплатно в собственность отдельных категорий граждан для индивидуального жилищного строительства. В целях реализации указанного предложения было принято Постановление Правительства Свердловской области от 10 марта 2011 года № 232-ПП «О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1487-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы».

По результатам рассмотрения Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области вопроса «Об исполнении Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части практического осуществления конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей государственной службы Свердловской области» Администрации Губернатора Свердловской области предложено проанализировать необходимость наличия значительного количества должностей государственной гражданской службы Сверд-

ловской области, замещение которых осуществляется без проведения конкурсов.

По результатам рассмотрения Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области вопроса «Об исполнении Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 121-ОЗ «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования» Правительству Свердловской области предложено разработать и утвердить план реализации Схемы территориального планирования Свердловской области, а также разработать и внести в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования» в части совершенствования механизма подготовки документации по планировке территории.

По результатам рассмотрения Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области вопроса «Об исполнении Областного закона от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления» Правительству Свердловской области предложено разработать проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части усиления ответственности за нарушения требований в области охраны окружающей среды, а также продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей экономическое стимулирование субъектов предпринимательской деятельности, занятых в сфере обращения с отходами производства и потребления, на внедрение ресурсосберегающих, малоотходных или безотходных технологий. В целях реализации указанного предложения был принят Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

По результатам рассмотрения Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области вопроса «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства» Правительству Свердловской области было предложено разработать и принять областную государственную целевую программу, предусматривающую мероприятия по стимулированию индивидуального жилищного строительства в Свердловской области, в том числе путем бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан.

По результатам рассмотрения Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области вопроса «Об исполнении Закона Свердловской области от 21 декабря 2007 года № 159-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2008-2010 годы» в части

развития рыночных институтов, обеспечивающих конкурентоспособность экономики, и устранения структурных ограничений экономического роста» Правительству Свердловской области было предложено принять постановление Правительства Свердловской области о порядке реализации Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности на территории Свердловской области», в том числе определить уполномоченный орган в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инновационной деятельности, порядок создания и деятельности совещательного органа в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инновационной деятельности.

§2. Осуществление Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году

В 2010 году Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области планировалось рассмотреть 30 контрольных вопросов, 1 вопрос рассмотрен дополнительно.

Так, Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области на своих заседаниях рассмотрено 28 контрольных вопросов, 2 вопроса рассмотрено на заседаниях профильных комитетов Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области и оставлено на контроле комитетов, рассмотрение 1 вопроса перенесено на 2011 год.

В сфере ведения комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотрение 3 вопросов, все они были рассмотрены на заседаниях Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области. Кроме того, на рассмотрение Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области подготовлен дополнительный вопрос, не предусмотренный планом контрольных мероприятий, – «Об исполнении статьи 37 Областного закона от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В сфере ведения комитета по социальной политике Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотрение 6 вопросов, 5 из них рассмотрено на заседаниях Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, 1 контрольный вопрос рассмотрен на заседании профильного комитета Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области и оставлен на контроле.

В сфере ведения комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотрение 8 вопросов, 7 из них рассмотрено на заседаниях Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, 1 вопрос рассмотрен на заседании профильного комите-

та Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области и перенесен на 2011 год.

В сфере ведения комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано к рассмотрению 13 вопросов. Все эти вопросы рассмотрены на заседаниях Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области.

По результатам рассмотрения Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области вопроса «О выполнении постановления Палаты Представителей от 25 декабря 2008 года № 136-ПП «О Законе Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» Правительству Свердловской области было предложено обеспечить приведение в соответствие с Уставом Свердловской области подпункта 4 пункта 9 Порядка и условий назначения и выплаты, индексации ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 30 декабря 2008 года № 1428-ПП «О размере, порядке и условиях назначения и выплаты ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов и порядке его индексации». В целях реализации указанного предложения было принято Постановление Правительства Свердловской области от 12 апреля 2010 года № 593-ПП «О внесении изменения в Порядок и условия назначения и выплаты, индексации ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов, утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 30 декабря 2008 года № 1428-ПП «О размере, порядке и условиях назначения и выплаты ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов и порядке его индексации».

По результатам рассмотрения Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области вопроса «Об исполнении Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» Правительству Свердловской области было предложено принять постановление Правительства Свердловской области о мерах по развитию индивидуального жилищного строительства, в том числе путем бесплатного предоставления земельных участков, в котором предусмотреть разработку организационно-правовой и экономической модели индивидуального жилищного строительства в Свердловской области, а также уточнить налоговые последствия для индивидуальных застройщиков, в том числе для тех, кто имеет право на бесплатное предоставле-

ние в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

По результатам рассмотрения Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области вопроса «Об исполнении статей 4-1, 6 – 11 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» Правительству Свердловской области было предложено:

1) установить критерии отбора юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов;

2) определить порядок проведения отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2010 году;

3) утвердить порядок проведения конкурсов сельскохозяйственных товаропроизводителей на право предоставления государственных гарантий Свердловской области.

В целях реализации указанного предложения было принято Постановление Правительства Свердловской области от 2 августа 2010 года № 1153-ПП «О проведении отбора юридических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2010 году».

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2010 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

§1. Рассмотрение в 2010 году судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2010 году судами общей юрисдикции было рассмотрено четыре дела по заявлениям о несоответствии отдельных законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. Согласно подпункту 21 статьи 8 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия осуществляет контроль за состоянием объектов культурного наследия областного значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения. Подпунктом 5 пункта 2 статьи 7 и частью первой пункта 3 статьи 15 названного Закона Свердловской области определено, что порядок установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия областного значения утверждается Правительством Свердловской области. В силу статьи 27-1 указанного Закона Свердловской области формирование и реализация государственных целевых программ Свердловской области сохранения, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия осуществляются в порядке, установленном Правительством Свердловской области.

Заместитель прокурора Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с заявлением о признании вышеназванных норм Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» недействующими, ссылаясь на то, что наделение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия полномочиями по контролю за состоянием объектов культурного наследия местного (муниципального) значения противоречит федеральному законодательству, в частности, положениям абзаца четвертого статьи 40 Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 года № 3612-1 и пункта 2 статьи 9³ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», относящих государственную охрану объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включая контроль за их состоянием, к ведению органов местного самоуправления. По мнению прокуратуры, положения подпункта 5 пункта 2 статьи 7 и абзаца первого пункта 3 статьи 15 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области», предусматривающие, что порядок установки информационных надписей и

обозначений на объектах культурного наследия областного значения утверждается Правительством Свердловской области, противоречат пункту 2 статьи 27 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», согласно которому порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения определяется законом субъекта Российской Федерации. Закрепление в статье 27-1 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» положения о том, что формирование и реализация государственных целевых программ сохранения, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия осуществляются в порядке, установленном Правительством Свердловской области, также не соответствует федеральному законодательству, так как в силу пункта 2 статьи 12 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» порядок формирования, финансирования и реализации региональных программ охраны объектов культурного наследия регионального значения должен устанавливаться законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Решением Свердловского областного суда от 14 января 2010 года постановлено: заявление заместителя прокурора Свердловской области удовлетворить частично. Подпункт 5 пункта 2 статьи 7 и абзац 1 пункта 3 статьи 15 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» были признаны недействующими со дня вступления решения суда в законную силу. В удовлетворении остальной части требований заместителю прокурора Свердловской области отказано.

21 апреля 2010 года Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в открытом судебном заседании рассмотрела дело по кассационному представлению заместителя прокурора Свердловской области на вышеуказанное решение Свердловского областного суда.

В кассационном представлении ставился вопрос об отмене решения Свердловского областного суда в части отказа в удовлетворении заявленных требований ввиду того, что суд неправильно применил материальный закон, дал неправильную оценку доводам заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 27 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на объектах культурного наследия, включенных в реестр, должны быть установлены надписи и обозначения, содержащие информацию об объекте культурного наследия. При этом порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения определяется законом субъекта Российской Федерации (пункт 2 статьи 27 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»).

При таких обстоятельствах вывод Свердловского областного суда о признании недействующими со дня вступления решения суда в законную силу подпункта 5 пункта 2 статьи 7 и части первой пункта 3 статьи 15 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» был признан обоснованным, поскольку оспариваемые нормы непосредственно наделяют Правительство Свердловской области полномочиями по утверждению такого порядка установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия областного значения.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 40 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, статьей 6, пунктом 2 статьи 9³, статьями 11, 18, 33 и 39 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» федеральный орган охраны объектов культурного наследия и органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации наделены в сфере охраны объектов культурного наследия полномочиями по контролю за состоянием объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

При таких обстоятельствах был признан обоснованным вывод Свердловского областного суда о том, что наделение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия полномочиями по контролю за состоянием объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, не противоречит федеральному законодательству.

В статье 39 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» указаны соответствующие органы охраны объектов культурного наследия, которые обязаны осуществлять контроль за состоянием объектов культурного наследия, включенных в реестр, и выявленных объектов культурного наследия. Этими органами в силу пункта 2 статьи 18 вышеназванного Федерального закона являются федеральный орган охраны объектов культурного наследия и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия обязан в силу указания федерального закона осуществлять контроль за состоянием как выявленных объектов культурного наследия, так и объектов культурного наследия областного значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в реестр. При этом права органов местного самоуправления в пределах их компетенции в силу статей 6 и 9³ вышеназванного Федерального закона осуществлять меры, направленные на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда, контроль за сохранением и использованием объектов культурного наследия в соответствии с указанным Федеральным законом, не нарушаются.

Ссылка в кассационном представлении заместителя прокурора Свердловской области на судебную практику, в частности, определение Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2006 года по делу № 74-Г05-22, была

признана несостоятельной. Предметом рассмотрения по указанному гражданскому делу были иные правоотношения, так как к ведению специально уполномоченного органа исполнительной власти было отнесено осуществление контроля за всеми объектами национального культурного достояния, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в том числе и объектов культурного наследия федерального значения. В Законе Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» предусмотрен контроль за состоянием объектов культурного наследия областного значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

При таких обстоятельствах был признан правильным вывод суда о том, что положения статьи 27-1 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» в части наделения Правительства Свердловской области полномочиями по определению порядка формирования и реализации областных государственных целевых программ сохранения, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не противоречат федеральному законодательству.

Доводы кассационного представления заместителя прокурора Свердловской области о том, что порядок реализации долгосрочных целевых программ должен утверждаться законом Свердловской области, а не Правительством Свердловской области, что предусмотрено статьей 12 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» нельзя признать обоснованными, поскольку вышеуказанные нормы вошли в противоречие со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей в новой редакции, которая является специальной нормой, регулирующей порядок реализации долгосрочных программ. Согласно части 2 статьи 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, не могут противоречить Бюджетному кодексу Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации, по вопросам бюджетного законодательства имеет приоритетное значение по сравнению с иными нормативными правовыми актами различного уровня.

Также были признаны необоснованными ссылки в кассационном представлении заместителя прокурора Свердловской области на ряд определений Верховного Суда Российской Федерации по конкретным делам, которые касались вопросов административного законодательства и определения конкретных органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела и составлять протоколы об административных правонарушениях, поскольку оспариваемые нормы Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» не относятся к области административного законодательства и имеют совершенно иной механизм их реализации.

Таким образом, в соответствии с определением от 21 апреля 2010 года № 45-Г10-4 в результате рассмотрения Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации было оставлено без изменения решение Свердловского областного суда от 14 января 2010 года, а кассационное представление заместителя прокурора Свердловской области – без удовлетворения.

В целях исполнения вышеуказанного определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации и решения Свердловского областного суда был принят Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 47-1 Избирательного кодекса Свердловской области каждый гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом и не являющийся членом избирательного объединения, не позднее чем через три дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении очередных либо досрочных выборов депутатов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и депутатов представительного органа муниципального образования, формируемого в соответствии с подпунктом 2 части второй пункта 4 статьи 6 данного Кодекса, вправе обратиться в региональное отделение или иное структурное подразделение (при его наличии) избирательного объединения с письменным заявлением о включении его в соответствующий список кандидатов, выдвигаемый этим региональным отделением, иным структурным подразделением избирательного объединения.

Гражданин Лазарев С.М. обратился в Свердловский областной суд с заявлением о признании пункта 1 статьи 47-1 Избирательного кодекса Свердловской области не действующим в части установления трехдневного срока для обращения гражданина в региональное отделение избирательного объединения с заявлением о включении его в выдвигаемый данным объединением список кандидатов, указывая на противоречие этого положения пункту 2 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статье 4, пункту 5 статьи 25 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» и нарушение права заявителя изби-

рать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления Свердловской области.

Решением Свердловского областного суда от 15 марта 2010 года в удовлетворении заявления Лазарева С.М. отказано.

В кассационной жалобе, направленной в Верховный Суд Российской Федерации Лазарев С.М. поставил вопрос об отмене вышеуказанного судебного решения Свердловского областного суда, считая его незаконным и необоснованным.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не нашла оснований к отмене судебного решения Свердловского областного суда от 15 марта 2010 года в связи со следующими обстоятельствами.

Согласно пункту 3.1 статьи 32 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» если конституцией, уставом, законом субъекта Российской Федерации предусмотрено, что в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, представительном органе муниципального образования все депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, законом субъекта Российской Федерации должны быть предусмотрены гарантии реализации права граждан Российской Федерации, не являющихся членами избирательных объединений, быть избранными депутатами соответственно этого законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования.

Свердловским областным судом было установлено, что депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области избираются по единому избирательному округу, включающему в себя территорию Свердловской области в целом, пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями. Депутаты представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, также могут избираться по единому избирательному округу, включающему в себя территорию муниципального образования в целом, пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

Таким образом, законодательство Свердловской области предусматривает формирование законодательного органа Свердловской области, а также представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, путем распределения мандатов между списками кандидатов пропорционально числу полученных такими списками голосов.

Отказывая Лазареву С.М. в удовлетворении заявленных требований, Свердловский областной суд с учетом вышеизложенного, проанализировав положения федерального и областного законодательства, пришел к правильному выводу о том, что оспариваемое заявителем положение пункта 1 статьи 47-1 Избирательного кодекса Свердловской области принято в пределах полномо-

чий органов государственной власти Свердловской области и представляет собой гарантию реализации пассивного избирательного права граждан, не являющихся членами избирательных объединений.

Проверяя утверждения Лазарева С.М. о противоречии оспариваемой нормы положениям пункта 5 статьи 25 Федерального закона «О политических партиях», Свердловский областной суд исходил из того, что оспариваемая норма, устанавливая сроки совершения гражданами действий по реализации права быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, регулирует порядок подготовки и проведения выборов, то есть избирательный процесс. Более того, из содержания оспариваемой нормы следует, что ею определен порядок совершения гражданами, не являющимися членами избирательных объединений, действий по реализации своих избирательных прав, следовательно, каких-либо прав и обязанностей избирательных объединений данная норма не устанавливает, и, как следствие, деятельность политических партий не регламентирует.

На основании изложенного, Свердловский областной суд правомерно отверг доводы заявителя о противоречии пункта 1 статьи 47-1 Избирательного кодекса Свердловской области статье 4 Федерального закона «О политических партиях», которая предусматривает, что деятельность политических партий регулируется нормативными правовыми актами не ниже уровня федерального закона.

Доводы заявителя о том, что оспариваемой нормой нарушаются права избирательных объединений на рассмотрение заявлений граждан, не являющихся их членами, сверх установленного трехдневного срока, были признаны необоснованными, поскольку подобных положений данная норма не содержит. К тому же правом выступать в суде от имени и в защиту избирательных объединений заявитель не обладает.

Таким образом, в соответствии с определением от 16 июня 2010 года № 45-Г10-8 в результате рассмотрения Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в открытом судебном заседании дела по кассационной жалобе Лазарева С.М. на решение Свердловского областного суда от 15 марта 2010 года, которым Лазареву С.М. отказано в удовлетворении заявления о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим пункта 1 статьи 47-1 Избирательного кодекса Свердловской области, было оставлено без изменения решение Свердловского областного суда от 15 марта 2010 года, а кассационная жалоба Лазарева С.М. – без удовлетворения.

3. Гражданка Шевцова Н.Н., являясь лицом, признанным пострадавшим от политических репрессий, обратилась в Свердловский областной суд с заявлением об оспаривании подпункта 3 статьи 1 Закона Свердловской области от 26 декабря 2008 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», ссылаясь на то, что Закон Свердловской области в оспариваемой части противоречит преамбуле и пункту 2 статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты

Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Условия предоставления ранее имеющейся льготы на бесплатный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси) и в автобусах пригородных маршрутов ухудшены, поскольку денежное пособие назначено на замену льготного проезда только на городском транспорте, льготный проезд в пригородном автомобильном транспорте ликвидирован, чем нарушены ее социальные права.

Решением Свердловского областного суда от 23 апреля 2010 года постановлено: отказать в удовлетворении заявления Шевцовой Н.Н. об оспаривании подпункта 3 статьи 1 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области».

Шевцова Н.Н. подала кассационную жалобу в Верховный Суд Российской Федерации, в которой просила решение Свердловского областного суда отменить и принять новое об удовлетворении заявленных требований, полагая, что Свердловский областной суд неправильно применил материальный закон, дал неправильную оценку доводам заявления.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не нашла оснований для ее удовлетворения.

Законом Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» часть первая пункта 2 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», устанавливающая меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, дополнена подпунктом 3, устанавливающим меру социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов в размере, установленном Правительством Свердловской области. Подпункт 6 части первой пункта 2 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» изложен в новой редакции с сохранением бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) между пригородных маршрутов.

Из анализа норм Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу неко-

торых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» следует, что с 1 января 2005 года перечень мер социальной поддержки для вышеуказанных категорий, финансируемых за счет средств субъекта Российской Федерации, устанавливается соответствующим субъектом Российской Федерации. Таким образом, имело место изменение правового регулирования вопросов социального обеспечения указанных категорий на основе принципа разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Был признан правильным вывод Свердловского областного суда о том, что оспариваемый Закон Свердловской области принят в пределах полномочий, предусмотренных подпунктом 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», по решению вопросов социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, жертв политических репрессий, которые в силу пункта 1 статьи 26³ указанного Федерального закона осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Решением Свердловского областного суда от 6 мая 2009 года был признан соответствующим федеральному и областному законодательству пункт 1 постановления Правительства Свердловской области от 30 декабря 2008 года № 1428-ПП «О размере, порядке и условиях назначения и выплаты ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов и порядке его индексации», которым установлен размер ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов в сумме 275 рублей. Кроме того, Свердловским областным судом было установлено, что совокупный объем финансирования мер социальной поддержки по проезду по Закону Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» увеличен. Указанное свидетельствует о том, что при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации названных нормативных правовых актов соблюдены определенные условия, а именно: совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не уменьшен, а условия предоставления не ухудшены, что соответствует части 2 статьи 153 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных

актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Также Свердловский областной суд установил, что объем финансирования расходов по выплате ежемесячного пособия на проезд реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в 2009 году составил 71771,6 тысяч рублей, плановые назначения на 2010 год составляют 73814,5 тысяч рублей.

При таких обстоятельствах вывод Свердловского областного суда об отказе в удовлетворении заявленных требований был признан правильным. Доводы, изложенные в кассационной жалобе, не опровергли выводов Свердловского областного суда.

Приведенный в кассационной жалобе сравнительный анализ объемов финансирования из бюджета Свердловской области ежемесячной выплаты пособия на проезд в городском пассажирском транспорте и автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, нельзя признать обоснованным, поскольку суммы финансирования из бюджета Свердловской области всего Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» не могут совпадать с расходами областного бюджета, связанными с обеспечением только ежемесячной выплаты пособия на проезд в городском пассажирском транспорте и автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

Доводы об ухудшении условий предоставления соответствующих льгот были признаны необоснованными, поскольку установленная мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в данном случае являлась введенным правовым механизмом замены льготы в натуральной форме.

Мерой социальной поддержки является ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов, в связи с этим были признаны несостоятельными доводы о том, что денежное пособие назначено вместо льготного проезда только на городском транспорте, льготный проезд в пригородном автомобильном транспорте ликвидирован.

В соответствии с определением от 21 июля 2010 года № 45-Г10-14 в результате рассмотрения Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в открытом судебном заседании дела по кассационной жалобе Шевцовой Н.Н. на решение Свердловского областного суда от 23 апреля 2010 года, которым Шевцовой Н.Н. отказано в удовлетворении заявления об оспаривании подпункта 3 статьи 1 Закона Свердловской области от 26 декабря 2008 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и

лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», было оставлено без изменения решение Свердловского областного суда от 23 апреля 2010 года, а кассационная жалоба Шевцовой Н.Н. – без удовлетворения.

4. В соответствии со статьей 5 Закона Свердловской области от 16 октября 2007 года № 126-03 «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» социальные пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам назначаются на основании заявления гражданина, его опекуна, попечителя или другого законного представителя о назначении социального пособия. К заявлению о назначении социального пособия, подаваемому от имени малоимущей семьи, прилагаются документы, подтверждающие согласие всех совершеннолетних членов семьи на выплату социального пособия лицу, подавшему заявление. При этом территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения отказывает в принятии заявления о назначении социального пособия в случае, если к заявлению, подаваемому от имени малоимущей семьи, не приложены документы, предусмотренные этим Законом Свердловской области.

Заместитель прокурора Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с заявлением об оспаривании пункта 2, подпункта 3 пункта 5 статьи 5 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам». В ходе рассмотрения дела заявитель уточнил требования в части оспаривания пункта 2 статьи 5 указанного Закона Свердловской области, который просил признать недействующим в части второго предложения.

Свердловский областной суд, исследовав письменные доказательства по делу, признал заявленные требования необоснованными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В силу положений статьи 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по вопросу оказания государственной социальной помощи в части определения размера, условий и порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Во исполнение вышеизложенных положений федерального законодательства и в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации 29 октября 2007 года был принят Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной

помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».

Оспариваемый Закон Свердловской области принят в пределах полномочий, предусмотренных подпунктом 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», по решению вопросов социальной поддержки граждан пожилого возраста, жертв политических репрессий, малоимущих граждан, которые в силу пункта 1 статьи 26³ осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь назначается на основании заявления гражданина в письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи, заявления в письменной форме опекуна, попечителя, другого законного представителя гражданина в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания, в котором заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг в соответствии с главой 2 этого Федерального закона и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности. Порядок назначения государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, вышеуказанная норма устанавливает правовую основу назначения государственной социальной помощи, которая носит заявительный характер для гражданина, действующего от имени своей семьи.

Оспариваемым положением пункта 2 статьи 5 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» установлено, что к заявлению о назначении социального пособия, подаваемому от имени малоимущей семьи, прилагаются документы, подтверждающие согласие всех совершеннолетних членов семьи на выплату социального пособия лицу, подавшему заявление. Указанная норма не нарушает права всех членов малоимущей семьи на получение социальной помощи и поддержки, поскольку в любом случае территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения должно быть получено волеизъявление всех совершеннолетних членов семьи на выплату пособия одному заявителю, обратившемуся от имени всей семьи (в том числе как законному представителю несовершеннолетних членов семьи) с це-

лью исключения злоупотребления и пресечения фактов незаконного расходования государственной социальной помощи.

Оспариваемым положением подпункта 3 пункта 5 статьи 5 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» установлено основание отказа в принятии заявления о назначении социального пособия в случае, если к заявлению, подаваемому от имени малоимущей семьи, не приложены документы, предусмотренные в пункте 2 статьи 5 этого Закона Свердловской области, что в данном случае не является основанием для отказа в назначении пособия, как ошибочно полагает заявитель, а регулирует отказ в принятии заявления, что свидетельствует о предоставлении заявителю возможности для устранения указанных недостатков и права на обращение с повторным заявлением с приложением документов, предусмотренных данным законом.

Вместе с тем, основанием для отказа в назначении социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в силу пункта 10 статьи 5 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» является отсутствие условий оказания государственной социальной помощи, которые в свою очередь предусмотрены пунктом 1 статьи 4 указанного Закона.

Довод заявителя о неопределенности используемого в оспариваемом законе термина «совершеннолетний член семьи» был признан несостоятельным, поскольку указанное положение Закона Свердловской области подлежит применению в значении, обеспечивающем его точное понимание и единство с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве, в силу положений пункта 3 статьи 21 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-03 «О правовых актах в Свердловской области».

Статьей 21 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

Вместе с тем, наличие в малоимущей семье несовершеннолетних членов, объявленных эмансипированными в силу положений статьи 27 Гражданского кодекса Российской Федерации, не лишает их права на выражение своего согласия на выплату пособия, предусмотренного пунктом 2 статьи 5 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадав-

шими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам», как полностью дееспособного гражданина, в случае предоставления соответствующего решения органа опеки и попечительства или суда, поскольку ограничение их прав в законе отсутствует.

Таким образом, Свердловский областной суд пришел к выводу, что оснований для признания недействующим пункта 2, подпункта 3 пункта 5 статьи 5 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» не имеется, поскольку оспариваемый закон принят законодательным органом государственной власти Свердловской области в пределах предоставленных полномочий, соответствует требованиям федерального законодательства, не нарушает права и охраняемые законом интересы граждан, имеющих право на получение вышеуказанной государственной социальной помощи.

В соответствии с определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2011 года было прекращено дело по кассационному представлению заместителя прокурора Свердловской области на решение Свердловского областного суда от 22 ноября 2010 года, которым было отказано в удовлетворении требований об оспаривании пункта 2 и подпункта 3 пункта 5 статьи 5 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам», в связи с отзывом указанного кассационного представления.

В 2010 году Уставным Судом Свердловской области было рассмотрено три дела по заявлениям граждан о несоответствии отдельных законов Свердловской области Уставу Свердловской области.

1. В Уставный Суд Свердловской области обратилась гражданка Порываева К.М. с запросом о соответствии Уставу Свердловской области части первой пункта 4 статьи 4 и пункта 3 статьи 5 Областного закона «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области». Заявительница являлась участницей Великой Отечественной войны и инвалидом второй группы по общему заболеванию. По ее мнению, часть первая пункта 4 статьи 4 оспариваемого Областного закона, которой установлена дополнительная мера социальной поддержки – ежемесячное пособие на пользование услугами местной телефонной связи, за исключением беспроводной телефонной связи, в размере 150 рублей только для инвалидов Великой Отечественной войны первой группы, а также пункт 3 статьи 5 этого Закона, устанавливающий перечень дополнительных мер

социальной поддержки для участников Великой Отечественной войны, в котором ежемесячное пособие на пользование услугами местной телефонной связи не предусмотрено, противоречат Федеральному закону «О ветеранах», приравнивающему участников Великой Отечественной войны – инвалидов по общему заболеванию к инвалидам Великой Отечественной войны, и не соответствуют Уставу Свердловской области.

29 января 2010 года было вынесено постановление по рассмотренному 26 января 2010 года в открытом заседании делу, заведенному на основании принятого к рассмотрению Уставным Судом Свердловской области запросу гражданки К.М. Порываевой о соответствии Уставу Свердловской области части первой пункта 4 статьи 4 и пункта 3 статьи 5 Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области». В результате рассмотрения часть первая пункта 4 статьи 4 и пункт 3 статьи 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» были признаны соответствующими Уставу Свердловской области по следующим основаниям.

Статья 7 Конституции Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Из предписаний Конституции Российской Федерации вытекает обязанность государства создавать лицам, выполнившим свой долг по защите Отечества в годы Великой Отечественной войны, условия, обеспечивающие достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе, оказывать им меры социальной поддержки как в натуральной, так и в денежной форме.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10, статьями 14 – 19 и 21 Федерального закона «О ветеранах» социальная поддержка инвалидов и участников Великой Отечественной войны отнесена к обязательствам Российской Федерации, осуществляемым за счет средств федерального бюджета, а также предусматривается, что участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин, предоставляются права и льготы инвалидов войны в соответствии с установленной группой инвалидности без дополнительного экспертного медицинского освидетельствования.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодатель субъекта Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Установление таких мер социальной поддержки не является обязанностью субъекта Российской Федерации и осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации при наличии финансовых возможностей.

При введении такой дополнительной меры социальной поддержки, как ежемесячное пособие на пользование услугами местной телефонной связи, законодатель Свердловской области мог учитывать федеральное регулирование,

приравнивающее участников Великой Отечественной войны – инвалидов по общему заболеванию по объему предоставляемых льгот к инвалидам Великой Отечественной войны, либо определить собственные критерии нуждаемости в этой льготе и категории ветеранов, на которые она распространяется. К компетенции Уставного Суда Свердловской области решение вопроса о расширении круга лиц, имеющих право на получение данного пособия, на чем настаивала заявительница, не относится.

2. В Уставный Суд Свердловской области обратился гражданин Шипунов А.И. с запросом о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 3 пункта 1 статьи 2 и подпункта 2 части второй пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 77-ОЗ «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы». Заявитель с 1980 по 1999 год служил в Вооруженных Силах СССР и Российской Федерации, является инвалидом второй группы вследствие военной травмы, полученной им в период военной службы по контракту. По его мнению, подпункт 3 пункта 1 статьи 2 Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы», которым установлено, что ежемесячное пособие гражданину, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы, выплачивается только лицу, которое получило увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание в период прохождения им военной службы по призыву, а также подпункт 2 части второй пункта 2 статьи 3 этого Закона Свердловской области, обязывающий прилагать к заявлению о назначении и выплате пособия справку о прохождении военной службы по призыву, противоречат Уставу Свердловской области, его статьям 2, 19, 24, 120 и 121.

12 октября 2010 года было вынесено постановление № 4-2-6-2010 по рассмотренному 5 октября 2010 года в открытом заседании делу, заведенному на основании принятого к рассмотрению Уставным Судом Свердловской области запросу гражданина Шипунова А.И. о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 3 пункта 1 статьи 2 и подпункта 2 части второй пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 77-ОЗ «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы». В результате рассмотрения подпункт 3 пункта 1 статьи 2 и подпункт 2 части второй пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы» были признаны соответствующими Уставу Свердловской области по следующим основаниям.

Конституция Российской Федерации возлагает на государство обязанность обеспечивать государственную поддержку инвалидов и пожилых граждан, гарантируя каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болез-

ни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, конституционный принцип равенства не препятствует установлению различий в правовом статусе лиц, принадлежащих к разным по условиям и роду деятельности категориям, что может быть применено и к рассматриваемым отношениям. Лица, состоящие на военной службе по контракту, реализуют свое право на труд, добровольно поступая на военную службу, в то время как военная служба по призыву является конституционной обязанностью и призыв может осуществляться вне зависимости от воли военнообязанного.

Пенсионное обеспечение граждан, ставших инвалидами вследствие повреждения здоровья, связанного с исполнением служебных обязанностей по военной службе как профессиональной деятельности, направлено на возмещение утраченного ими денежного довольствия и осуществляется с учетом различий в правовом положении военнослужащих на основании Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Их пенсии исчисляются исходя из размеров денежного довольствия с учетом окладов по должности, специального звания и процентной надбавки за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия, и выплачиваются за счет средств федерального бюджета.

Пенсия при наступлении инвалидности вследствие военной травмы военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, назначается в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в процентном отношении к размеру социальной пенсии: от 300 процентов – инвалидам первой группы, до 175 процентов – инвалидам третьей группы. Причем выплата производится за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель, действуя в рамках своей компетенции, по-разному определил условия и порядок реализации права на социальное обеспечение в случае инвалидности вследствие военной травмы, полученной военнослужащим во время службы по контракту и по призыву, не возлагая при этом на субъекты Российской Федерации обязанности осуществлять социальное обеспечение этих категорий инвалидов. Исходя из такого подхода федерального законодателя, по-разному определившего условия социального обеспечения рассматриваемых категорий инвалидов, которые предопределили и разные размеры получаемых ими пенсий, законодатель Свердловской области установил дополнительное ежемесячное пособие лишь для граждан, признанных инвалидами вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы по призыву.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных ор-

ганов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодатель субъекта Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Установление таких мер социальной поддержки не является обязанностью субъекта Российской Федерации и осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации при наличии финансовых возможностей. Следовательно, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе по своему усмотрению исходя из финансовых возможностей, за счет собственных средств, устанавливать дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы» в оспариваемых заявителем нормах устанавливает дополнительную меру социальной поддержки для инвалидов, получивших увечье (ранение, травму, контузию) либо заболевание, послужившие основанием для признания гражданина инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы по призыву. При установлении этих мер социальной поддержки законодатель Свердловской области может определять собственные критерии нуждаемости в них той или иной категории инвалидов и самостоятельно определять круг лиц, на которых они распространяются.

Рассмотрение Уставным Судом Свердловской области предложения представителя заявителя по-иному урегулировать право на получение инвалидами дополнительного ежемесячного пособия, включив в число лиц, имеющих право на такую дополнительную материальную поддержку от Свердловской области, и инвалидов, получивших военную травму во время военной службы по контракту, входит в компетенцию законодателя, а не Уставного Суда Свердловской области.

Таким образом, Уставным Судом Свердловской области было признано, что оспариваемые нормы Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы» установлены в пределах правотворческих полномочий Свердловской области и соответствуют Уставу Свердловской области.

3. В Уставный Суд Свердловской области обратилась гражданка Гайдар Н.Г. с запросом о соответствии Уставу Свердловской области нормативных положений, содержащихся в пункте 1 статьи 2 Закона Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области», которыми установлено, что данный Закон Свердловской области «распространяется на правоотношения, возникшие в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Закона». По мнению заявительницы, оспариваемые положения, так, как они понимаются в сложившейся правоприменительной практике следственных органов, нарушают ее права и не соответствуют статьям 2 и 7 Устава Свердловской области, которыми гарантируется на территории Свердловской области защита и

осуществление всех прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Российской Федерации. Так, 5 января 2005 года заявительница была назначена в состав окружной избирательной комиссии по выборам депутата Екатеринбургской городской Думы четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 18 с правом решающего голоса, а со 2 февраля 2005 года являлась председателем этой комиссии. Выборы состоялись, и их результаты были опубликованы в газете «Вечерний Екатеринбург» 26 марта 2005 года. 1 декабря 2008 года в отношении Н.Г. Гайдар было возбуждено уголовное дело без соблюдения особого порядка производства по уголовным делам, предусмотренного главой 52 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. По мнению должностных лиц, осуществлявших и контролировавших производство следственных действий, полномочия Н.Г. Гайдар как члена окружной избирательной комиссии прекратились в связи с изменением федерального законодательства, и, следовательно, ее привлечение к уголовной ответственности производится в общеустановленном порядке. По мнению заявительницы, на момент возбуждения в отношении нее уголовного дела она являлась членом окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса, поскольку полномочия комиссии прекратились только после опубликования решения о назначении следующих выборов по данному избирательному округу, то есть 10 декабря 2008 года.

2 декабря 2010 года было вынесено определение № 7-2-8-2010 по рассмотренному 30 ноября 2010 года в открытом заседании делу, заведенному на основании принятого к рассмотрению Уставным Судом Свердловской области запросу гражданки Н.Г. Гайдар о соответствии Уставу Свердловской области пункта 1 статьи 2 Закона Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области». В результате рассмотрения пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» был признан соответствующими Уставу Свердловской области по следующим основаниям.

Согласно Конституции Российской Федерации и Уставу Свердловской области граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 16 января 2007 года № 160-О-П, по своей конституционной природе институт выборов представляет собой особую процедуру демократического формирования органов публичной власти и вместе с тем надлежащую форму реализации гражданами своих избирательных прав и тем самым права на участие в управлении делами государства через своих представителей, которая обеспечивается в том числе деятельностью избирательных комиссий – коллегиальных органов, призванных организовывать подготовку и проведение как выборов, так и референдумов.

Одним из принципов, на которых строится работа избирательных комиссий в ходе организации и проведения выборов, является принцип независимости, который предполагает независимость и беспристрастность их членов как лиц, наделенных публично значимыми функциями.

Федеральный законодатель, реализуя принцип независимости членов избирательных комиссий, наряду с иными гарантиями установил особые гарантии при их уголовном преследовании (статья 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», глава 52 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Нормативные положения Закона Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области», оспариваемые заявительницей, воспроизводят нормы, содержащиеся в пункте 12 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации». По этой причине проверка легитимности пункта 1 статьи 2 Закона Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» означала бы проверку Уставным Судом Свердловской области федерального закона, что не входит в его компетенцию. В связи с этим дело подлежало прекращению на основании пункта 2 статьи 4 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области».

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области» Уставный Суд не вправе нарушать компетенцию федеральных судов, юрисдикция которых распространяется на территорию Свердловской области либо на соответствующую категорию дел, и при осуществлении уставного судопроизводства обязан воздерживаться от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Установление нарушения прав заявительницы, допущенное, по ее мнению, при возбуждении уголовного дела, равно как и защита ее нарушенных прав, входит в компетенцию судов общей юрисдикции, осуществляющих уголовное судопроизводство, и в связи с этим не могло быть предметом рассмотрения Уставного Суда Свердловской области.

В 2010 году в Арбитражном суде Свердловской области было рассмотрено два дела по вопросам о признании недействующими отдельных положений законов Свердловской области.

1. В Арбитражный суд Свердловской области обратилось Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области с заявлением о признании недействующими с момента вступления в силу Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» пункта 6 статьи 2 Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 191-ОЗ «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», подпункта 6 пункта 1 статьи 2 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 78-ОЗ «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного кон-

фликта», пункта 2 статьи 14 Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и подпункта 4 пункта 1 статьи 7 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 91-ОЗ «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области».

Как следует из заявления заместителя прокурора Свердловской области, указанные Законы Свердловской области противоречат Федеральному закону «О защите конкуренции» в части предоставления преимущества государственным и муниципальным перевозчикам по сравнению с перевозчиками, не относящимися к указанным категориям. Это преимущество выражается в том, что в Перечень транспортных организаций Свердловской области, предоставляющих меры социальной поддержки по бесплатному проезду на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси), на междугородных маршрутах в границах Свердловской области, перевозчики, не являющиеся государственными и муниципальными перевозчиками, включаются только при условии отсутствия на территории муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, государственных и муниципальных перевозчиков. Закрепление указанного условия привело к ограничению конкуренции на рынке пассажирских перевозок по междугородным маршрутам Свердловской области и к ограничению прав отдельных категорий пассажиров на выбор перевозчиков, поскольку такое условие не соответствует части первой статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с Определением от 27 октября 2010 года по делу № А60-29287/2010-С9 производство по данному делу было прекращено в связи с тем, что на момент его рассмотрения все указанные законы Свердловской области в оспариваемой части были приведены в соответствие с Федеральным законом «О защите конкуренции» путем принятия Закона Свердловской области от 25 июня 2010 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Областного закона от 25 сентября 1995 года № 20-ОЗ «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению (далее – Перечень), включены объекты государственной собственности Свердловской области, имеющие особо важное историческое, культурное, социальное или экономическое значение, в том числе:

1) объекты государственной собственности Свердловской области, относящиеся к государственной казне Свердловской области (раздел 1 Перечня);

2) объекты государственной собственности Свердловской области, закрепленные на праве оперативного управления за областными государственными учреждениями (раздел 2 Перечня);

3) объекты государственной собственности Свердловской области, принадлежащие государственным унитарным предприятиям Свердловской области, а именно объекты государственной собственности Свердловской области, закрепленные на праве оперативного управления за казенными предприятиями

Свердловской области, являющиеся движимым и недвижимым имуществом, и объекты государственной собственности Свердловской области, закрепленные на праве хозяйственного ведения за государственными предприятиями Свердловской области, являющиеся недвижимым имуществом (раздел 3 Перечня).

Полагая, что вышеуказанные положения, а именно: подпункт 1 пункта 2 статьи 2 полностью и подпункт 3 пункта 2 статьи 2 в части слов «и недвижимым имуществом, и объекты государственной собственности Свердловской области, закрепленные на праве хозяйственного ведения за государственными предприятиями Свердловской области, являющиеся недвижимым имуществом» Областного закона «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» противоречат Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и нарушают права субъектов малого и среднего предпринимательства, заместитель прокурора Свердловской области обратился с соответствующим заявлением в Арбитражный суд Свердловской области в защиту публичных интересов.

При рассмотрении указанного заявления Арбитражный суд Свердловской области отметил, что Областной закон «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» по отраслевому признаку не регулирует отношения, связанные с деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, а направлен на сохранение объектов Свердловской области, имеющих особо важное историческое, культурное социальное или экономическое значение. Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в совокупности с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», напротив, направлен на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, указанные законы регулируют различные сферы общественных отношений, а нормативный правовой акт не может быть признан недействующим по тому основанию, что не соответствует требованиям Федерального закона, регулирующего иные отношения, к которым этот правовой акт применяется на практике.

Перечень, указанный в Областном законе «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» не направлен на ограничение прав субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных Федеральным законом «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении из-

менений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и рассматривать наличие данного Перечня как дополнительное препятствие для реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приватизацию нельзя.

Более того, ссылка заявителя на то обстоятельство, что существование Перечня объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, нарушает права субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку нахождение в указанном Перечне объекта государственной собственности свидетельствует о невозможности его отчуждения, судом не была принята в силу следующего.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 4 Областного закона «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» изменение Перечня осуществляется путем внесения в него изменений и дополнений в случаях необходимости исключения из Перечня объектов государственной собственности Свердловской области.

Механизм исключения из Перечня объектов недвижимого имущества полностью регламентирован статьями 5 и 6 указанного Областного закона; определены субъекты, которые вносят в Правительство Свердловской области свои предложения об изменении Перечня. При этом учитываются и поступившие обращения организаций и граждан.

Постановлением Правительства Свердловской области от 14 октября 2009 года № 1197-ПП утверждено Положение о порядке и сроках предварительного рассмотрения предложений об изменении Перечня объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению. Таким образом, возможность исключения из Перечня объектов государственной собственности Свердловской области не подлежащих отчуждению, в том числе по обстоятельствам, указанным в части второй статьи 9 Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотрена, и не нарушает прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с решением Арбитражного суда Свердловской области от 24 декабря 2010 года по делу № А60-15928/2010-СР года указанное дело было рассмотрено, в удовлетворении заявленных требований заместителя прокурора Свердловской области было отказано.

Раздел 4. РАССМОТРЕНИЕ В 2010 ГОДУ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТЕСТОВ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЗАКОНЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2010 году в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области было направлено четыре протеста прокурора Свердловской области.

1. В протесте прокурора Свердловской области на Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» требовалось привести подпункт 9 статьи 2, подпункт 2 пункта 2 статьи 4 и часть вторую статьи 14 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством.

В данном протесте прокурора Свердловской области, во-первых, указывалось, что подпункт 9 статьи 2 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» содержит определение понятия нормативных документов по пожарной безопасности, не соответствующее абзацу пятнадцатому статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Во-вторых, в протесте прокурора Свердловской области отмечалось, что подпункт 2 пункта 2 статьи 4 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», предусматривающий, что одной из основных задач пожарной охраны в соответствии с федеральным законом является спасение людей и имущества при пожарах, не соответствует абзацу третьей части второй статьи 4 Федерального закона «О пожарной безопасности». В-третьих, в данном протесте прокурора Свердловской области указывалось, что часть вторая статьи 14 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», согласно которой «в соответствии с федеральным законом на период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, предусмотренные нормативными правовыми документами по пожарной безопасности», не соответствует части второй статьи 30 Федерального закона «О пожарной безопасности». Указанный протест прокурора Свердловской области был отозван прокурором Свердловской области 4 февраля 2010 года в связи с принятием Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 26 января 2010 года Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» (Закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» от 19 февраля 2010 года № 17-ОЗ), устранившего существовавшее противоречие Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной

безопасности на территории Свердловской области» Федеральному закону «О пожарной безопасности».

2. В протесте прокурора Свердловской области на Областной закон от 21 августа 1997 года № 54-ОЗ «О здравоохранении в Свердловской области» требовалось привести пункт 1 статьи 33 данного Областного закона в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В пункте 1 статьи 33 Областного закона «О здравоохранении в Свердловской области» определялось, что «скорая медицинская помощь в соответствии с федеральным законом оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях), осуществляется безотлагательно лечебно-профилактическими учреждениями независимо от территориальной, ведомственной подчиненности и формы собственности, медицинскими работниками, а также лицами, обязанными ее оказывать в виде первой помощи по закону или по специальному правилу».

Как указывалось в протесте прокурора Свердловской области, данной нормой был установлен порядок оказания скорой медицинской помощи.

Согласно части первой статьи 19.1 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 первая помощь оказывается гражданам Российской Федерации и иным лицам, находящимся на ее территории, до оказания медицинской помощи при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными ее оказывать по закону или по специальному правилу и имеющими соответствующую подготовку (сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, водителями транспортных средств и другими лицами).

Как отмечалось в протесте прокурора Свердловской области, первая помощь рассматривается отдельно от медицинской помощи, и согласно части первой статьи 37.1 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан первая помощь не является видом медицинской помощи и оказывается лицами, обязанными ее оказывать по закону или по специальному правилу и имеющими соответствующую подготовку.

Таким образом, делается вывод в протесте прокурора Свердловской области, пункт 1 статьи 33 Областного закона «О здравоохранении в Свердловской области» «противоречит Основам законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан».

Протест прокурора Свердловской области был рассмотрен на двадцать девятом очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 9 февраля 2010 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 9 февраля 2010 года № 1419-ПОД протест прокурора Свердловской области был признан обоснованным. В целях устранения выявленного нарушения принят Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О здравоохранении в Свердловской области».

3. В протесте прокурора Свердловской области на Областной закон от 25 сентября 1995 года № 20-ОЗ «О перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» требовалось отменить подпункт 1 пункта 2 статьи 2 (раздел 1 Перечня объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению) и подпункт 3 пункта 2 статьи 2 (раздел 3 Перечня объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению) данного Областного закона.

Как указывалось в протесте прокурора Свердловской области, подпункты 1 и 3 пункта 2 статьи 2 Областного закона «О перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» противоречат положениям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии с вышеуказанными Федеральными законами субъекты малого и среднего предпринимательства, отвечающие установленным требованиям и арендующие на долгосрочной основе объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, вправе направить в уполномоченный орган заявление о реализации своего преимущественного права на приобретение в собственность арендуемого имущества.

В протесте прокурора Свердловской области отмечалось, что существование Перечня объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, нарушает права субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку нахождение в указанном перечне объекта государственной собственности свидетельствует о невозможности его отчуждения.

Протест прокурора Свердловской области был рассмотрен на первом очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 6 апреля 2010 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 6 апреля 2010 года № 48-ПОД протест прокурора Свердловской области был отклонен в связи с тем, что Областной закон «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» не противоречит федеральному законодательству.

4. В протесте прокурора Свердловской области на Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» требовалось привести пункт 2 и под-

пункт 3 пункта 5 статьи 5 указанного Закона Свердловской области в соответствии с требованиями федерального законодательства.

В Законе Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» предусмотрено, что социальные пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам назначаются на основании заявления о назначении социального пособия.

При этом к заявлению о назначении социального пособия, подаваемому от имени малоимущей семьи, прилагаются документы, подтверждающие согласие всех совершеннолетних членов семьи на выплату социального пособия лицу, подавшему заявление. Как было указано в протесте прокурора Свердловской области, это противоречит федеральному законодательству, в соответствии с положениями которого государственная социальная помощь назначается только на основании заявления о назначении социального пособия.

Протест прокурора Свердловской области был рассмотрен на четвертом очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 8 июня 2010 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 8 июня 2010 года № 181-ПОД протест прокурора Свердловской области был отклонен в связи с тем, что Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» не противоречит федеральному законодательству.

Раздел 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Анализ законодательства Свердловской области за 2010 год выявил необходимость его дальнейшего совершенствования. Можно выделить несколько наиболее актуальных направлений совершенствования законодательства Свердловской области

К первому направлению относится отмена и пересмотр законодательных актов, принятых более десяти назад.

На территории Свердловской области сохраняется действие отдельных нормативных правовых актов, принятых Свердловским областным Советом народных депутатов и его малым Советом, которые к настоящему времени в связи с принятием федеральных законов и законов Свердловской области утратили свое регулятивное значение. Данные правовые акты считаются имеющими силу закона, поэтому признание их утратившими силу должно осуществляться законами Свердловской области. В связи со значительными трудностями по инвентаризации таких актов, неоднозначностью в определении их нормативности (и соответственно необходимости признания их утратившими силу) представляется возможным принятие закона Свердловской области, которым единовременно прекращалось бы действие всех актов Свердловского областного Совета народных депутатов и его малого Совета.

В приведении в соответствие с федеральными законами, комплексном совершенствовании нуждаются законы Свердловской области, принятые более десяти лет назад, в которые не вносилось изменений вообще, либо вносились изменения уточняющего характера. К таким законам следует отнести, например, Областной закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» и Областной закон «О защите прав ребенка».

В пункте 1 статьи 1 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», в частности, указано, что этот Областной закон определяет порядок установления и изменения границ административно-территориальных единиц, за исключением внутригородских районов и городов, являющихся административно-территориальными единицами. В подпунктах «б» и «в» пункта 1 статьи 9 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» установлено, что Законодательное Собрание Свердловской области устанавливает и изменяет порядок образования, преобразования и упразднения административно-территориальных единиц и населенных пунктов (кроме закрытых административно-территориальных образований), образует, преобразует и упраздняет административно-территориальные единицы и населенные пункты. При этом согласно пункту 1 статьи 11 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» Законодательное Собрание Свердловской области по вопросам административно-территориального устройства Свердловской области принимает решения. В статье 12 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской об-

ласти» определены виды и порядок изменения административно-территориального деления Свердловской области.

Указанные положения Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» нуждаются в приведении в соответствие с подпунктом «л» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

Во-первых, к полномочиям Свердловской области как субъекта Российской Федерации отнесено установление административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и порядка его изменения в целом, то есть в Областном законе «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» необходимо определить порядок установления и изменения границ всех административно-территориальных единиц без каких бы то ни было исключений (аналогичное замечание относится также к пунктам 2 и 4 статьи 12, пункту 2 статьи 15 этого Областного закона).

Во-вторых, по вопросам административно-территориального устройства принимаются не решения Законодательного Собрания Свердловской области, а законы Свердловской области (аналогичное замечание относится также к пунктам 2 и 3 статьи 12, статье 14 этого Областного закона).

В-третьих, в статье 12 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» следует вести речь о порядке изменения не административно-территориального деления, а административно-территориального устройства (аналогичное замечание относится также к статье 13 этого Областного закона).

Необходимо также обратить внимание на то, что согласно статье 14 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» «в случае возникновения спора по вопросам административно-территориального устройства Правительством Свердловской области создается согласительная комиссия», «решение согласительной комиссии является основанием для принятия соответствующего решения Законодательным Собранием Свердловской области по вопросам административно-территориального устройства». Иными словами, в статье 14 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» предусмотрено, что решение согласительной комиссии, созданной исполнительным органом государственной власти, является обязательным для законодательного органа государственной власти. Следовательно, эта норма по своей сути влечет нарушение принципа разделения властей.

В Областном законе «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» имеются внутренние несоответствия между отдельными его положениями. Например, в части первой статьи 6 этого Областного закона приведен закрытый перечень административно-территориальных единиц, к которым отнесены районы, внутригородские районы, сельсоветы. В то же время пунктом 8 статьи 7 Областного закона «Об административно-

территориальном устройстве Свердловской области» определено, что административно-территориальными единицами могут являться города.

Ряд положений Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» нуждается в уточнении. В частности, в пункте 4 статьи 2 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» в определении понятия населенного пункта употребляются слова с нечетким содержанием («место», «приспособленное», «сосредоточивающее», «постройки»).

Неясными являются критерии разграничения городских и сельских населенных пунктов: согласно пункту 3 статьи 7 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» городской населенный пункт должен иметь «сложившуюся производственную и социальную инфраструктуру», тогда как сельские населенные пункты определяются по принципу исключения, поскольку в пункте 10 статьи 7 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» установлено, что сельским населенным пунктом признается населенный пункт, не относящийся к категории городских населенных пунктов.

Имеет место неопределенность критериев отнесения городских населенных пунктов к поселкам городского типа и рабочим поселкам. В соответствии с первым предложением пункта 5 и пунктом 6 статьи 7 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» поселком городского типа является городской населенный пункт с численностью населения от 3 до 12 тысяч человек, а рабочими поселками – городские населенные пункты с численностью населения менее 3 тысяч человек. В то же время из второго предложения пункта 5 статьи 7 этого Областного закона следует, что «в отдельных случаях допускается отнесение к числу поселков городского типа населенных пунктов с меньшей численностью населения, имеющих перспективу дальнейшего экономического развития и роста численности населения».

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» «Правительство Свердловской области информирует федеральные органы статистики, геодезии и картографии и другие органы через их представительства в Свердловской области о внесенных изменениях в административно-территориальное деление». Из приведенной нормы неясно, какие органы имеются в виду.

Областной закон «О защите прав ребенка» в основном состоит из двух видов правовых норм. Одним из видов норм (и таких норм большинство) являются нормы, дублирующие, нередко с искажениями, нормы Конституции Российской Федерации и федеральных законов, в том числе Семейного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации «Об образовании». Вторая группа норм включает нормы, устанавливающие меры социальной поддержки определенных категорий детей и их родителей: меры социальной поддержки патронатной семьи, пособие за воспитание в семье ребенка-инвалида, пособие женщине, имеющей статус безработной, а также несовершеннолетней беременной, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности. Таким образом, из сорока девяти статьей Областного

закона «О защите прав ребенка», только три нормы, по сути, регулируют отношения, а не воспроизводят нормы других нормативных правовых актов.

Вторым направлением совершенствования законодательства Свердловской области может выступить признание утратившими силу законодательных актов, фактически не содержащих нормативных правовых предписаний, регулирующих определенный вид общественных отношений, и принятие которых не обусловлено предписаниями федерального законодательства. Эти законодательные акты либо полностью воспроизводят нормы других нормативных правовых актов, в том числе федеральных, либо содержат положения отсылочного, декларативного или общего характера, которые нельзя отнести к нормативным.

К таким законодательным актам можно отнести, например, Областной закон от 12 ноября 1997 года № 63-ОЗ «О статусе административного центра Свердловской области», Закон Свердловской области от 19 марта 2007 года № 17-ОЗ «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области», Закон Свердловской области от 22 октября 2009 года № 92-ОЗ «О порядке присоединения работодателей к региональному соглашению, устанавливающему общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в Свердловской области», Областной закон от 23 ноября 1995 года № 33-ОЗ «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области».

Областной закон «О статусе административного центра Свердловской области» был принят в развитие статьи 15 Устава Свердловской области, введенного в действие Областным законом от 5 декабря 1994 года № 13-ОЗ, в которой, в частности, определялось, что «статус административного центра Свердловской области устанавливается областным законом». В настоящее время указанное положение утратило силу. Статья 15 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года не содержит аналогичного положения. В ряде федеральных законов содержатся лишь отдельные упоминания об административных центрах субъектов Российской Федерации (например, в абзаце втором части 4, абзацах первом и втором части 5 статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», абзаце третьем пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», частях 2 – 4 статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», пункте 1 части 5 и пункте 1 части 6 статьи 5 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Для реализации указанных положений федеральных законов на территории Свердловской области достаточно нормы, предусмотренной в статье 15 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года о том, что «административным центром Свердловской области является город Екатеринбург».

Предмет правового регулирования Областного закона «О статусе административного центра Свердловской области» четко не определен. В соответ-

вии с частью первой пункта 2 статьи 1 Областного закона «О статусе административного центра Свердловской области» «территорией административного центра Свердловской области является территория города Екатеринбурга». Город Екатеринбург на основании абзаца третьего пункта 1 статьи 84 Устава Свердловской области от 23 декабря 2010 года является административно-территориальной единицей Свердловской области. Вместе с тем, в Областном законе «О статусе административного центра Свердловской области» идет речь о полномочиях «органов местного самоуправления города Екатеринбурга» (например, в статьях 2, 5 и 9), иными словами, в данном случае под городом Екатеринбургом понимается не административно-территориальная единица Свердловской области, а одно из муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Кроме того, значительное число положений Областного закона «О статусе административного центра Свердловской области» не соответствует федеральному законодательству. Например, согласно части первой пункта 2 статьи 3 Областного закона «О статусе административного центра Свердловской области» «не урегулированные Уставом Свердловской области, настоящим Областным законом и Уставом города Екатеринбурга отношения между органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления города Екатеринбурга, возникающие в связи с осуществлением городом Екатеринбургом функций административного центра Свердловской области, регулируются договорами, заключаемыми между указанными органами». В подпункте 5 статьи 5 этого Областного закона «О статусе административного центра Свердловской области» установлено, что «органы местного самоуправления реализуют иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством или договорами с органами государственной власти». Однако федеральным законодательством не предусмотрена возможность установления полномочий органов местного самоуправления путем заключения соглашений между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Замечание аналогичного характера имеется по подпункту 8 статьи 4 и подпункту 6 статьи 7 Областного закона «О статусе административного центра Свердловской области».

В статьях 4 и 5 Областного закона «О статусе административного центра Свердловской области» устанавливаются функции административного центра Свердловской области и полномочия органов местного самоуправления города Екатеринбурга в связи с осуществлением городом Екатеринбургом функций административного центра Свердловской области. Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления относится, в частности, правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных этим Федеральным законом. Данным Федеральным законом регулирование вопросов местного значения и установление полномочий органов местного самоуправления не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов

Российской Федерации. В главе 3 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» непосредственно определяются вопросы местного значения муниципальных образований, а согласно пункту 9 части 1 статьи 17 названного Федерального закона полномочия органов местного самоуправления определяются федеральным законом и уставами муниципальных образований.

В соответствии с подпунктом 1 статьи 7 Областного закона «О статусе административного центра Свердловской области» органы государственной власти Свердловской области принимают участие в разработке и реализации планов и программ социально-экономического развития города Екатеринбурга. Данным положением неправомерно легализовано вмешательство органов государственной власти Свердловской области в осуществление органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» их полномочия, предусмотренного пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимо также обратить внимание на то, что в ряде субъектов Российской Федерации законы о статусе административных центров субъектов признавались утратившими силу (например, в Пермском крае, Ивановской области, Калининградской области, Сахалинской области). Отсутствуют законы о статусе административных центров Камчатского края, Краснодарского края, Красноярского края, Приморского края, Амурской области, Архангельской области, Астраханской области, Белгородской области, Воронежской области, Иркутской области, Кировской области, Курганской области, Ленинградской области, Липецкой области, Магаданской области, Московской области, Нижегородской области, Новосибирской области, Омской области, Орловской области, Пензенской области, Ростовской области, Самарской области, Тамбовской области, Тульской области, Ярославской области.

Предметом регулирования Закона Свердловской области «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области» согласно статье 1 является регулирование отношений, связанных с реализацией приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области.

При этом статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области», определяющие соответственно общий порядок реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области и основной способ реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области, в основной своей массе содержат отсылку на нормы федерального законодательства или законодательства Свердловской области, либо содержат положения общего характера, не устанавливающие обязательных предписаний. Например, в части второй пункта 3 статьи 3 этого Закона Свердловской области предусмотрено, что «государственные органы Свердловской области в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, заключают соглашения о

реализации отдельных приоритетных национальных проектов с федеральными органами исполнительной власти, организующими реализацию приоритетных национальных проектов, а также с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области». Согласно части четвертой пункта 3 статьи 3 Закона Свердловской области «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области» «государственные органы Свердловской области организуют проведение совещаний, конференций и семинаров по вопросам, связанным с разработкой и реализацией приоритетных национальных проектов и их региональных компонентов».

Необходимо отметить, что в статье 4 Закона Свердловской области «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области» установлено, что основным способом реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области является выполнение мероприятий, установленных государственными целевыми программами Свердловской области, осуществление которых необходимо для реализации приоритетных национальных проектов. Однако порядок принятия и реализации государственных целевых программ Свердловской области установлен Постановлением Правительства Свердловской области от 17 сентября 2010 года № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ», и, следовательно, порядок реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области фактически установлен этим Постановлением Правительства Свердловской области.

Статья 5 Закона Свердловской области «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области» воспроизводит положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения порядка финансирования расходов за счет средств областного бюджета и бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

В соответствии со статьей 1 Закона Свердловской области «О порядке присоединения работодателей к региональному соглашению, устанавливающему общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в Свердловской области» этим Законом Свердловской области устанавливается порядок присоединения работодателей к региональному соглашению, устанавливающему общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в Свердловской области. Однако в соответствии с частью пятой статьи 47 Трудового кодекса Российской Федерации порядок, сроки разработки проекта соглашения и заключения соглашения определяются комиссией, являющейся органом социального партнерства, которая может образовываться в субъекте Российской Федерации. Указанная комиссия имеет право уведомить работодателей, не являющихся членами объединения работодателей, ведущего коллективные переговоры по разработке проекта соглашения и заключению

соглашения, о начале коллективных переговоров, а также предложить им формы возможного участия в коллективных переговорах.

Кроме того, в части третьей статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации установлена возможность добровольного присоединения к соглашению после его заключения для тех работодателей, которые не являются членами объединения работодателей, заключившего соглашение, и которые не уполномочили указанное объединение от их имени участвовать в коллективных переговорах и заключить соглашение. Таким образом, в федеральном законодательстве полностью определен порядок присоединения работодателей к соглашению, в том числе региональному, в рамках социального партнерства.

Областной закон «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области» больше чем на 90 процентов состоит из норм отсылочного характера и норм, дублирующих федеральное законодательство.

Одним из основных вопросов совершенствования регионального законодательства, в том числе и законодательства Свердловской области, является достижение необходимого баланса между воспроизведением норм федеральных законов в законах субъектов Российской Федерации и самостоятельным правовым регулированием отношений органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их правотворческих полномочий. С одной стороны, воспроизведение норм федеральных законов в законах субъектов Российской Федерации является излишним ввиду прямого действия федеральных законов на всей территории Российской Федерации, с другой стороны, в ряде случаев цитирование положений федерального законодательства в региональных законодательных актах необходимо для достижения целостности предметов регулирования законов субъектов Российской Федерации (в связи с тем, что в противном случае отдельные законы субъектов Российской Федерации будут содержать только незначительное количество узких по объему правовых норм, затрагивающих отдельные вопросы, регулирование которых в соответствии с федеральными законами осуществляется законами субъектов Российской Федерации).

В связи с этим представляется актуальным рассмотрение вопроса о необходимости пересмотра тех законов Свердловской области, содержание которых представляет собой, в основном, дублирование положений соответствующих федеральных законов.

Так, в Избирательном кодексе Свердловской области и Законе Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» преимущественно воспроизводятся положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» наряду с установлением тех положений, которые на основании данного федерального закона должны определяться законами субъектов Российской Федерации. Исправление данных недостатков законодательства Свердловской области о выборах и референдумах возможно посредством принятия законов Свердловской области «Об Избирательной комиссии Свердловской области и территориальных избирательных комиссиях в Свердловской области», «О выборах депутатов Законодательного

Собрания Свердловской области» и «О выборах органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», в которых не будут необоснованно дублироваться положения федерального законодательства, одновременно с признанием утратившим силу Избирательного кодекса Свердловской области и Закона Свердловской области «О введении в действие Избирательного кодекса Свердловской области», а также принятия закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области», устраняющего дублирование в законодательстве Свердловской области федеральных норм о референдуме субъекта Российской Федерации и местном референдуме.

Другими примерами законов Свердловской области, содержание которых представляет собой главным образом дублирование положений соответствующих федеральных законов, можно назвать:

1) Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 220-ОЗ «О радиационной безопасности населения в Свердловской области» (в частности, статьи 2 – 4, пункт 5 статьи 11, пункты 1 – 3 статьи 12, статью 13, пункт 2 статьи 15, статьи 17 и 18);

2) Закон Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» (в частности, статью 2, пункт 1 статьи 3, статью 11, пункт 5 статьи 12, пункты 1 – 3 статьи 13, пункт 1 статьи 15, пункт 5 статьи 16, пункт 1, часть вторую пункта 2 и пункт 3 статьи 17, пункт 4 статьи 20).

Следует отметить, что излишнее дублирование в законах Свердловской области положений федеральных законов, приводит к тому, что в случае изменения федеральных законов все субъекты законодательного процесса вынуждены направлять значительные усилия на подготовку и внесение в законы Свердловской области изменений, по сути, редакционного характера, что, безусловно, оказывает отрицательное влияние на законотворческий процесс в целом, так как препятствует полноценной работе по совершенствованию тех законодательных норм, которые непосредственно направлены на регулирование полномочий Свердловской области.

Другим важным комплексным вопросом совершенствования законодательства Свердловской области является его кодификация посредством объединения отдельных разрозненных правовых норм в рамках новых правовых актов Свердловской области. Такие меры должны затронуть не только законы Свердловской области, но и указы Губернатора Свердловской области, постановления Правительства Свердловской области.

Примером необходимой кодификации законодательных норм Свердловской области является вопрос об административно-территориальном делении Свердловской области. Решение вопросов административно-территориального деления Свердловской области осуществляется отдельными законами Свердловской области о конкретных административно-территориальных единицах Свердловской области и населенных пунктах Свердловской области. Вместе с тем, Уставом Свердловской области предусмотрено принятие закона Свердловской области «Об административно-территориальном делении Свердловской

области». В случае принятия такого закона Свердловской области решение вопросов административно-территориального деления Свердловской области осуществлялось бы посредством внесения изменений в данный закон.

Меры по кодификации правовых норм также могут быть направлены на объединение законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере предоставления поддержки определенным категориям субъектов:

1) предоставление поддержки в тех или иных формах детям и семьям, имеющим детей, предусмотрено:

Законом Свердловской области от 14 декабря 2004 года № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка»;

Законом Свердловской области от 10 декабря 2005 года № 116-ОЗ «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области»;

Законом Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 107-ОЗ «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»;

Законом Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»;

Законом Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 108-ОЗ «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»;

2) предоставление одинаковых мер государственной поддержки предусмотрено:

Законом Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 116-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области»;

Законом Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 7-ОЗ «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

Законом Свердловской области от 15 июля 2010 года № 60-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области».

Руководствуясь принципом экономии нормативного материала, следует рассмотреть вопрос о возможности объединения следующих законов Свердловской области, регулирующих отдельные вопросы в сфере лесных отношений:

1) Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 87-ОЗ «Об исключительном случае осуществления на территории Свердловской области заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений», состоящий из одной статьи, помимо статей о предмете регулирования закона и о вступлении его в силу;

2) Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 102-ОЗ «Об исключительном случае осуществления на территории Свердловской области заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков», состоящий из одной статьи, помимо статей о предмете регулирования закона и о вступлении его в силу;

3) Закон Свердловской области от 29 апреля 2008 года № 14-ОЗ «Об использовании лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Свердловской области», также состоящий из одной статьи, помимо статей о предмете регулирования закона и о вступлении его в силу;

4) Закон Свердловской области от 3 декабря 2007 года № 152-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области», состоящий из двух статей, помимо статей о предмете регулирования закона и о вступлении его в силу;

5) Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 129-ОЗ «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области», состоящий из девяти статей небольшого объема, помимо статей о предмете регулирования закона и о вступлении его в силу;

б) Закон Свердловской области от 24 сентября 2007 года № 94-ОЗ «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области», состоящий из двенадцати статей небольшого объема, помимо статей о предмете регулирования закона и о вступлении его в силу.

Кодификация правовых норм должна проводиться и в отношении подзаконных правовых актов Свердловской области. В частности, в целях повышения системности законодательства Свердловской области о праздниках и знаменательных датах Свердловской области представляется необходимым внесение изменений в Указ Губернатора Свердловской области «О праздниках Свердловской области» с тем, чтобы в этом правовом акте Свердловской области содержался исчерпывающий перечень всех установленных в Свердловской области праздников и знаменательных дат. В законодательстве Свердловской области отсутствует общий утвержденный Губернатором Свердловской области перечень премий и стипендий Губернатора Свердловской области, который мог бы быть определен указом Губернатора Свердловской области «О премиях и стипендиях Губернатора Свердловской области». Ввиду многочисленности координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе Свердловской области и при Правительстве Свердловской области видится целесообразным утверждение соответственно указом Губернатора Свердловской области и постановлением Правительства Свердловской области полных перечней таких органов.

Кроме того, в ряде случаев принимаются отдельные законы Свердловской области, направленные на регулирование отношений, которые относятся к предмету регулирования уже принятого закона Свердловской области. Например, в 2010 году принят Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года

№ 106-ОЗ «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности». Однако отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, относятся к предмету регулирования Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области». Ежемесячное пособие членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий следовало установить в статье 10 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» («Меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий»), в которой регулируются отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

Совершенствование законодательства Свердловской области должно также выразиться в пересмотре законов Свердловской области, в которых нарушен баланс между такими требованиями к тексту нормативного правового акта, как точность и простота изложения. К таким законам, в частности, относятся:

1) Закон Свердловской области от 22 марта 2006 года № 17-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;

2) Закон Свердловской области от 30 июня 2006 года № 48-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования»;

3) Закон Свердловской области от 27 апреля 2007 года № 40-ОЗ «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области»;

4) Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 141-ОЗ «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования»;

5) Закон Свердловской области от 27 июня 2008 года № 38-ОЗ «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования»;

6) Закон Свердловской области от 12 июля 2008 года № 67-ОЗ «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области».

Стремление к излишнему упрощению текста нормативного правового акта лишает такой акт точности выражения мысли законодателя. Между тем, точность содержания текста нормативного правового акта является главным показателем его качества, обусловленным основным назначением права – регулировать поведение человека. От соблюдения указанного требования зависит воз-

возможность реализации нормативного правового акта, его эффективность. Следует, однако, отметить, что чрезмерное стремление к точности может привести к использованию объемных формулировок, неоправданному усложнению, что препятствует восприятию текста нормативного правового акта.

Кроме того, указанные законы Свердловской области не отвечают и такому требованию к тексту нормативного правового акта, как его лаконичность и компактность, предполагающему максимальное сокращение неоправданных повторений, эффективное использование специальной терминологии, отсылочных норм.

Упомянутые ранее недостатки законов Свердловской области, регулирующих жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области, усложняют внесение в них изменений. Например, в 2010 году в связи с принятием Федерального закона от 4 мая 2010 года № 70-ФЗ «О внесении изменения в статью 104 Жилищного кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым служебные жилые помещения предоставляются гражданам как в виде отдельной квартиры, так и в виде жилого дома, был принят Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области». Показательным в данном случае является следующий факт: несмотря на то, что единственным изменением явилась замена слов «служебная квартира» словами «служебное жилое помещение», изменения, которые потребовалось внести в Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», состоят из 89 подпунктов, а в Закон Свердловской области «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области» – из 106 подпунктов.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области необходимо подготовить и внести ряд изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области». Например, изменения, направленные на установление требований к оформлению проектов вторичных законов Свердловской области (о введении в действие, изменении, и (или) отмене законов Свердловской области, а также о приостановлении, возобновлении, или продлении действия законов Свердловской области). Представляется возможным при подготовке этих изменений учесть опыт федерального законодателя и взять за основу Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (направленные письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2003 года № вн2-18/490).

Одним из направлений возможного развития Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» следует назвать определение необходимого баланса между нормами Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» и положениями подзаконных правовых актов Свердловской области. В основном, Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» содержит законодательные положения прямого действия. Однако в от-

дельных случаях он отсылает к некоторым правовым актам, принимаемым Губернатором Свердловской области. В частности, предусматривается утверждение Губернатором Свердловской области положения о государственном учете правовых актов Свердловской области и классификатора областного законодательства. Поскольку таких правовых актов Свердловской области не принято и необходимость в них отсутствует, представляется логичным исключить эти положения из названного Областного закона.

Некоторые положения Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» излишне детально регулируют законодательный процесс в Свердловской области, в частности, приводятся перечни требований к постановлениями палат Законодательного Собрания Свердловской области, распоряжениям их председателей, хотя такие положения имеют регламентный характер. В связи с этим представляется возможным закрепить такие положения в проекте временного регламента Законодательного Собрания Свердловской области, а впоследствии исключить соответствующие нормы из Областного закона «О правовых актах в Свердловской области», устранив тем самым загромождение текста закона излишне подробными установлениями.

С другой стороны, некоторые нормы Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» нуждаются в дополнительной конкретизации и расширении. Необходимо пересмотреть главу о структуре и содержании правовых актов в Свердловской области, дополнив ее правилами юридической техники, которые выработались в практике подготовки проектов законов Свердловской области и в настоящее время не закреплены законодательно.

В целях систематизации отдельных положений Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» предлагается исключить из данного Областного закона дублирующие положения. Например, вопросу официального опубликования правовых актов Свердловской области посвящены статьи в главах об отдельных видах правовых актов в Свердловской области и специальная глава рассматриваемого Областного закона. Аналогичная ситуация сложилась и с нормами о вступлении в силу правовых актов Свердловской области. Если сгруппировать нормы об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Свердловской области в рамках специально посвященных этим вопросам глав Областного закона «О правовых актах в Свердловской области», а дублирующие положения признать утратившими силу, окажется необходимым интегрировать также в единую главу нормы о принятии подзаконных правовых актов в Свердловской области.

В качестве седьмого направления развития законодательства Свердловской области следует назвать необходимость принятия Законодательным Собранием Свердловской области, Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области правовых актов Свердловской области в целях реализации отсылочных норм законов Свердловской области.

Заключение

Анализ развития законодательства Свердловской области за 2010 год показывает, что в этом году особое место в законотворческой деятельности занимала работа по подготовке и принятию Устава Свердловской области.

Однако главным образом в 2010 году Законодательное Собрание Свердловской области сосредоточило свою деятельность на совершенствовании ранее принятых законов, приведении их в соответствие с федеральным законодательством. Системному развитию законодательства Свердловской области внимание уделялось в меньшей степени. Об этом свидетельствует, в частности, то обстоятельство, что из принятых в 2010 году 126 законов Свердловской области 97 (более 75 %) были посвящены изменению ранее принятых законов Свердловской области. Новых систематизированных законов Свердловской области было принято незначительное количество, систематизация ранее принятых законов Свердловской области не проводилась.

Оценка степени согласованности законодательства Свердловской области с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Свердловской области правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, показывает, что в случае выявления противоречия законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов Свердловской области федеральному законодательству достаточно оперативно принимаются законы Свердловской области и иные нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на устранение выявленных противоречий.

В 2010 году палатами Законодательного Собрания Свердловской области осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого в том числе были приняты решения о необходимости совершенствования законодательства Свердловской области.

В 2010 году судами общей юрисдикции было рассмотрено четыре дела о несоответствии отдельных законов Свердловской области федеральному законодательству. Одно из этих дел прекращено Верховным Судом Российской Федерации в связи с отзывом кассационного представления заместителя прокурора Свердловской области; по двум делам Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации требования заявителей о признании отдельных законов Свердловской области не соответствующими федеральному законодательству оставлены без удовлетворения. По четвертому делу Свердловским областным судом требования заявителей о признании отдельных законов Свердловской области не соответствующими федеральному законодательству также оставлены без удовлетворения.

В 2010 году Уставным Судом Свердловской области было рассмотрено три дела по заявлениям граждан о несоответствии отдельных законов Свердловской области Уставу Свердловской области. По всем трем делам законы Свердловской области были признаны соответствующими Уставу Свердловской области.

В 2010 году в Арбитражном суде Свердловской области было рассмотрено два дела по вопросам о признании недействующими отдельных положений законов Свердловской области. По одному из этих дел Определением Арбитражного суда Свердловской области производство по делу было прекращено в связи с тем, что на момент его рассмотрения все законы Свердловской области в оспариваемой части были приведены в соответствие с Федеральным законом «О защите конкуренции», а по другому делу – в удовлетворении заявленных требований Арбитражным судом Свердловской области было отказано.

В 2010 году в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области было направлено четыре протеста прокурора Свердловской области с требованием привести положения отдельных законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством. Один из протестов прокурора Свердловской области был отозван прокурором Свердловской области в связи с принятием Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области закона Свердловской области, устранившего существовавшее противоречие закона Свердловской области федеральному закону.

Три протеста прокурора Свердловской области были рассмотрены на заседаниях Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, по двум из них приняты Постановления Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, предусматривающие отклонение протестов прокурора Свердловской области в связи с тем, что оспариваемые в них нормы отдельных законов Свердловской области не противоречат федеральному законодательству. Один протест прокурора Свердловской области Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области был признан обоснованным. В целях устранения выявленного нарушения принят закон Свердловской области.

Наиболее важными направлениями развития законодательства Свердловской области в 2011 и последующих годах являются следующие.

1. Отмена и пересмотр законодательных актов, принятых более десяти лет назад. На территории Свердловской области сохраняется действие отдельных нормативных правовых актов, принятых Свердловским областным Советом народных депутатов и его малым Советом, которые к настоящему времени в связи с принятием федеральных законов и законов Свердловской области утратили свое регулятивное значение. Данные правовые акты считаются имеющими силу закона, поэтому признание их утратившими силу должно осуществляться законами Свердловской области. В связи со значительными трудностями по инвентаризации таких актов, неоднозначностью в определении их нормативности (и соответственно необходимости признания их утратившими силу) представляется возможным принятие закона Свердловской области, которым единовременно прекращалось бы действие всех актов Свердловского областного Совета народных депутатов и его малого Совета. В приведении в соответствие с федеральными законами, комплексном совершенствовании нуждаются законы Свердловской области, принятые более десяти лет назад, в которые не вносилось изменений либо вносились изменения уточняющего характера.

2. Признание утратившими силу законодательных актов, по сути, не содержащих нормативных правовых предписаний, регулирующих определенный

вид общественных отношений, и принятие которых не обусловлено предписаниями федерального законодательства. Эти законодательные акты либо полностью воспроизводят нормы других нормативных правовых актов, в том числе федеральных, либо содержат положения отсылочного, декларативного или общего характера, которые нельзя отнести к нормативным.

3. Достижение необходимого баланса между воспроизведением норм федеральных законов в законах субъектов Российской Федерации и самостоятельным правовым регулированием отношений органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их правотворческих полномочий. С одной стороны, воспроизведение норм федеральных законов в законах субъектов Российской Федерации является излишним ввиду прямого действия федеральных законов на всей территории Российской Федерации, с другой стороны, в ряде случаев цитирование положений федерального законодательства в региональных законодательных актах необходимо для достижения целостности предметов регулирования законов субъектов Российской Федерации (иначе отдельные законы субъектов Российской Федерации будут содержать только незначительное количество узких по объему правовых норм, затрагивающих отдельные вопросы, регулирование которых в соответствии с федеральными законами осуществляется законами субъектов Российской Федерации). Кроме того, излишнее дублирование в законах Свердловской области положений федеральных законов, приводит к тому, что в случае изменения федеральных законов все субъекты законодательного процесса вынуждены направлять значительные усилия на подготовку и внесение в законы Свердловской области изменений, по сути, редакционного характера, что, безусловно, оказывает отрицательное влияние на законотворческий процесс в целом, так как препятствует полноценной работе по совершенствованию тех законодательных норм, которые непосредственно направлены на регулирование полномочий Свердловской области. В связи с этим представляется актуальным рассмотрение вопроса о необходимости пересмотра тех законов Свердловской области, содержание которых представляет собой, в основном, дублирование положений соответствующих федеральных законов.

4. Кодификация посредством объединения отдельных разрозненных правовых норм в рамках новых правовых актов Свердловской области. Такие меры должны затронуть не только законы Свердловской области, но также и указы Губернатора Свердловской области, постановления Правительства Свердловской области.

5. Пересмотр законов Свердловской области, в которых нарушен баланс между такими требованиями к тексту нормативного правового акта, как точность и простота изложения.

6. Внесение изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области», например, направленных на установление требований к оформлению вторичных законов Свердловской области (о введении в действие, изменении, и (или) отмене законов Свердловской области, а также о приостановлении, возобновлении, или продлении их действия законов Свердловской области).

7. Принятие Законодательным Собранием Свердловской области, Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области правовых актов Свердловской области в целях реализации отсылочных норм законов Свердловской области.

Приложение 1.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2010 году

1. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 1-ОЗ «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области».
2. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».
3. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования».
4. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 4-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области».
5. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 5-ОЗ «О внесении изменения в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».
6. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области».
7. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 7-ОЗ «О внесении изменения в пункт 4 статьи 19 Закона Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования».
8. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 8-ОЗ «О внесении изменения в части третью и четвертую пункта 1 статьи 15 Областного закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области».
9. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О здравоохранении в Свердловской области».
10. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области».
11. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области».
12. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 12-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

13. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».
14. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 26 Избирательного кодекса Свердловской области».
15. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 15-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 статьи 9 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».
16. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».
17. Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».
18. Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области».
19. Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 19-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 24 Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области».
20. Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка».
21. Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».
22. Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об использовании лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Свердловской области».
23. Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 23-ОЗ «О Порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».
24. Закон Свердловской области от 14 мая 2010 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».
25. Закон Свердловской области от 14 мая 2010 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области».
26. Закон Свердловской области от 14 мая 2010 года № 26-ОЗ «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в сети Интернет».

27. Закон Свердловской области от 14 мая 2010 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

28. Закон Свердловской области от 14 мая 2010 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

29. Закон Свердловской области от 14 мая 2010 года № 29-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения».

30. Закон Свердловской области от 31 мая 2010 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год».

31. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участия Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» и Закон Свердловской области «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области».

33. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 33-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 статьи 7 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 34-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Областного закона «О правительстве Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 35-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть».

36. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 36-ОЗ «О внесении изменения в статью 37 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

37. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем».

38. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных

местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»

39. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

40. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 40-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 38 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 42-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 статьи 28 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 54-5 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

44. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Свердловской области» на 2007 – 2010 годы».

45. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 45-ОЗ «О внесении изменения в часть четвертую пункта 1 статьи 15 Областного закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

47. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 48-ОЗ «О продлении полномочий Думы муниципального образования Алапаевское».

49. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 49-ОЗ «О продлении полномочий Думы Махневского муниципального образования».

50. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год».

52. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 53-ОЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

54. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 54-ОЗ «Об исполнении Областного бюджета за 2009 год».

55. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год».

56. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 56-ОЗ «Об образовании сельского населенного пункта с предполагаемым наименованием деревня Ольховка, расположенного на территории Ачитского района».

57. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

59. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Внедрение современных информационных технологий в исполнительных органах государственной власти Свердловской области, обеспечение совместимости информационных систем и сетей исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» на 2007 – 2010 годы».

60. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 60-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Спасение жизни людей и защита их здоровья при чрезвычайных ситуациях на территории Свердловской области» на 2008 – 2010 годы».

62. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Неотложные меры по предупреждению распространения в Свердловской области заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека» на 2007 – 2011 годы».

63. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год».

64. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Счетной палате».

65. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 65-ОЗ «О внесении изменения в пункт 2 статьи 6 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

66. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 66-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области».

67. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

69. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области».

70. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 70-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2009 год».

71. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2, 3 и 23 Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 72-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области».

73. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

74. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

75. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

76. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть».

78. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в приложение «Описание границ судебных участков в Свердловской области» к Закону Свердловской области «О создании судебных

участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

79. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 79-ОЗ «О внесении изменения в наименование статьи 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

80. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Совершенствование оказания медицинской помощи населению на территории Свердловской области» на 2008 – 2011 годы».

81. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 81-ОЗ «О внесении изменения в подпункт 8 пункта 3 статьи 18 Областного закона «Об образовании в Свердловской области».

82. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 82-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2011 год».

83. Закон Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 83-ОЗ «О внесении изменения в раздел III Областного закона «О защите прав ребенка».

84. Закон Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области».

85. Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в раздел 1 приложения 11 к Закону Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год».

87. Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 87-ОЗ «Об исключительном случае осуществления на территории Свердловской области заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений».

88. Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

89. Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правительстве Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и в утвержденную им Методику расчета нормативов».

91. Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 91-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О размерах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой

для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 92-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2010 год».

93. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 93-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2011 год».

94. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 94-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Свердловской областью и Республикой Татарстан о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных сферах».

95. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка».

96. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 96-ОЗ «О внесении изменения в часть третью статьи 23 Областного закона «О защите прав ребенка».

97. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в подпункт 6 пункта 3 статьи 9 и подпункт 3 пункта 3 статьи 15 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 98-ОЗ «О внесении изменения в подпункт 6 статьи 13 Областного закона «О правительстве Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

100. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 100-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год».

101. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и в утвержденную им Методику распределения субвенций».

102. Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».

103. Закон Свердловской области от 8 декабря 2010 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Областного закона «О Счетной палате».
104. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 104-ОЗ «О ветеранах труда Свердловской области».
105. Устав Свердловской области от 23 декабря 2010 года.
106. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 106-ОЗ «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности».
107. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области».
108. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 108-ОЗ «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка».
109. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год».
110. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».
111. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 111-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь».
112. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».
113. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной казне Свердловской области».
114. Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».
115. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 115-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Абхазия о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве».
116. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 116-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным пол-

номочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения в сфере управления государственным жилищным фондом Свердловской области».

118. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 118-ОЗ «О внесении изменения в статью 54-7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

119. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

120. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об образовании в Свердловской области».

121. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 121-ОЗ «О потребительской корзине в Свердловской области на 2011 – 2015 годы».

122. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области».

123. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 123-ОЗ «О признании утратившей силу части второй пункта 5 статьи 7 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения».

124. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области».

125. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере государственной гражданской службы Свердловской области».

126. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

127. Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажир-

ских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения».

Приложение 2.

Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Областную Думу	Принято к рассмотрению Областной Думой	Отказано в принятии к рассмотрению Областной Думой	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Областной Думой	Отклонено Областной Думой	Не рассмотрено Областной Думой
1.	Губернатор Свердловской области	14	14	0	0	13	0	1
2.	Правительство Свердловской области	63	63	0	3	55	1	4
3.	Депутаты палат Законодательного Собрания Свердловской области	92	86	6	21	48	14	3
3.1	Депутаты Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области	2	2	0	0	2	0	0
3.2	Депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области	87	81	6	21	43	14	3
3.3	Депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области	3	3	0	0	3	0	0
4.	Прокурор Свердловской области	2	2	0	1	1	0	0
5.	Свердловский областной суд	1	1	0	0	1	0	0
6.	Органы местного самоуправления	8	4	4	3	1	0	0
Итого		180	170	10	28	119	15	8

Приложение 3.

Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2010 году

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1.	Губернатор Свердловской области	40	29	11	0	11
2.	Правительство Свердловской области	53	31	22	0	19
3.	Государственно-правовое управление Законодательного Собрания Свердловской области	139	78	61	3	17
4.	Прокуратура Свердловской области	121	103	18	9	12
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	133	119	14	1	4
6.	Экспертный Совет Уральского института регионального законодательства	137	81	56	3	42