

ИНФОРМАЦИЯ

о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области (созыва 2008 – 2011 гг.)

Бюджет, финансы и налоги

За период с марта 2008 года по сентябрь 2011 года законодательная деятельность осуществлялась по следующим приоритетным направлениям:

- совершенствование законодательства в сфере бюджета, бюджетного процесса и межбюджетных отношений;
- развитие законодательства в сфере налогообложения;
- социально-экономическое развитие Свердловской области;
- регулирование отношений, возникающих в связи с деятельностью Счетной палаты.

За отчетный период комитет провел 100 заседаний. Рассмотрен 81 законопроект. Из них более 50% составляют законопроекты, связанные с бюджетом, бюджетным процессом и межбюджетными отношениями, около 30 % – налоговые законы. Из рассмотренных законопроектов 65 принято Областной Думой, одобрено Палатой Представителей и подписано Губернатором Свердловской области; 2 закона, принятых Областной Думой, в настоящее время находятся на рассмотрении Палате Представителей.

Законы Свердловской области, принятые в сфере бюджета, бюджетного процесса и межбюджетных отношений

Закон Свердловской области от 14 мая 2010 года № 27-ОЗ *«О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области»* уточняет действующие нормы закона в части срока, на который составляются и утверждаются проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области. Данный закон предусматривает, что проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области составляются и утверждаются сроком на один год, а именно на очередной финансовый год, за исключением случая, когда принят закон Свердловской области, устанавливающий, что указанные проекты составляются и утверждаются сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период).

Указанным законом введена процедура проведения Счетной палатой экспертиз проектов законов о внесении изменений в законы Свердловской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Свердловской области. Уточнены нормы закона в части проведения экспертиз проектов законов об этих бюджетах (в частности, установлен единый перечень вопросов, которые должны быть разрешены в ходе проведения этой экспертизы). Наряду с этим также уточнена процедура проведения Счетной палатой внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, в том числе установлена обязанность главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета представлять в Счетную палату годовую бюджетную отчетность не позднее 15 марта текущего финансового года.

Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» также внес ряд изменений в части регулирования срока, на который формируется государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Свердловской области.

За указанный период комитетом был подготовлен к рассмотрению Областной Думой ряд законов об областном бюджете на очередной год, в которые неоднократно вносились изменения с целью:

- уточнения расходов областного бюджета на суммы неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение;

- учета в доходах и расходах областного бюджета планируемого увеличения объема межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение;

- объема безвозмездных поступлений от государственной корпорации Фонд реформирования ЖКХ;

- учета перераспределения ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств в связи с изменением структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

- уточнения дефицита областного бюджета и источников его финансирования;

- учета в доходах увеличения прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Из-за кризиса в экономике, случившегося в 2008 году, при формировании областного бюджета на 2009 год впервые за последние годы пришлось вести речь не о дополнительном финансировании, а о сокращении расходов. В ходе согласований удалось найти компромиссный вариант, отвечающий реальному положению и позволяющий сохранить стабильность.

При этом была сохранена социальная направленность бюджета, финансирование таких важных для каждого человека отраслей, как здравоохранение, образование и культура.

Бюджет на 2010 год был принят Областной Думой с дефицитом около 9 млрд. рублей. Для покрытия дефицита Правительству Свердловской области было предложено подготовить план мероприятий по контролю за собираемостью доходов, а также по привлечению дополнительных доходов, в том числе финансовой помощи из федерального бюджета, а также принять меры по повышению эффективности управления государственной собственностью Свердловской области. Определены основные приоритеты расходования средств бюджета в случае поступления дополнительных доходов, в том числе оказание финансовой помощи местным бюджетам, дорожное хозяйство, здравоохранение, повышение заработной платы работникам бюджетной сферы и другие. Правительству Свердловской области рекомендовано при формировании методики, применяемой для расчета финансовой помощи из областного бюджета местным бюджетам, рассмотреть возможность установления новых финансовых нормативов и (или) увеличения существующих нормативов финансирования отдельных полномочий.

Областной бюджет на 2011 год базируется на основных направлениях бюджетной и налоговой политики, определенных в Бюджетном послании Губернатора Свердловской области:

- программно-целевой метод планирования;
- обеспечение выполнения социальных обязательств;
- поэтапное сокращение дефицита областного бюджета;
- повышение эффективности межбюджетных отношений;
- повышение эффективности бюджетных расходов и др.

В связи с необходимостью учёта в доходах и расходах областного бюджета увеличения объёма межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, уточнения общей суммы расходов областного бюджета и уточнения источников финансирования дефицита бюджета 25 марта 2011 года принят Закон Свердловской области № 12-ОЗ «*О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год».*

Данным законом расходы бюджета увеличены на 7,3 млрд. рублей, в том числе за счет целевых федеральных средств – 3,7 млрд. рублей и остатков собственных средств, которые сложились на 1 января 2011 года, в сумме 3,5 млрд. рублей.

Изменения расходной части бюджета в первую очередь вызваны необходимостью в сжатые сроки приступить к реализации важнейших для

области программ, большая часть которых связана со строительством крупных объектов в Екатеринбурге и Свердловской области. Другая, не менее важная составляющая расходов – увеличение социального бюджета Среднего Урала. Среди основных расходов:

- строительство дороги вокруг Екатеринбурга за счет бюджетного кредита Министерства финансов Российской Федерации (1,1 млрд. рублей);

- увеличение уставного капитала ОАО «САИЖК» для обеспечения жильем обманутых дольщиков — 500 млн. рублей;

- реконструкция комплекса трамплинов на горе Долгая – 248 млн.рублей;

- строительство крытого футбольного манежа в Екатеринбурге – 150 млн.рублей;

- областная целевая программа «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях Свердловской области» «Тысяча дворов» — 357 млн.рублей.

- для создания особой экономической зоны «Титановая долина» — приобретение в государственную собственность акций ОАО «Корпорация развития Среднего Урала» — 150 млн. рублей;

- укрепление социального бюджета Свердловской области (увеличение расходов на ежемесячное пособие на ребенка, содержание детей в приемных семьях, стопроцентная компенсация оплаты в ДДУ за четвертого ребенка, пособие ветеранам труда Свердловской области, проезд политрепрессированных, пособие семьям погибших военнослужащих) – 342 млн. рублей;

- средства на реализацию Закона Свердловской области «Совет да любовь» для 1000 супружеских пар – 12 млн. рублей.

В июне Областной Думой в областной бюджет на 2011 год внесены изменения, увеличивающие доходы областной казны на 19,9 миллиарда рублей. Увеличение доходов сложилось из роста налоговых платежей. В частности, отчисления по налогу на доходы физических лиц составили 39,6 процента от суммы дополнительных поступлений, по налогу на прибыль организаций – 26,5 процента, по налогу на имущество организаций – 10 процентов. Кроме того, активная работа уральцев по реализации нескольких федеральных целевых программ привела к тому, что в бюджет Свердловской области поступили значительные средства из федеральной казны.

Примечательно распределение средств, дополнительно поступивших в региональную казну. Практически 60 процентов от них будут направлены на решение социальных вопросов. Прежде всего, это повышение зарплаты бюджетников.

С 1 сентября на 30 процентов увеличена зарплата учителям, преподавателям дополнительного образования и работникам детских дошкольных учреждений. С 1 октября заработная плата работников бюджетной сферы увеличится на 6,5 процента.

Одновременно 1,5 миллиарда рублей составят «инвестиции в будущее». Эти деньги будут направлены на строительство инфраструктуры в особой экономической зоне «Титановая долина». Сегодняшние затраты на прокладку дорог и инженерных коммуникаций «Титановой долины» в перспективе вернутся к нам внушительными доходами.

На ремонт и реконструкцию дорог дополнительно поступят 2,8 миллиарда рублей. Это позволит закончить строительство сквозной автодороги между Московским и Нижнетагильским трактами, продолжить реконструкцию трассы на севере Свердловской области, довести до поворота на Асбест магистраль, которая сейчас прокладывается в обход Белоярского. Кроме того, более четырёхсот миллионов рублей будет дополнительно израсходовано на ремонт и строительство сельских дорог.

Значительные средства уйдут на погашение долгов муниципальных образований, накопленных перед поставщиками топливных и энергетических ресурсов. На эти цели планируется выделить 1,15 миллиарда рублей.

Ещё 1,286 миллиарда рублей планируется направить на принципиально новую для Свердловской области программу «Жилище», в этом случае общая сумма расходов на «Жилище» превысит 1,6 миллиарда рублей. Причём эта программа впервые стартует в нынешнем году. В её рамках запланировано развитие на Среднем Урале малоэтажного жилищного строительства, а также возведение домов для бюджетников, многодетных семей и молодёжи.

Законом Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» увеличены расходы областного бюджета на проведение внеочередных выборов в Законодательное Собрание Свердловской области и объём резервного фонда Правительства Свердловской области.

Доходы областного бюджета на 2011 год с учётом внесённых изменений запланированы в объёме 141 900 933,1 тыс. руб., в том числе объём межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 17 807 341,6 тыс. руб. Расходы областного бюджета с учётом внесённых изменений составят 154 539 164, тыс. руб., в том числе объём межбюджетных трансфертов местным бюджетам – 52 471 605,3 тыс. рублей, объём межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области – 8 611 624,5 тыс. рублей и объём межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 191 883,7 тыс. рублей.

Объем дефицита областного бюджета на 2011 год предусмотрен в сумме 12 638 231,2 тыс. руб.

По итогам каждого года Областной Думой были рассмотрены и приняты *Законы Свердловской области об исполнении областного бюджета за 2007, 2008, 2009 и 2010 годы.*

В Законе Свердловской области от 24 июня 2011 года № 58-ОЗ «*Об исполнении областного бюджета за 2010 год*» приведены фактические данные об исполнении показателей областного бюджета за 2010 год по доходам, расходам, объему государственного внутреннего долга Свердловской области, предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставлению бюджетных кредитов местным бюджетам, источникам финансирования дефицита областного бюджета, а также отражена степень их выполнения.

Доходы консолидированного бюджета Свердловской области за 2010 год (с учетом безвозмездных перечислений) составили 161 263 917,5 тыс. рублей или 107,8% к годовому прогнозу. Рост к уровню 2009 года на 15,6% или на 21 716 499,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета за 2010 год составили 136 678 084,3 тыс. рублей или 108,1% к годовому прогнозу. Рост к уровню 2009 года на 25,1% или на 27 397 258,7 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета (с учетом безвозмездных перечислений) за 2010 год исполнены в сумме 120 721 985,2 тыс. рублей или 104,3% к годовым назначениям. Рост к уровню 2009 года на 16,8% или на 17 397 869,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета за 2010 год составили 96 282 720,0 тыс. рублей или 104,2% к годовым назначениям. Рост к уровню 2009 года на 31,7% или на 23 166 284,3 тыс. рублей.

Основными доходными источниками налоговых и неналоговых поступлений в 2010 году явились:

- налог на прибыль организаций – 26,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета и 38,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- налог на доходы физических лиц, соответственно – 38,7% и 32,8%;

- акцизы – 5,4% и 7,6%;

- налог на имущество организаций – 9,0% и 12,8%.

Недоимка в консолидированный бюджет Свердловской области по состоянию на 1 января 2011 года, согласно данным, представленным Управлением ФНС России по Свердловской области (по налогам, администрируемым налоговыми органами), составила 4 576 839,0

тыс. рублей. В том числе в областной бюджет – 3 196 350,0 тыс. рублей, в местные бюджеты – 1 407 489,0 тыс. рублей.

В 2010 году недоимка в консолидированный бюджет Свердловской области возросла на 167 396,0 тыс. рублей (или на 3,8%), в областной - на 139 136,0 тыс. рублей (или на 4,6%), в местные бюджеты - на 28 260,0 тыс. рублей (или на 2,0%).

По информации Правительства Свердловской области об исполнении областного бюджета Свердловской области по состоянию на 1 сентября 2011 года его доходы составили 94 652 443,1 тыс.рублей, что составляет 66,7 % объёма средств, предусмотренных законом о бюджете на 2011 год. Расходы на 1 сентября 2011 года составили 85 779 664,7 тыс.рублей, что составляет 55,6 % объёма средств, предусмотренных законом о бюджете на 2011 год. При этом сохраняется тенденция социальной направленности областного бюджета: по состоянию на 1 сентября 2011 расходы на социальную политику составили 20 080 751,7 тыс.рублей, на образование – 18 920 526, 9 тыс.рублей, на здравоохранение – 12 444 336,8 тыс.рублей.

Законом Свердловской области от 14 мая 2010 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области *«О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»* предусматривается расширение перечня межбюджетных трансфертов, которые учитываются при расчете доли, которую они составляют в собственных доходах бюджетов муниципальных образований, и при превышении которой они не имеют права превышать установленные Правительством Свердловской области нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) на содержание органов местного самоуправления, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Свердловской области к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, а также в их отношении осуществляются дополнительные меры финансового контроля. Кроме того, действие переходных положений, связанных с распределением субсидий из областного бюджета местным бюджетам, распространяется на 2010 год.

С целью формирования в областном бюджете Резервного фонда для гарантированного финансового обеспечения расходных обязательств Свердловской области, прежде всего, социально-значимых, в случае возникновения кризисных явлений в экономике, неисполнения бюджета по доходам принят Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 78-ОЗ *«О Резервном фонде Свердловской области»*.

Закон устанавливает перечень первоочередных расходных обязательств для финансирования которых могут использоваться средства Резервного фонда.

Объем Резервного фонда на соответствующий финансовый год утверждается законом об областном бюджете.

Решения об использовании и направлении средств Резервного фонда принимаются Правительством Свердловской области.

С целью установления основных принципов формирования дорожного фонда Свердловской области, обеспечения целевого и наиболее эффективного использования средств дорожного фонда Свердловской области Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области принят Закон Свердловской области *«О дорожном фонде Свердловской области»* и передан на рассмотрение в Палату Представителей Законодательного Собрания Свердловской области.

Создание дорожного фонда Свердловской области позволит обеспечить сохранность автомобильных дорог и входящих в их состав дорожных сооружений за счет законодательного закрепления источников формирования дорожного фонда, формируемого в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Законы, регулирующие социально-экономическое развитие Свердловской области

В целях улучшения социально-экономической ситуации в Свердловской области принят Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ *«О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2015 годы»*.

Стержневой идеей данного документа является развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни населения, устойчивый рост экономики области. Ключевыми задачами социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2015 годы определены:

- повышение качества и стандартов жизни населения;
- создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни граждан;
- обеспечение социальной стабильности в обществе;
- обеспечение устойчивого экономического роста;
- восстановление позиций Свердловской области в качестве региона-лидера развития России;
- увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения.

Одним из основных направлений реализации данной программы является развитие человеческого капитала и повышение качества жизни. В связи с этим в 2011 – 2015 годах мы проведём модернизацию образования и здравоохранения, будем развивать жилищную сферу, агропромышленный комплекс, рынок труда, культуру, спорт и туризм. Особое внимание будет уделяться развитию социальной помощи и реализации государственной молодежной политики.

Для стабилизации численности населения и формирования основы для последующего демографического роста, формирования региональной семейной политики в Свердловской области будет осуществляться:

- расширение и реализация комплекса мер государственной поддержки семьи как социального института;

- усиление государственной поддержки семей, имеющих детей;

повышение доступности и увеличение объемов оказания помощи женщинам с применением вспомогательных репродуктивных технологий до 2000 процедур в год;

- установление меры социальной поддержки для женщин, родивших третьего (или последующего) ребенка, в виде регионального материнского капитала;

- рассмотрение органами местного самоуправления возможности единовременного предоставления на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилого дома или дачи семьям при рождении третьего (или последующего) ребенка;

- укрепление материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии со стандартами оснащения родовспомогательных учреждений;

- создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организация системы повышения их квалификации и переобучения профессиям, востребованным на рынке труда;

- расширение использования гибких форм занятости (в том числе домашний труд, частичная занятость), позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей;

- реализация комплекса мер по повышению миграционной привлекательности территорий и созданию благоприятных условий для адаптации иммигрантов к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу россиян;

- создание комплексной системы профилактики факторов риска заболеваний и их ранней диагностики с применением передовых технологий,

а также социально-экономических факторов риска (алкоголизм, наркомания, все виды токсикомании);

- переход в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками;

- пропаганда семейных ценностей, создание привлекательного образа семейной жизни, материнства, отцовства.

Для сохранения и укрепления здоровья населения путем повышения доступности и качества медицинской помощи планируется:

- внедрение региональной модели организации медицинской помощи населению Свердловской области, основанной на создании межмуниципальных медицинских центров по профилям: «неонатология», «акушерство», «кардиология», «неврология», «травматология», «хирургия»;

- обеспечение сбалансированности видов и объемов медицинской помощи на основе потребности населения, рассчитанной по федеральным нормативам с учетом региональных особенностей;

- формирование потоков пациентов с соблюдением принципов этапности и преемственности при оказании медицинской помощи;

- переход на преимущественно одноканальное финансирование оказания медицинской помощи;

- повышение обеспеченности населения медицинскими кадрами; повышение квалификации врачей, средних медицинских работников;

- улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения;

- стандартизация здравоохранения на основе внедрения федеральных стандартов оказания медицинской помощи;

- совершенствование системы управления качеством медицинской помощи, развитие современных информационных технологий;

- удовлетворение потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи путем формирования заявок на оказание этого вида помощи за счет средств федерального и областного бюджетов;

- совершенствование обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными средствами и полноценным питанием;

- совершенствование медицинской помощи матерям и детям;

- укрепление первичного звена здравоохранения;

- оптимизация работы по диспансеризации и профилактическим осмотрам целевых групп населения;

- проведение углубленной диспансеризации детей и подростков;

- применение новых форм работы по формированию у населения навыков здорового образа жизни;
- снижение количества абортс за счет информирования о планировании беременности, консультирования психолога;
- совершенствование медицинской помощи в образовательных учреждениях;
- осуществление дополнительных выплат отдельным категориям работников здравоохранения (врачам-специалистам, оказывающим амбулаторную медицинскую помощь, а также среднему медицинскому персоналу, работающему с указанными врачами, либо оказывающему амбулаторную медицинскую помощь самостоятельно) за качество и результаты труда.

В целях обеспечения доступности современных качественных образовательных услуг для населения Свердловской области будет осуществлено:

- внедрение и реализация федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения;
- инициирование разработки проектов перспективного развития для каждого общеобразовательного учреждения, разработка механизмов реализации данных проектов;
- создание и развитие в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, попечительских советов;
- организация системы поиска и поддержки талантливых детей;
- реализация программ реконструкции и ремонта существующих зданий, сооружений дошкольных образовательных учреждений и строительства новых детских садов;
- ввод дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях;
- обеспечение поддержки развития негосударственного дошкольного образования;
- внедрение автоматизированной системы учета формирования очереди на услуги дошкольных образовательных учреждений;
- регулирование профессионально-квалификационной структуры подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в регионе на основе прогнозирования потребностей рынка труда и заказчиков образовательных услуг;

- методическое обеспечение и организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации педагогических работников образовательных учреждений;

- создание системы мониторинга и оценки качества образования;

- создание ресурсного центра, ориентированного на подготовку кадров средних профессиональных и высших профессиональных образовательных учреждений области на базе Уральского федерального университета, формирование подразделений ресурсного центра на базе филиалов Уральского федерального университета.

С целью создания условий для успешной социализации молодежи, усиления работы по ее духовному развитию, вовлечению в общественную жизнь и политику, системного и комплексного развития потенциала молодых людей и его применения в социально-экономической жизни региона запланировано:

- вести пропаганду семейных ценностей среди молодежи, реализовывать меры государственной поддержки молодых семей;

- осуществлять мероприятия по ориентированию молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии, на занятие предпринимательством;

- поддерживать и развивать молодежные и детские общественные объединения, реализующие значимые для молодежи и востребованные государством программы и инициативы;

- реализовывать программы и мероприятия по организации временной занятости, досуга и отдыха несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года «*О программах социально-экономического развития Свердловской области*» регулируются отношения, связанные с разработкой, рассмотрением и утверждением программ социально-экономического развития Свердловской области, внесением в них изменений, осуществлением контроля за их выполнением и подготовкой отчетности.

Закон раскрывает понятие программы социально-экономического развития Свердловской области, требования к ее содержанию, определяет сроки, на которые разрабатывается программа, порядок разработки проекта закона Свердловской области, которым утверждается программа, в том числе порядок вынесения на общественное обсуждение, и порядок составления отчетов о ходе ее реализации и итоговом выполнении.

В законе определена процедура внесения в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области и рассмотрения, в том числе Счетной палатой Свердловской области, проектов

законов Свердловской области о программе социально-экономического развития Свердловской области, о внесении изменений в программу социально-экономического развития Свердловской области. Перечислены органы, осуществляющие контроль за выполнением программы социально-экономического развития Свердловской области.

Законы, регулирующие отношения, возникающие в связи с деятельностью Счетной палаты

В целях реализации Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон) Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области на очередном заседании 05 июля 2011 года принят закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Основными целями принятого Областной Думой Закона являются определение статуса контрольно-счетного органа Свердловской области, его состава и структуры, полномочий и порядка деятельности, а также урегулирования отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 и пунктом 1 статьи 5 Федерального закона Законом устанавливаются наименование, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа Свердловской области.

Законом устанавливается, что Счетная палата Свердловской области состоит из председателя, заместителя председателя, семи аудиторов и аппарата Счетной палаты Свердловской области. Предусматривается образование в Счетной палате Свердловской области коллегии Счетной палаты Свердловской области, в состав которой будут входить председатель, заместитель председателя и аудиторы Счетной палаты Свердловской области.

В соответствии с полномочиями, предусмотренными для субъектов Российской Федерации пунктами 3 и 5 статьи 5 Федерального закона, Закон относит должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Свердловской области к государственным должностям Свердловской области и устанавливает срок, на который они назначаются на должность, – пять лет.

На должность руководителей Счетной палаты Свердловской области могут быть назначены граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование, опыт работы, в том числе на руководящих должностях

не менее трех лет в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции.

Помимо полномочий, предусмотренных для контрольно-счетного органа статьей 9 Федерального закона, Закон предусматривает осуществление Счетной палатой Свердловской области следующих полномочий:

– проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ Свердловской области, в том числе проектов программ социально-экономического развития Свердловской области, проектов законов Свердловской области о внесении изменений в программы социально-экономического развития Свердловской области, проектов государственных целевых программ Свердловской области, проектов нормативных правовых актов Свердловской области о внесении изменений в государственные целевые программы Свердловской области, проектов программ управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области, проектов нормативных правовых актов Свердловской области о внесении изменений в программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области;

– участие в деятельности временной согласительной комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по вопросам, связанным с рассмотрением проекта закона Свердловской области об областном бюджете.

В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона Закон предусматривает подготовку отчета о деятельности Счетной палаты Свердловской области за предыдущий календарный год, а также размещение информации о ее деятельности, в том числе ежегодного отчета, на официальном сайте Счетной палаты Свердловской области в сети Интернет.

Отдельная глава Закона посвящена регулированию отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. Так, статья 19 Закона предусматривает, что должности председателя, заместителя председателя, аудиторов и инспекторов контрольно-счетного органа муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, относятся к должностям муниципальной службы, учреждаемым для обеспечения полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований. Также предусматривается срок, не позднее которого органы и организации, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения обязаны представлять в контрольно-счетный орган муниципального образования по

его запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В связи с принятием Закона с 29 февраля 2012 года признается утратившим силу Областной закон от 26 мая 1997 года № 35-ОЗ «О Счетной палате».

Законы Свердловской области о налогообложении

Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 73-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» предусматривает установление пониженной налоговой ставки 13,5% для организаций, вновь созданных в 2010 году на территории Свердловской области, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с 2011 года. Результатом действия закона является государственная поддержка организаций на период их становления.

Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» дополняет перечень субъектов, освобожденных от уплаты налога на имущество организаций, которые ввели в эксплуатацию железнодорожные грузовые вагоны в 2010 году и после 31 декабря 2010 года на период трех последовательных налоговых периодов. Право уплачивать налог в меньшем размере, предоставляемое организациям, среднегодовая стоимость имущества которых увеличилась в налоговом периоде, продлевается до 2015 года. Кроме того, предоставляемая льгота увеличилась с 50% до 100% разности между суммой налога на имущество организаций, исчисленной в налоговом периоде, за который представляется налоговая декларация по этому налогу, и суммой налога на имущество организаций, исчисленной за предыдущий налоговый период. Закон повышает инвестиционную привлекательность Свердловской области, стимулирует обновление основных фондов предприятий.

Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 75-ОЗ внес изменения в закон «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области». Его положения приведены в соответствие с федеральными законами, в том числе с Налоговым кодексом РФ: изменена дата уплаты транспортного налога физическими лицами – она переносится с 1 апреля на 1 ноября года, следующего за налогооблагаемым периодом. Также изменения внесены в формулировки статьи, предоставляющей налоговые льготы для предприятий, осуществляющих автобусные пассажирские перевозки.

Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» от уплаты транспортного налога освобождаются:

- организации и граждане, на которых зарегистрированы легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 киловатт) включительно, - за каждый такой зарегистрированный на них легковой автомобиль;

- организации - резиденты особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, на которых после регистрации этих организаций в качестве резидентов особых экономических зон зарегистрированы транспортные средства, - за каждое такое транспортное средство в течение одиннадцати последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором оно зарегистрировано на эту организацию;

- пенсионеры - за один зарегистрированный на них легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно или грузовой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

- инвалиды - за один зарегистрированный на них легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

- один из родителей или иной законный представитель, воспитывающий ребенка-инвалида, - за один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

- один из родителей или иной законный представитель, воспитывающий трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет (без учета детей, объявленных полностью дееспособными, и детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), в том числе детей, принятых в семью на воспитание, - за один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно или грузовой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (до 110,33 киловатт) включительно,

мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

- один из усыновителей, воспитывающий усыновленного ребенка в возрасте до восемнадцати лет, - за один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно.

В целях создания условий для формирования современной инновационной экономики на территории Свердловской области принят Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области», предоставляющий специальные налоговые льготы резидентам особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, которые по предварительным расчетам Министерства экономики Свердловской области, позволят привлечь в экономику Свердловской области до 2017 года дополнительно 40-45 млрд. рублей, создать около 10 тысяч новых рабочих мест.

Также 15 июня 2011 года принят Закон Свердловской области № 40-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», освобождающий от уплаты налога на имущество организаций организации – резиденты особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, в отношении учитываемого на балансе таких организаций имущества, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории особой экономической зоны, в течение десяти последовательных лет, считая с месяца, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств.

Вопросы законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления

За период с марта 2008 года по сентябрь 2011 года законодательная деятельность осуществлялась по следующим приоритетным направлениям:

- совершенствование законодательства о статусе Свердловской области;
- создание правовых условий для проведения реформы местного самоуправления в Свердловской области;

– совершенствование регионального законодательства об органах государственной власти Свердловской области, законодательства по вопросам государственной гражданской службы Свердловской области;

– укрепление правопорядка, в том числе в сфере противодействия коррупции, и охрана общественного порядка на территории Свердловской области;

– совершенствование областного избирательного законодательства, а также законодательства по вопросам проведения референдума в Свердловской области;

– совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод человека в Свердловской области;

– развитие законодательства о государственных наградах и почетных званиях в Свердловской области;

– совершенствование законодательства, регулирующего правоотношения в сфере информационного пространства;

– совершенствование регионального законодательства о международных и внешнеэкономических связях и отношениях Свердловской области.

За отчетный период состоялось 91 заседание комитета, рассмотрено 182 законопроекта. По состоянию на 1 октября 2011 года из рассмотренных комитетом законопроектов Областной Думой приняты 168 областных законов, из них одобрены Палатой Представителей и подписаны Губернатором Свердловской области 168.

Важным итогом работы комитета и Областной Думы стали разработка и принятие в 2010 году *нового Устава Свердловской области*. Обновление базового правового документа региона было продиктовано необходимостью модернизации политической системы Свердловской области и требованиями федерального законодательства. Новый Устав Свердловской области, принятый в декабре 2010 года, отражает преемственность с прежней редакцией Устава. В нем сохранены отдельные статьи и нормы Устава Свердловской области 1994 года, часть из которых воспроизведена с изменениями в целях приведения в соответствие с требованиями федеральных законов.

Новый Устав внес существенные изменения в положение высшего законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области. Законодательное Собрание будет однопалатным органом, состоящим из 50 депутатов. Выборы депутатов будут проводиться по смешанной системе, часть депутатов будет избираться по пропорциональной системе (по партийным спискам), часть по мажоритарной системе (по одномандатным округам). Устав также закрепляет общий

принцип: депутаты осуществляют депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе или без отрыва от основной деятельности.

Важным изменением в деятельности Законодательного Собрания станет отмена ротации, а также закрепление кворума, который будет составлять 50 процентов и один голос от общего числа депутатов. Отменяются предусмотренные прежним Уставом довыборы половины состава депутатов каждые два года, а сами выборы, в соответствии с новым Уставом, будут проводиться раз в пять лет.

Вслед за увеличением срока полномочий Законодательного Собрания увеличен до пяти лет и срок полномочий Губернатора Свердловской области. В соответствии с требованиями федерального законодательства уточнены и полномочия высшего должностного лица субъекта. Губернатор представляет Законодательному Собранию бюджет, бюджетное послание, программу социально-экономического развития региона и отчеты о ее выполнении, отчет о деятельности Правительства Свердловской области.

В части регламентации деятельности судебной ветви власти Свердловской области Устав уточняет требования к кандидатам на должности судей Уставного Суда Свердловской области. В новом Уставе также несколько расширен круг субъектов законодательной инициативы.

Особое внимание в новом Уставе уделено развитию гражданского общества. В частности, статья 20 гласит: «Органы государственной власти Свердловской области, иные государственные органы Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с федеральными законами и законами Свердловской области создают условия для развития гражданского общества и его институтов».

В мае 2011 года в новый Устав Свердловской области внесены изменения, в соответствии с которыми установленная ранее конкретная дата голосования на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области «второе воскресенье марта 2012 года» исключена и заменена положением об «истечении срока полномочий депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области, избранных в первое воскресенье марта 2008 года». Это открыло возможность для принятия решения о совмещении очередных выборов в Законодательное Собрание Свердловской области с выборами в Государственную Думу в декабре 2011 года, а не с выборами Президента РФ в марте 2012 года.

Депутатами Областной Думы, входящими в состав комитета, проделана работа по *совершенствованию избирательной системы Свердловской области*. Так, в 2009 году были подготовлены изменения в Избирательный кодекс Свердловской области в части:

– установления срока выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования (не позднее чем через шесть месяцев после образования муниципального образования);

– установления ряда запретов и ограничений для членов избирательной комиссии субъектов Российской Федерации, работающих в комиссии на постоянной (штатной) основе, членов иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, работающих в комиссии на постоянной (штатной) основе;

– предоставления общественным объединениям, не являющимся политическими партиями, права принимать участие в совместном с политической партией формировании списка кандидатов на выборах в представительные органы муниципальных образований;

– установления минимального срока, на который избираются органы государственной власти Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, а также минимального срока полномочий названных органов и депутатов, который не может составлять мене двух лет;

– совершенствования правового регулирования отношений, касающихся предоставления бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Указанные выше изменения в основном были связаны с необходимостью приведения областного избирательного законодательства в соответствие с федеральными законами.

В ноябре 2009 года в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения, касающиеся порядка проведения выборов депутатов Областной Думы. К числу новаций относятся:

– деление структуры списка кандидатов на выборах депутатов Областной Думы на общеобластную часть и территориальную часть;

– установление числа частей территорий Свердловской области (14) для формирования территориальных групп кандидатов от избирательного объединения;

– определение минимального числа территориальных групп кандидатов от избирательного объединения (не менее 8) и общего числа кандидатов, включенных в список кандидатов от избирательного объединения (не более 45 человек).

Новый порядок формирования списка кандидатов в депутаты Областной Думы потребовал и изменения формы подписного листа и избирательного бюллетеня. Подписные листы теперь должны содержать данные о кандидатах, включенных в общеобластную часть списка

кандидатов, и данные о кандидатах, включенных в территориальную группу кандидатов соответствующей части территории Свердловской области. Изменения затронули также и методику распределения мандатов внутри списка кандидатов. Так, например, в первую очередь обладателями депутатских мандатов становятся кандидаты, включенные в общеобластную часть списка, в порядке очередности их размещения в указанном списке.

В 2010 году также принят ряд законов, направленных на приведение областного избирательного законодательства, в том числе по вопросам проведения референдумов в Свердловской области, в соответствие с федеральным законодательством.

Так, в феврале 2010 года внесены изменения в статьи 19 и 26 Избирательного кодекса Свердловской области, уточняющие порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований. В июне 2010 года в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения, связанные с повышением представительства избирателей в законодательном (представительном) органе государственной власти Свердловской области и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательном (представительном) органе государственной власти Свердловской области, определен порядок передачи депутатских мандатов представителей этих партий.

Вслед за изменившимся федеральным законодательством в областном избирательном кодексе изменены условия выдвижения кандидатов избирательными объединениями, политическими партиями, порядок выдачи открепительных удостоверений, правила проведения предвыборной агитации, установлена гарантия представительства в региональном парламенте партий, за которые на выборах проголосовало более 5 процентов избирателей.

В мае 2011 года Избирательный кодекс Свердловской области дополнен положением о том, что половина депутатских мандатов в представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 депутатов и более распределяется между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, а также положением, согласно которому 25 депутатов Законодательного Собрания Свердловской области избираются по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Свердловской области, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, и 25 депутатов Законодательного Собрания Свердловской области - по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории Свердловской области. Также уточнены положения, связанные с порядком распределения вакантных депутатских

мандатов, внесены изменения, связанные с закреплением в Уставе Свердловской области однопалатной структуры Законодательного Собрания Свердловской области.

Также велась работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области». В июне 2010 года в пункт 1 статьи 28 данного Закона внесены изменения, направленные на приведение областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации».

В марте 2011 года Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» приведен в соответствие с федеральным законодательством в части, касающейся выдачи открепительных удостоверений. Для предотвращения возможных злоупотреблений строго регламентируется порядок выдачи документов тем избирателям, которые в силу различных причин не могут участвовать в голосовании по месту своего жительства. Отныне этот документ строгой отчетности с единой нумерацией по региону. При этом повторная выдача открепительных удостоверений не допускается.

Одним из приоритетных направлений в деятельности комитета является ***создание правовых условий для проведения реформы местного самоуправления, развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.***

Так, в ноябре 2008 года Областной Думой принят Закон Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», которым определены гарантии осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, которые устанавливаются в уставах муниципальных образований. В мае 2010 года в статью 4 данного Закона Свердловской области внесены изменения, направленные на совершенствование предоставления такой гарантии осуществления полномочий депутата представительного органа

муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, как прохождение подготовки, переподготовки и повышения квалификации, а также для устранения коррупциогенных факторов в законе.

В июне 2008 года в связи с изменениями в федеральном законодательстве комитетом рассмотрен и Областной Думой принят Закон Свердловской области *«О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области»*, которым устанавливаются общие нормы для разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Ряд законов Свердловской области, подготовленных в комитете для рассмотрения Областной Думой, посвящен передаче муниципальным образованиям государственных полномочий Свердловской области, а также полномочий Российской Федерации.

Так, законами Свердловской области *«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»* (ноябрь 2008 года) и *«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»* (октябрь 2009 года) органам местного самоуправления переданы государственные полномочия Свердловской области и Российской Федерации по предоставлению компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в связи с заменой существующей формы предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг на денежную форму предоставления мер социальной поддержки в виде выплаты компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан в соответствии с законами Свердловской области и законами Российской Федерации.

В мае 2011 года принят Закон Свердловской области *«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»*. В Законе определены: виды муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственным полномочием; права и обязанности органов местного самоуправления муниципальных

образований и органов государственной власти Свердловской области при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований переданного им государственного полномочия. Кроме того Законом утверждается Методика расчета норматива для определения объема субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного полномочия и Методика распределения указанных субвенций.

В июне 2011 года внесены изменения в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области», в соответствии с которыми статья 1 данного Закона, устанавливающая перечень составов административных правонарушений, по которым должностные лица, уполномоченные органами местного самоуправления составлять протоколы об административных правонарушениях, дополнена указанием на пункт 4 статьи 24-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», предусматривающий административную ответственность за нарушения правил организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом муниципального сообщения. Также органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, были наделены государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением требований пожарной безопасности.

В марте 2011 года принят Закон Свердловской области *«О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»* уточняющий положения Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» (статья 8), устанавливающие типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования и стажу муниципальной службы и (или) государственной службы, стажу работы по специальности для замещения муниципальными служащими должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, избирательных комиссиях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области; введены переходные положения (статья 18-1) для муниципальных служащих, поступивших на муниципальную службу до вступления в силу данного Закона.

Итогом работы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области по **законодательному обеспечению противодействия коррупции** стало принятие в феврале 2009 года Закона Свердловской области «*О противодействии коррупции в Свердловской области*». Комплекс мер, заложенный в законе, предусматривает антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов, проведение антикоррупционного мониторинга, совершенствование прохождения государственной гражданской службы Свердловской области, устанавливает полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере противодействия коррупции.

В целях приведения в соответствие с федеральным антикоррупционным законодательством в 2009 году комитетом рассмотрены и Областной Думой приняты Законы Свердловской области «*О внесении изменений в Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области*», «*О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области*», «*О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области*», «*Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области*», «*О внесении изменений в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области*», «*О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области*». Также принят закон «*О внесении изменений в статью 38 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области*» направленный на приведение Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» в соответствие с Законом Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области». Изменения нормативно урегулировали проведение государственными органами Свердловской области в пределах их полномочий внутренней антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и их проектов. Всего в 2009 году принято 9 законов в сфере противодействия коррупции.

В июне 2010 года в целях дальнейшего совершенствования антикоррупционного законодательства принят Закон Свердловской области «*О внесении изменения в пункт 1 статьи 7 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области*». Закон направлен на приведение областного законодательства в соответствие федеральному законодательству. Изменения, внесенные в пункт 1 статьи 7 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области», связаны с организацией проведения Прокуратурой Свердловской области антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области и их должностных лиц, в том числе с установлением процедуры предоставления в органы

прокуратуры для соответствующей проверки данных нормативных правовых актов.

В 2011 году работа по совершенствованию антикоррупционного законодательства продолжилась. Так, в марте 2011 года принят Закон Свердловской области *«О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области»*. Целью принятия данного закона является реализация отдельных положений Указа Президента Российской Федерации и устранение пробела в регулировании вопроса, связанного с соблюдением требований к должностному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении лиц, замещающих отдельные государственные должности Свердловской области. Закон расширил полномочия регионального органа по противодействию коррупции в Свердловской области, включив в круг вопросов, рассматриваемых этим органом, вопросы, связанные с соблюдением требований к должностному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, в отношении лиц, замещающих должности председателя Правительства Свердловской области, первого заместителя председателя Правительства Свердловской области, заместителя председателя Правительства Свердловской области, министра Свердловской области, руководителя Администрации Губернатора Свердловской области, руководителя Аппарата Правительства Свердловской области, управляющего делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, управляющего управленческими округами. До принятия данного закона вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов, рассматривались соответствующими комиссиями только в отношении государственных гражданских служащих.

При содействии комитета Областной Думой приняты ***законы Свердловской области, регулирующие деятельность органов государственной власти Свердловской области.***

Так, в 2010 году в Областной закон «О правительстве Свердловской области», внесены изменения, связанные с приведением областного законодательства в соответствие с федеральным. В частности, уточнены отдельные положения областного закона о правительстве, касающиеся полномочий в сфере охоты и охотничьих ресурсов, в сфере государственного регулирования торговой деятельности, проведения государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности в Свердловской области. В соответствии с федеральными нормативными актами правительство Свердловской области наделено новыми полномочиями по регулированию оптовых и розничных отпускных цен на лекарственные препараты, а также в сфере теплоснабжения. К полномочиям правительства Свердловской области отнесено установление квоты для

предприятий на привлечение иностранной рабочей силы, принятие решения об эмиссии отдельного выпуска государственных ценных бумаг. Внесенные изменения также коснулись порядка определения состава и деятельности президиума областного кабинета министров, которые будет определять Губернатор Свердловской области.

В феврале 2010 года в целях систематизации правовой основы осуществления Законодательным Собранием своих контрольных полномочий, повышения эффективности их исполнения, профилактики нарушений законодательства Свердловской области, содействия повышению законности на территории Свердловской области принят Закон Свердловской области *«О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области»*.

В отчетный период четырежды вносились изменения в Закон Свердловской области *«О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»*. Так, в декабре 2010 года в Закон внесены изменения, регламентирующие процедуру публикации депутатского отчета. В целях повышения ответственности депутатов Законодательного Собрания перед избирателями на депутатов возлагается обязанность ежегодно отчитываться о своей работе на страницах «Областной газеты». Размер печатной площади, предоставляемой для такого отчета, должен быть одинаковым для каждого народного избранника. В 2011 году внесенные в Закон изменения, в частности, коснулись положения о порядке принесения присяги депутата Законодательного Собрания Свердловской области, о перечне государственных должностей Свердловской области, замещаемых в Законодательном Собрании Свердловской области и об условиях осуществления депутатами депутатской деятельности; о порядке обращения депутатов с депутатским запросом к официальным органам государственной власти и местного самоуправления о выполнении депутатами поручений Законодательного Собрания Свердловской области и его комитетов и комиссий; о порядке участия депутатов в образовании и деятельности депутатских объединений в Законодательном Собрании Свердловской области; о предоставлении депутатам государственных гарантий в сфере возмещения расходов, связанных с добровольным личным страхованием, и предоставлении государственных гарантий в сфере выплаты пособий гражданам, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания Свердловской области; вопросов пенсионного обеспечения депутатов.

В целях совершенствования законодательства в сфере государственного управления при содействии комитета внесены изменения в законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере государственной гражданской службы. Так, в декабре 2010 года Законом

Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 125-ОЗ внесены дополнения в законы «О государственной службе Свердловской области», «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области», «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», в том числе установлены нормы, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области и его аппарата. В 2011 году внесены изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», вызванные, в частности, изменением на федеральном уровне порядка проведения квалификационных экзаменов и присвоения классов чинов, установлением предельного возраста пребывания на гражданской службе 60 лет, принятием закона о Счетной палате Свердловской области.

В марте 2008 года Областной Думой принят закон, вносящий изменения в приложение «Описание границ судебных участков Свердловской области» к Закону Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

Членами комитета совместно с Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области проведены консультации и рабочие встречи, по результатам которых были подготовлены изменения в границы 219 судебных участков мировых судей Свердловской области. Принятый Областной Думой закон направлен на снижение нагрузки на мировых судей Свердловской области и, как следствие, должен повысить качество их работы и в полной мере обеспечить судебной защитой население области.

В 2010 году внесены изменения в Областной закон «О мировых судьях Свердловской области», устанавливающие механизм гарантий по финансированию мировых судов аналогично нормам, определяющим гарантии для федеральных судов, а также изменения, увеличивающие срок повторного и последующих назначений мирового судьи на должность до десяти лет, а также в Областной закон «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей», связанные с необходимостью перераспределения неравномерной нагрузки на судей Свердловской области.

Также в 2010 году внесены изменения в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области», в соответствии с которыми срок избрания судей Уставного Суда сокращается с 12 до 6 лет, а председателя и заместителей председателя Уставного Суда с 4 до 3 лет.

Одним из важных направлений в деятельности комитета в отчетный период стало **совершенствование законодательства в сфере защиты прав и интересов человека**. Так, в октябре 2010 года при содействии комитета Областной Думой принят Закон Свердловской области «*Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области*» (взамен утратившего силу одноименного закона, действующего с 1996 года). Первоначально этот закон был отклонен Палатой Представителей и одобрен после повторного рассмотрения Областной Думой с учетом мнения согласительной комиссии. В данном законе появился ряд новых статей и положений, в частности, о необходимости информировать общественность о состоянии соблюдения прав и свобод человека в Свердловской области, об обязанности информировать правоохранительные органы о фактах нарушений прав и свобод человека. Важно, что основные принципы деятельности Уполномоченного по правам человека определены в законе в соответствии с международными правовыми актами.

В июле 2010 года впервые принят Закон Свердловской области «*Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области*», внесенный в Областную Думу Губернатором Свердловской области. Закон разработан с учетом рекомендаций Президента Российской Федерации об учреждении таких должностей в субъектах Российской Федерации. Законом устанавливается статус, порядок назначения и прекращения полномочий, прописываются основы деятельности и меры ее обеспечения.

Большая работа проведена по **законодательному обеспечению правопорядка и охраны общественного порядка** на территории Свердловской области.

С целью привлечения граждан и общественных объединений к реализации единой государственной политики в Свердловской области комитетом рассмотрен и Областной Думой принят Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 4-ОЗ «*Об Общественной палате Свердловской области*». Закон направлен на обеспечение взаимодействия граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, и межрегиональных, региональных, местных общественных объединений с государственными органами Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, для обсуждения вопросов социально-экономического развития Свердловской области, осуществления общественного контроля, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав общественных объединений, развития гражданского общества в Свердловской области.

Закон предусматривает следующий порядок формирования палаты: 14 кандидатур предлагает Губернатор Свердловской области, 14 – Законодательное Собрание. Эти 28 членов Общественной палаты на

конкурсной основе избирают оставшуюся треть из числа наиболее достойных граждан области. В соответствии с данным законом в июне был сформирован новый состав Общественной палаты Свердловской области, в который вошли 42 человека – лидеры ветеранских, национально-культурных, молодежных организаций, заслуженные работники культуры и искусства, общественные деятели, известные на Среднем Урале и в стране.

В марте 2011 года в статью 17 Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие создание аппарата Общественной палаты Свердловской области со статусом государственного учреждения Свердловской области и закрепляющие положение о финансовом обеспечении деятельности Общественной палаты Свердловской области за счет средств областного бюджета.

В связи с принятием законов Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» в законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» установлена административная ответственность за воспрепятствование деятельности как Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, так и Уполномоченного по правам ребенка.

В Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», помимо вышеуказанных, внесены и другие существенные изменения.

Так, в июле 2008 года принят Закон Свердловской области о внесении изменений в статью 14 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», которым была ужесточена административная ответственность граждан, должностных и юридических лиц, самовольно размещающих объявления, рекламу, информацию вне мест, специально отведенных для этого. Закон принят в целях дополнительной защиты общественных отношений в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, повышения эффективности выявления и пресечения административных правонарушений.

В декабре 2009 года в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» добавлены два новых состава правонарушений: установлена ответственность за неисполнение обязанности по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также за неисполнение обязанности по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без

сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

В июне 2010 года в статью 37 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения, устанавливающие ответственность за действия, нарушающие тишину и покой не только в жилых помещениях, но и в ряде общественных мест. За данное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до семи тысяч рублей.

По информации Главного управления внутренних дел по Свердловской области от 24 ноября 2010 года за период с 1 января 2008 года по 1 ноября 2010 года на территории Свердловской области было выявлено 13919 административных правонарушений, предусмотренных статьей 37 Областного закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в том числе: в 2008 г. – 4312; в 2009 г. – 4799; за 10 месяцев 2010 г. – 4808. За указанный период наибольшее число этих правонарушений выявлено на территории городских округов: город Екатеринбург – 2725; город Каменск-Уральский -1391; Асбестовский – 1270; Первоуральск – 851; город Нижний Тагил – 800; Серовский – 441 и Краснотурьинск – 325.

Главным управлением внутренних дел по Свердловской области организована работа по профилактике указанных правонарушений. Например, информация об ответственности за нарушение тишины и покоя граждан размещается на стендах в участковых пунктах милиции. Участковые уполномоченные милиции во время отчетов перед жителями информируют их о своей работе по профилактике данных правонарушений. Участковыми уполномоченными милиции налажено взаимодействие в данном вопросе с руководством товариществ собственников жилья, председателями уличных комитетов, со старшими по домам и подъездам.

В октябре 2010 года в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения, связанные с ограничением розничной продажи спиртосодержащей продукции в ночное время и устанавливающие ответственность для должностных и юридических лиц, которые нарушают этот запрет. Такая мера направлена на снижение объема потребления населением алкогольной продукции, способствует увеличению продолжительности жизни населения, сокращению уровня смертности и формированию стимулов к здоровому образу жизни.

В 2011 году Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» дополнен новой

статьей 24-1, согласно которой за нарушение правил организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом наступает административная ответственность должностных лиц и юридических лиц, а также уточнен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей. Также в 2011 году в Закон внесены изменения, связанные:

- с созданием административных комиссий и принятием Федерального закона «О полиции» и Устава Свердловской области;

- с установлением административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, установленных нормативными правовыми актами Свердловской области и муниципальными нормативными правовыми актами на период действия особого противопожарного режима, а также наделением органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусматриваемых новым составом;

- с установлением административной ответственности за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

В июле 2011 года принят Закон Свердловской области «*О российском казачестве на территории Свердловской области*». Данным Законом устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области в отношении российского казачества на территории Свердловской области; определены основные направления и меры государственной поддержки казачьих обществ; установлены меры социальной поддержки членов казачьих обществ и порядок осуществления органами государственной власти Свердловской области контроля в сфере предоставления казачьим обществам мер государственной поддержки; определен порядок формирования и реализации государственных целевых программ Свердловской области в сфере государственной поддержки российского казачества; установлен источник финансирования государственной поддержки российского казачества. Принятый закон позволит привлекать казаков к государственной и муниципальной службе, в частности, к охране правопорядка, патрулированию лесопарковых зон. Закон носит комплексный характер и должен способствовать развитию на территории Свердловской области патриотизма, воспитанию молодежи в духе уважения традиций и любви к Родине.

В сфере дальнейшего развития **законодательства о государственных наградах и почетных званиях в Свердловской области** комитетом подготовлены и Областной Думой приняты два новых закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» и «О ветеранах труда Свердловской области».

Вступивший в силу с 1 января 2011 года Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» от 23.12.2010 г. № 111-ОЗ, предусматривает единовременное пособие в размере 5000 рублей для лиц, награжденных знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь». Данным знаком отличия награждаются лица, состоявшие в браке не менее 50 лет и создавшие крепкую, семью, в которой воспитаны дети, удостоенные наградами, перечисленными в статье 3 данного Закона. Основной фигурой знака отличия являются четыре гранатовых яблока, символизирующих брак. Закон нацелен на то, чтобы по достоинству оценить роль семьи в современном обществе и должен способствовать формированию у населения ценностной ориентации на создание крепкой семьи, что благоприятно скажется на решении демографических проблем. В настоящее время Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области в первом чтении принят законопроект «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь». Законопроект исключает из текста закона ограничение в виде наличия детей, удостоенных какими-либо наградами, у супругов, состоявших в браке не менее 50 лет, и предоставляет право претендовать на получение знака отличия «Совет да любовь» всем супругам-«долгожителям».

В целях реализации Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» Указом Губернатора Свердловской области от 4 марта 2011 года № 141-УГ «О единовременном пособии для лиц, награжденных знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь» утвержден порядок назначения и выплаты единовременного пособия лицам, награжденным этим знаком отличия и установлен размер пособия, который равен 5000 рублей.

Принято постановление Правительства Свердловской области от 1 июня 2011 года № 673-ПП (вступило в силу 10 июня 2011 года) «Об утверждении Положения о порядке подготовки предложений областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области о представлении к награждению знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь», в соответствии с которым обязанность по формированию документов, необходимых для внесения предложений о награждении знаком отличия «Совет да любовь» возложена на территориальные управления социальной защиты населения.

В настоящее время территориальными управлениями социальной защиты населения Свердловской области осуществляется прием заявлений от граждан, претендующих на награждение знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь», запрашивается информация в органах внутренних дел, а также готовятся предложения о представлении к награждению знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь».

По информации Правительства Свердловской области от 17.06 2011 г. № 02-09-5314 на территории Свердловской области может проживать 65000 супружеских пар, непрерывно состоящих в браке не менее 50 лет. Прогнозная численность супружеских пар, отвечающих требованиям Закона, может составлять 6500.

На основании изучения в феврале 2011 года рынка потенциальных изготовителей наград определено, что на награждение одного человека потребуется сумма 6060 рублей (стоимость изготовления знака и футляра - 960 рублей, удостоверение - 100 рублей, выплата пособия - 5000 рублей).

Законом Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» на реализацию Закона «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» предусмотрены денежные средства в сумме 12235,0 тысяч рублей.

Закон Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» от 23.12.2010 г. № 104-ОЗ, вступивший в силу с 1 января 2011 года, был разработан и принят депутатами-единороссами регионального парламента в тесном взаимодействии с Губернатором Свердловской области. Закон предоставляет жителям Свердловской области право на присвоение звания «Ветеран труда Свердловской области» и получение ежемесячной денежной выплаты в размере 600 рублей. В июне 2011 года в Закон внесены изменения, позволившие расширить круг лиц, имеющих право на присвоение звания ветерана труда и на предоставление соответствующих мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты. Так, во внимание принят более широкий перечень наград советского периода, особо тяжелые условия работы и вредность производства. Внесенные изменения дают возможность получить звание «Ветеран труда Свердловской области» дополнительно еще 50 тысячам уральцев.

В целях реализации Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» принято постановление Правительства Свердловской области от 12.01.2011 г. № 11-ПП «Об утверждении перечня документов, подтверждающих соблюдение условий присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области».

По информации Правительства Свердловской области от 20.04. 2011 года № 02-09-3554 принято три указа Губернатора Свердловской области «О присвоении звания «Ветеран труда Свердловской области», которыми звание

«Ветеран труда Свердловской области» присвоено 1919 гражданам Свердловской области. На реализацию Закона в 2011 году предусмотрены расходы областного бюджета в сумме 373 120 тыс. рублей. По состоянию на 01.04.2011 г. расходы, связанные с исполнением данного Закона, составили 11 214 тыс. рублей.

Также за отчетный период трижды вносились изменения в уже действующий закон о наградах Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть», принятый в июне 2006 года и вступивший в силу с 1 января 2007 года. Внесенные изменения позволяют награждать знаком отличия «Материнская доблесть» матерей, проживающих на территории Свердловской области, которые имели право быть награжденными государственными наградами СССР за рождение и воспитание детей, но по каким-либо причинам не были своевременно ими награждены. Также в целях повышения материального положения многодетных матерей внесенные изменения позволили с января 2011 года один раз в год индексировать пособие матерям, награжденным данным знаком отличия, исходя из прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете. Размер этих пособий со времени принятия Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть» в 2006 году ни разу не индексировался.

В ноябре 2008 года депутаты Областной Думы рассмотрели вопрос «Об исполнении Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть» (постановление Областной Думы от 11 ноября 2008 г. № 611-ПОД) и отметили, что принятие и исполнение данного Закона способствовали повышению внимания исполнительных органов государственной власти Свердловской области к вопросам, касающимся демографической ситуации, социальных и нравственных проблем семьи, мер государственной защиты материнства и младенчества. В ходе реализации Закона знаком отличия Свердловской области "Материнская доблесть" в 2007 году были награждены 567 многодетных матерей. По состоянию на 1 сентября 2008 года в стадии рассмотрения находилось еще 497 наградных материалов.

В апреле 2011 года внесены изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», сокращающие с пяти до трех лет срок для награждения одного и того же гражданина за новые заслуги знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» II степени. Кроме того статья дополнена положением о том, что награждение одного и того же гражданина указанным знаком отличия II и I степени за проявленные мужество, смелость и отвагу осуществляется независимо от установленных сроков.

В июле 2011 года в целях совершенствования правового регулирования и организации наградного делопроизводства в Свердловской области в пункт 1 статьи 15 Областного закона *«О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»* внесены изменения расширяющие круг субъектов, имеющих право формирования и размещения заказов на изготовление знаков отличия Свердловской области.

В целях **совершенствования законодательства, регулирующего правоотношения в сфере информационного пространства**, в 2010 году комитетом подготовлены и Областной Думой приняты законы *«О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в сети Интернет»*, *«О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»*, *«Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области»*.

С целью содействия социально-экономическому развитию Свердловской области в указанный период также принят ряд законов в сфере осуществления межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Свердловской области.

Промышленная, аграрная политика и природопользование

За период с марта 2008 года по сентябрь 2011 года законодательная деятельность осуществлялась по следующим приоритетным направлениям:

- повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области;
- вопросы управления жилищным фондом Свердловской области;
- государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности, а также лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции;
- регулирование земельных отношений;
- природопользование и охрана окружающей среды;
- совершенствование законодательства в сфере технологий и средств их обеспечения, научной и научно-технической деятельности, а также государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;
- вопросы регулирования транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области.

За указанный период комитетом проведено 82 заседания. С марта 2008 года по сентябрь 2011 года комитетом рассмотрено 140 законопроектов, из которых 114 принято Областной Думой, одобрено Палатой Представителей и подписано Губернатором Свердловской области; 2 закона, принятых Областной Думой, в настоящее время находятся на рассмотрении Палате Представителей.

Законы Свердловской области, регулирующие правоотношения в сфере научно-технической деятельности, государственной поддержки субъектов инновационной, инвестиционной деятельности, субъектов малого и среднего бизнеса, а также лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции

Разработка и принятие Закона Свердловской области от 15 июля 2010 года № 60-ОЗ «*О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области*» были обусловлены необходимостью установления общих правил предоставления государственной поддержки субъектам инновационной деятельности, в том числе при расходовании средств областного бюджета и использовании иного казенного имущества. Законом определены основные принципы отбора субъектов инновационной деятельности, которым будет предоставляться государственная поддержка: учет приоритетов социально-экономического развития Свердловской области и муниципального образования, на территории которого осуществляется инновационная деятельность; оценка социально-экономических последствий осуществления инновационной деятельности; оценка эффективности и экономической реализуемости инновационных проектов.

Предусматривается 9 видов государственной поддержки, которые могут быть оказаны субъектам инновационной деятельности в Свердловской области, в их числе – предоставление государственных гарантий Свердловской области, предоставление субсидий из областного бюджета, передача государственного казенного имущества в аренду и другие.

23 мая 2011 года принят Закон Свердловской области № 28-ОЗ «*Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве*», который максимально сократит риски инвесторов и Свердловской области при реализации инвестиционных проектов, что повлечёт за собой повышение привлекательности проектов через частные инвестиции и удешевление стоимости кредита и проекта для инвестора. Реализация данного закона будет способствовать развитию государственно-частного партнерства и откроет для инвесторов новые возможности для долгосрочных инвестиций с управляемыми рисками в отраслях, ранее не доступных для частных инвесторов, что поспособствует улучшению инвестиционной привлекательности Свердловской области.

В целях стимулирования инвестиционной активности на территории Свердловской области за счет внедрения в практику нового механизма привлечения инвестиций в 2010 году принят Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 85-ОЗ *«О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»*, расширяющий перечень обязательств, в обеспечение которых предоставляются государственные гарантии Свердловской области, посредством включения гражданско-правовых обязательств, связанных с облигационными займами, привлекаемыми этими субъектами инвестиционной деятельности на осуществление инвестиционных проектов.

Законом Свердловской области от 19 декабря 2008 года № 134-ОЗ *«О внесении изменений в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»* установлены условия выкупа предпринимателями арендуемых помещений: предельная площадь таких помещений в размере 2000 кв.м.; пятилетний срок рассрочки при оплате выкупаемых помещений.

С целью продления до 1 июля 2013 года возможности реализации преимущественного права субъектами малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, принят Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 79-ОЗ *«О внесении изменения в наименование статьи 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»*.

По состоянию на 1 марта 2011 года в Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области поступило 44 заявления субъектов малого и среднего предпринимательства о реализации преимущественного права на приобретение арендуемых ими помещений, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в том числе 19 заявлений подано в отношении помещений, относящихся к государственной казне Свердловской области, и 25 - в отношении помещений, переданных в хозяйственное ведение областных государственных унитарных предприятий. Удовлетворено 11 заявлений (4 и 7 соответственно), при этом приобрели арендуемые помещения только 10 субъектов малого и среднего предпринимательства, 3 арендатора отказались от реализации преимущественного права на приобретение арендуемых помещений в связи с тяжелым финансовым положением, 17 арендаторам отказано в реализации такого права.

Необходимо отметить, что большинство помещений, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства Свердловской области,

находятся в муниципальной собственности. За период действия статьи 13-1 Закона в органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, субъектами малого и среднего предпринимательства подано более 2000 заявлений о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого ими имущества, удовлетворено 950 заявлений, 1022 арендаторам отказано в реализации преимущественного права на приобретение арендуемых помещений. Приобрели арендуемые помещения более 970 субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом 118 договоров купли-продажи муниципального имущества заключены на основании судебных решений, 93 арендатора отказались от реализации преимущественного права на приобретение арендуемых помещений в связи с тяжелым финансовым положением и (или) несогласием с оценочной стоимостью выкупаемого объекта недвижимости.

Для уточнения содержания правовых норм Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области», регулирующих оказание органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки в рамках реализации государственной научно-технической политики Свердловской области, принят Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области».

В Свердловской области субъектам научной и (или) научно-технической деятельности предоставляются следующие меры государственной поддержки: установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации и предоставление из областного бюджета субсидий.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» от уплаты налога на имущество организаций освобождаются научные организации (за исключением научных организаций Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств), удельный вес доходов которых от осуществления научной и (или) научно-технической деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов.

По результатам конкурсного отбора субъектам научной и (или) научно-технической деятельности из областного бюджета предоставляются субсидии по следующим направлениям:

- выполнение научных исследований на стадии фундаментальных и научно-исследовательских работ по приоритетным направлениям науки, технологий и техники (финансирование на паритетных началах совместно с Российским фондом фундаментальных исследований и Российским гуманитарным научным фондом);

- возмещение затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также работ по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий.

В 2008 - 2010 годах субсидии из областного бюджета на общую сумму более 175 млн. рублей предоставлены 27 предприятиям и организациям, которыми в ходе реализации проектов подготовлено к внедрению 19 новых научно-технических продуктов, а по 8 проектам налажено производство нанопродукции. Общий объём производства с использованием нанотехнологий по данным проектам составил нарастающим итогом за 2008 – 2010 годы более 400 млн.рублей, что свидетельствует об эффективности оказания господдержки.

С 2011 года мера государственной поддержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий реализуется в рамках мероприятий областной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2011 - 2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1485-ПП.

В целях развития научного и научно-технического потенциала Свердловской области и поддержки талантливой молодежи Губернатором Свердловской области учреждены стипендии аспирантам и студентам, проявившим особые успехи в освоении образовательной программы и исследовательской деятельности, и премии для молодых ученых, присуждаемые на конкурсной основе за крупные научные работы фундаментального характера, а также за работы, имеющие конкретные научно-прикладные результаты. Премии молодым ученым присуждаются ежегодно начиная с 2004 года, всего вручено 84 премии. Также в целях стимулирования научно-технического развития учреждены премии Губернатора Свердловской области в сфере информационных технологий.

Кроме того, в целях сохранения и развития кадрового потенциала научного комплекса Свердловской области проводятся: региональные конкурсы проектов фундаментальных научных исследований (совместно с Российским фондом фундаментальных исследований и Российским гуманитарным научным фондом), ежегодные молодежные научные конференции и форумы и областной конкурс научно-исследовательских работ студентов учреждений среднего профессионального образования и высшего профессионального образования Свердловской области «Научный

Олимп». Создан Совет молодых ученых и специалистов Свердловской области, который представляет собой молодежное собрание представителей научных и образовательных учреждений, находящихся на территории Свердловской области.

В Свердловской области ежегодно присуждаются Демидовские премии трем выдающимся ученым. Выплата премий осуществляется за счет средств областного бюджета и некоммерческой организации «Екатеринбургский общественный Научный Демидовский фонд» на паритетных условиях финансирования.

Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» принят в связи с необходимостью создания дополнительных мер по сохранению материально-технической базы несостоятельных сельскохозяйственных организаций, а также с необходимостью уточнения направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в связи с изменениями, внесенными в Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 г. № 90 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах».

Одной из мер государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, является предоставление субсидий из областного бюджета. В 2010 году из областного бюджета были предоставлены субсидии в объеме 1745,1 млн. рублей (100 процентов плана). Кроме того, из резервного фонда Правительства Свердловской области была предоставлена субсидия сельскохозяйственным товаропроизводителям в связи с засухой в сумме 54847 тыс. рублей, в том числе на возмещение части фактических затрат в связи с гибелью сельскохозяйственных культур - 18171,8 тыс. рублей и на приобретение кормов, фуражного зерна, семян, горюче-смазочных материалов и удобрений - 36675,2 тыс. рублей.

В 2010 году было предусмотрено 11 направлений расходования субсидий, 3 из которых связаны с реализацией инвестиционных проектов. Субсидии предоставлены 250 предприятиям и организациям агропромышленного комплекса, 150 крестьянским (фермерским) хозяйствам (индивидуальным предпринимателям), 39 организациям, осуществляющим

закуп молока у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, 2067 гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в том числе:

- субсидии на строительство и (или) реконструкцию производственных объектов сельскохозяйственного назначения предоставлены в объеме 43000 тыс. рублей (100 процентов плана);

- субсидии на поддержку животноводства предоставлены в объеме 1334274,5 тыс. рублей (100,7 процента плана), из них на погашение кредиторской задолженности за 2009 год - 247661,3 тыс. рублей;

- субсидии на поддержку племенного животноводства предоставлены в объеме 53567,4 тыс. рублей (99,2 процента плана), в результате чего в 2010 году удельный вес племенного скота в общем поголовье по сравнению с 2009 годом вырос на 19 процентов;

- субсидии на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации предоставлены в объеме 73301,2 тыс. рублей (100,4 процента плана), вследствие чего минеральные удобрения внесены на площади 244,338 тыс. гектаров (109,6 процента к уровню 2009 года). В среднем по области на гектар посевной площади внесено 16,7 килограмма действующего вещества при плановом показателе 22,5 килограмма;

- субсидии на поддержку элитного семеноводства предоставлены в объеме 1593,4 тыс. рублей (100 процентов плана). Данная мера поддержки позволила приобрести семена зерновых и зернобобовых культур в объеме 496,763 тонны, многолетних трав - 4,95 тонны, однако удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов составил 2 процента при плане 8 процентов;

- субсидии на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений предоставлены в объеме 1245,2 тыс. рублей (100 процентов плана), что позволило в целях снижения экономических рисков застраховать 5,336 тыс. гектаров посевов сельскохозяйственных культур, при этом удельный вес застрахованных площадей в общей посевной площади составил 1 процент при плане 14,8 процента;

- субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственного оборудования и (или) племенного скота и другого движимого имущества, необходимого для производства, хранения и (или) реализации сельскохозяйственной продукции, предоставлены в сумме 58112 тыс. рублей, в результате чего приобретены 57 единиц техники и оборудования, в том числе 12 кормоуборочных и 17 зерноуборочных комбайнов, 28 единиц животноводческого оборудования. Обеспеченность тракторами на 1000 гектаров пашни составляет 60 процентов от нормативной потребности, зерноуборочных комбайнов - 50 процентов, кормоуборочных комбайнов - 55 процентов. Из всего количества основных видов техники 55

процентов имеют срок эксплуатации, превышающий срок амортизации. Такое же положение и в сфере обеспечения средствами механизации молочного животноводства и свиноводства, где в большинстве случаев используется физически и морально устаревшее оборудование. Предоставление данных субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям осуществляется после приобретения ими техники за счет собственных средств. В условиях же высокой за кредитованности производителей сельскохозяйственной продукции банки отказываются выдавать кредиты без залоговой базы. Использовать землю в качестве залоговой базы большинство производителей не может, так как процедура государственной регистрации является очень трудоемкой и дорогостоящей. Кроме того, банки неохотно принимают земельные участки в качестве залоговой базы.

Необходимо отметить, что в 2010 году в Свердловской области сложилась тенденция к сокращению количества направлений расходования субсидий на поддержку юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, а также количества их получателей. В 2009 году было профинансировано 15 направлений на сумму 1211,4 млн. рублей (в 2008 году - 19 направлений на сумму 2248 млн. рублей), при этом субсидии получили 328 предприятий и организаций агропромышленного комплекса, 184 крестьянских (фермерских) хозяйства (индивидуальных предпринимателя), 2241 гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство.

С целью предоставления инновационным предприятиям и проектам производственных площадей на льготных условиях, а также ряда сервисных услуг, включая коллективное пользование необходимым оборудованием, Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области принят Закон Свердловской области *«О технопарках в Свердловской области»* и передан на рассмотрение в Палату Представителей Законодательного Собрания Свердловской области.

Законы Свердловской области, принятые в целях повышения эффективности управления государственной собственностью Свердловской области

Ряд важных изменений был внесен в Областной закон *«Об управлении государственной собственностью Свердловской области»*.

Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 5-ОЗ *«О внесении изменения в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»* принят в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ *«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в*

отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире».

Законом Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 88-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области *«Об управлении государственной собственностью Свердловской области»*. Принятие этого закона необходимо для реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, которым меняется правовой статус государственных и муниципальных учреждений. Они должны быть преобразованы в бюджетные, казенные или автономные учреждения. Также законом предусматривается увеличение стоимостного порога при согласовании областным правительством и Областной Думой сделок госпредприятий Свердловской области. Упрощение процедуры согласования сделок будет способствовать повышению конкурентоспособности государственных предприятий за счет принятия оперативных и более гибких управленческих решений.

Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 97-ОЗ в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством были внесены изменения в подпункт 6 пункта 3 статьи 9 и подпункт 3 пункта 3 статьи 15 Областного закона *«Об управлении государственной собственностью Свердловской области»*, в части закрепления за Министерством финансов Свердловской области функций эмитента по выпуску ценных бумаг в области при наличии соответствующего решения Правительства Свердловской области.

Для приведения Областного закона *«Об управлении государственной собственностью Свердловской области»* в соответствие с федеральным законодательством (в части положений об учете и обеспечении сохранности объектов государственной собственности Свердловской области, контроле за их использованием), с Уставом Свердловской области принят Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 14-ОЗ *«О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»*.

Данный Закон расширяет круг органов, которые вправе осуществлять полномочия учредителя, путем передачи таких полномочий Правительством Свердловской области исполнительным органам государственной власти Свердловской области в соответствующей сфере деятельности, то есть наделяет упомянутых органов государственной власти полномочиями учредителей в отношении областных государственных бюджетных и казенных учреждений.

Закрепление указанного статуса за областными исполнительными органами государственной власти позволит наделить их полномочиями по формированию и утверждению государственных заданий для областных

государственных бюджетных учреждений, контролю за выполнением государственных заданий, утверждению смет казенных учреждений и финансированию соответствующих учреждений, в итоге повысить качество оказания государственных услуг в соответствующей сфере деятельности.

С целью перевода отдельных областных государственных бюджетных учреждений на финансовое обеспечение путем предоставления субсидий в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации принят Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 46-ОЗ *«О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».*

Для указанных в Законе областных учреждений будет сформировано государственное задание на выполнение государственных услуг (работ), содержащее показатели, характеризующие качество и объем государственных услуг (работ), порядок представления отчетности и проведения контроля за выполнением государственного задания.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в виде субсидии. Размер субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов.

Перевод бюджетных учреждений на новый механизм финансового обеспечения направлен на повышение эффективности их деятельности и качества оказываемых услуг.

Утверждение перечней учреждений и предприятий, имеющих особое значение для экономического, социального, культурного и научного развития Свердловской области, позволит совершенствовать систему управления ими.

Законы Свердловской области, регулирующие правоотношения в сфере жилищных отношений, в том числе управления государственным жилищным фондом Свердловской области

Одним из важных направлений в деятельности комитета за отчетный период стало совершенствование законодательства в сфере управления государственным жилищным фондом Свердловской области.

Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 3-ОЗ *«О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»* направлен на реализацию положений Жилищного кодекса Российской Федерации и предусматривает, что учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях государственного жилищного фонда Свердловской области

социального использования будет осуществляться органами местного самоуправления.

Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 7-ОЗ «О внесении изменения в пункт 4 статьи 19 Закона Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования» принят в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 15 января 2010 года № 4-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

Закон Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области» направлен на регулирование взаимодействия органов, осуществляющих предоставление гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, и органов, осуществляющих учет граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования.

Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области» принят в целях его приведения в соответствие со статьей 3 Федерального закона от 17 декабря 2009 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения, связанные с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области» принят в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 4 мая 2010 года № 70-ФЗ «О внесении изменения в статью 104 Жилищного кодекса Российской Федерации», который устанавливает, что служебные жилые помещения предоставляются как в виде квартиры, так и в виде отдельного жилого дома.

Законом Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 91-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О размерах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в

совокупном доходе семьи в Свердловской области», которые вступили в силу с 1 июля 2011 года и касаются постепенного уменьшения допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе одиноко проживающих граждан и семей, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области.

Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 117-ОЗ «*О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие жилищные отношения и отношения в сфере управления государственным жилищным фондом Свердловской области*» внесены дополнения в ряд законов Свердловской области: «*О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области*», «*Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования*», «*Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области*». Изменения касаются регулирования порядка распоряжения жилыми помещениями, находящимися в управлении бюджетных учреждений Свердловской области и государственных автономных учреждений Свердловской области.

Законы Свердловской области, регулирующие правоотношения в сфере земельных отношений

Важным и своевременным явилось принятие Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 103-ОЗ «*О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»*», которым установлены случаи бесплатного предоставления гражданам, постоянно проживающим на территории Свердловской области, земельных участков в собственность для индивидуального жилищного строительства.

Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 43-ОЗ «*О внесении изменений в статьи 8 и 54-5 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»*» принят в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 351-ФЗ «*О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации*», а также с целью минимизации расходов на выкуп земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственниками зданий, строений, сооружений, расположенных на земельных участках, поскольку в условиях финансового кризиса произошло резкое увеличение процентных ставок по кредитам, значительное сокращение объемов оборотных средств у промышленных предприятий и иных отраслей экономики и отвлечение

денежных средств на выкуп земельных участков может повлечь ухудшение показателей хозяйственной деятельности большинства таких предприятий, а в ряде случаев привести их на грань банкротства.

Особого внимания заслуживает Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 118-ОЗ *«О внесении изменения в статью 54-7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»*. Статьей 54-7 указанного закона определены случаи, когда земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно предоставляются для индивидуального жилищного строительства в собственность гражданам. Изменениями, внесенными в эту статью, дополнен перечень лиц, обладающих таким правом на однократное бесплатное получение земельного участка, гражданами, которые постоянно проживают на территории Свердловской области и являются ветеранами боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств.

Закон Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 21-ОЗ *«О внесении изменений в статью 54-7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»*, который дополняет нормы о бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Внесенные изменения уточняют, что правом на получение земельных участков обладают те «молодые семьи», которые на момент подачи заявления не достигли возраста 35 лет и достижение ими этого возраста во время нахождения на учете не лишает их этого права.

Относительно всех категорий граждан принято изменение, которое устанавливает, что для того, чтобы претендовать на получение земельного участка, гражданин должен постоянно проживать на территории муниципального образования, в котором подается заявление.

Кроме того, в пределах своей компетенции органы местного самоуправления и Правительство Свердловской области получают право устанавливать условия и порядок предоставления участков с целью обеспечить граждан возможностью реально начать строительство на выделенных участках (например, заключив договор с уполномоченными организациями, которые предоставят кредитные ресурсы для строительства).

Всего правом на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства обладают 803723 гражданина, проживающих на территории Свердловской области, из которых 349889 человек (45,5%) – инвалиды и семьи, имеющие в своём составе инвалидов.

По состоянию на 4 апреля 2011 года подано 23882 заявления граждан о предоставлении в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, приняты решения о включении в очередь 15722 человека, 257 земельных участков предоставлено. Из общего числа обратившихся 52% составляют граждане, не достигшие возраста 35 лет и состоящие между собой в браке, 25,4 % - граждане, обладающие правом на внеочередное или первоочередное предоставление земельных участков в соответствии с федеральным законодательством.

В 2011 году в бюджетах многих муниципальных образований предусматриваются расходы на формирование земельных участков для указанных целей. Общая сумма предполагаемых затрат местных бюджетов составляет 19582,3 тыс.рублей.

По информации глав муниципальных образований в 2011 году предполагается выделение бесплатно гражданам 738 земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Таким образом, с вступлением в действие ст.54-7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» у большого количества граждан появилась возможность получения бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, что должно способствовать сокращению числа нуждающихся в жилых помещениях.

В связи с изменением федерального законодательства об обороте земель сельскохозяйственного назначения принят Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 48-ОЗ *«О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».*

С целью создания правовой основы бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, застройщикам, заключившим с органами государственной власти Свердловской области или органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, соглашения о предоставлении поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестных застройщиков, в целях возмещения таким застройщикам расходов, связанных с предоставлением этой поддержки, принят Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 49-ОЗ *«О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».*

Законы Свердловской области, регулирующие правоотношения, связанные с природными ресурсами и охраной окружающей среды

Закон Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ *«Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области»* устанавливает порядок получения права пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области.

Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 19-ОЗ *«О признании утратившей силу статьи 24 Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области»* принят в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ *«О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 114-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»*.

Продолжается работа по законодательному регулированию в сфере лесных отношений и охоты: Законы Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 102-ОЗ *«Об исключительном случае осуществления на территории Свердловской области заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков»*, от 25 декабря 2009 года № 123-ОЗ *«Об охотничьих ресурсах, в отношении которых осуществляется промысловая охота на территории Свердловской области»*.

Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 23-ОЗ *«О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области»* устанавливает, что распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области, осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования животного мира в соответствии с методическими рекомендациями по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утверждаемыми в соответствии с федеральным законом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 50-ОЗ «*О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области»* принят с целью устранения выявленных в данном законе коррупциогенных факторов, создающих неопределенность при принятии решений Правительством Свердловской области, и создания гарантий от необоснованного изменения границ особо охраняемых природных территорий областного значения, категории которых устанавливаются Правительством Свердловской области.

Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 87-ОЗ «*Об исключительном случае осуществления на территории Свердловской области заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений»* позволяет без проведения аукциона, на основании договоров купли-продажи предоставлять право заготавливать древесину при проведении работ по предупреждению и ликвидации последствий лесных пожаров, захламления, загрязнения и иного негативного воздействия на леса.

Необходимость правового регулирования в этой сфере выявилась именно в 2010 году, поскольку вследствие аномально высоких температур и отсутствия осадков в лесах на территории Свердловской области возникла сложная пожарная обстановка. За пожароопасный сезон 2010 года возникло 2 234 лесных пожара, в том числе 2 016 пожаров на землях лесного фонда Свердловской области, общая площадь лесов, пройденных пожарами, составила 262 тыс. га. Реализация данного закона позволит ликвидировать последствия лесных пожаров и создать условия для последующих работ по восстановлению лесов.

В целях ускорения темпов внедрения энерго- и ресурсосберегающих оборудования и технологий принят Закон Свердловской области от 25 декабря 2009 года № 117-ОЗ «*Об энергосбережении и энергетической эффективности на территории Свердловской области»*, которым устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере энергосбережения, необходимость разработки и утверждения программ Свердловской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, определяются средства информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Свердловской области. В целом, реализация данного закона позволит повысить эффективность потребления топливно-энергетических ресурсов на территории Свердловской области.

Законы Свердловской области, регулирующие транспортное обслуживание населения на территории Свердловской области

Законом Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения» регулируются отношения, связанные с организацией на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок межмуниципального (пригородного и междугородного) сообщения, в том числе полномочия органов государственной власти Свердловской области в этой сфере.

Социальная политика

Приоритетными направлениями деятельности в указанный период являлись:

– развитие областного законодательства в социальной сфере, в том числе обеспечение социальной защиты отдельных категорий граждан, в сфере образования и здравоохранения;

– совершенствование ранее принятых областных законов с учетом изменяющихся общественных отношений, требующих правового регулирования, и вновь принятых федеральных и областных законов;

– осуществление контроля за исполнением областных законов и выполнением постановлений Областной Думы, решений комитета;

– работа с проектами законов Свердловской области об областном бюджете на соответствующий год и об исполнении бюджета за год по статьям, касающимся направлений деятельности комитета.

В период с марта 2008 года по сентябрь 2011 года проведено 93 заседания комитета, в том числе 16 выездных заседаний, и два совместных заседания с комитетом по социальной политике Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области. Подготовлено и рассмотрено 164 законопроекта, Областной Думой принято 135 законов.

Для рассмотрения на заседаниях комитета Областной Думы по социальной политике подготовлено 796 вопросов о проектах законов Свердловской области, об исполнении областных законов, о выполнении постановлений Областной Думы, об информации Счетной палаты, о награждении.

В целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной помощи населению в указанный период принят

целый блок законов, направленный на решение вопросов, связанных с государственной поддержкой населения нашего региона.

Так, например, принят Закон Свердловской области «*Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий*», которым установлены следующие меры поддержки малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан:

1) региональная социальная доплата к пенсии, размер которой зависит от размера основной пенсии пенсионера;

2) компенсация 50 процентов затрат на приобретение бытового газа;

3) компенсация 90 процентов затрат на подключение индивидуальных жилых домов к газовым сетям и 90 процентов затрат на приобретение бытового газового оборудования или освобождение от 90 процентов затрат на подключение индивидуальных жилых домов к газовым сетям и от 90 процентов затрат на приобретение бытового газового оборудования.

В 2010 году социальные пособия получили:

- 64, 9 тыс. малоимущих семей и 187,5 тыс. малоимущих одиноко проживающих граждан (в 2008 году – 72 тысячи семей и 171,5 тыс. человек; в 2009 году - 79,7 тыс. семей и 209 тыс. человек);

- 24,1 тыс. человек, являющихся реабилитированными лицами и лицами, признанным пострадавшими от политических репрессий (в 2008 году – 26,1 тыс. человек, 2009 году 24,4 тыс. человек).

Кроме того, 2010 году 50% компенсацию затрат на приобретение бытового газа получили 54 человека (в 2008 году - 80 человек, в 2009 году - 70 человек). Компенсацию 90 процентов затрат на подключение индивидуальных жилых домов к газовым сетям получили 32 человек (в 2008 году - 15 человек; в 2009 году - 19 человек).

Расходы областного бюджета на финансирование выплат социальных пособий и предоставление социальных гарантий составили в 2010 году составили 895 323 тыс. рублей (в 2008 году - 716 480 тыс. рублей, в 2009 году - 891 172 тыс. рублей).

Наибольшее количество получателей социального пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в процентном отношении к общему количеству жителей зарегистрировано в Слободо-Туринском муниципальном районе (23,6 процентов), Таборинском муниципальном районе (22,3 процента), Ачитском городском округе (21,5 процентов). Данный средний показатель в целом по Свердловской области составляет 4,3 процента.

Рассмотрен целый ряд законов *о монетизации льгот*, в результате чего в 2008-2009 годах Законодательным Собранием осуществлена замена льготного проезда на городском и пригородном транспорте на выплату социального пособия гражданам, включенным в областной регистр, в размере 275 рублей в месяц, гражданам, входящим в федеральный регистр – 600 рублей в год. С 1 января 2010 года льготы по жилищно-коммунальным услугам реализуются в форме выплат денежных компенсаций.

Закон Свердловской области *«О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»*, принятый в 2010 году, установил меры поддержки работникам бюджетной сферы, работающих в сельской местности.

В настоящее время для молодых специалистов, поступающих на работу после окончания учебного заведения в областные и муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, предусмотрено единовременное пособие в размере 20000 рублей (в городе) и 30000 рублей (в сельской местности).

В 2011 году законодательно установлены гарантии педагогическим работникам областных государственных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в сфере прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации. Кроме того, мера социальной поддержки педагогических работников образовательных организаций в виде права на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением заменена компенсацией 100 процентов расходов на оплату пользования жилым помещением, его содержания (в том числе на оплату электроснабжения, отопления и газоснабжения) и ремонта. (Закон Свердловской области *«О внесении изменений в Областной закон «Об образовании в Свердловской области»* и Закон Свердловской области *«О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»*).

В соответствии с законодательством Российской Федерации потребительская корзина устанавливается один раз в пять лет законом субъекта Российской Федерации. В связи истечением срока действия потребительской корзины, утвержденной на 2006–2010 годы, в декабре 2010 года принят Закон Свердловской области *«О потребительской корзине в Свердловской области на 2011-2015 годы»*. В Законе определен минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров, а также услуг для трудоспособного населения, пенсионеров и детей. По сравнению с предыдущей потребительской корзиной в нынешней увеличены расходы на транспортные услуги для пенсионеров (со 120 до 150 поездок в

год), увеличена доля расходов на предметы первой необходимости, санитарии и лекарства (для пенсионеров – с 10 до 15%, для детей – с 10 до 12%). Закон очень важен для социальной защиты населения, так как с его принятием величина прожиточного минимума в Свердловской области в расчете на душу населения возросло на 2,3%, соответственно возрастет число граждан с более низкими доходами, которым будет необходима государственная социальная помощь. В настоящий момент социальную поддержку получают более полутора миллионов граждан Свердловской области.

В рамках совершенствования регионального законодательства, направленного на поддержку семьи, материнства и детства, принят целый перечень областных законов.

В результате работы над Законом Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка» расширен список получателей данного пособия (одиноким матери) и увеличен размер пособия. Так, в январе 2008 года размер ежемесячного пособия составлял 175 рублей, а с января 2009 года вырос до 300 рублей.

Уже в скором времени в нашей области планируется в качестве дополнительной меры социальной поддержки при рождении третьего и каждого последующего ребенка выплачивать родителям по 100 000 рублей. (Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» принят в трех чтениях и находится на рассмотрении в Палате Представителей Законодательного Собрания Свердловской области).

В связи с внесением изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в 2009 году депутатами принят Закон Свердловской области, устанавливающий меры по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

В 2010 году внесены изменения в Закон Свердловской области «О защите прав ребенка», которые связаны с пересмотром размера ежемесячной выплаты родителям, воспитывающим ребенка-инвалида. С 1 января 2011 года, впервые за последние 4 года, увеличен размер этой выплаты с 600 до 1000 рублей. Так же законом установлены меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в виде освобождения от расходов на закрепленное за ними жилое помещение и коммунальные услуги.

В качестве поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, в 2011 году принимается решение об освобождении их от платы за жилое помещение, закрепленное за ними, и коммунальные услуги. (Закон Свердловской области «*О внесении изменения в часть первую статьи 49 Областного закона «О защите прав ребенка»*»).

Кроме того, на рассмотрении в Палате Представителей Законодательного Собрания Свердловской области находится Закон Свердловской области, предусматривающий единовременную денежную выплату в размере 100 000 рублей на проведение ремонта жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. (Закон Свердловской области «*О внесении изменения в статью 26 Областного закона «О защите прав ребенка»*»).

В целях установления дополнительной меры социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области в 2011 году установлено предоставлять детям из таких семей места в дошкольные образовательные учреждения в первоочередном порядке. (Закон Свердловской области «*О внесении изменения в главу 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»*»).

Кроме того, в 2010 году другие меры, предусмотренные законом «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», реализовывались следующим образом. 109 детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет обратились в аптечные организации за бесплатным предоставлением лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемых по рецептам врачей. Было обеспечено 200 льготных рецептов на сумму 48,9 тыс. рублей. (За 9 месяцев 2011 года на данные цели израсходовано 124,6 тыс. рублей.).

Также в 2010 году 28 238 детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, обеспечивались бесплатным питанием.

Количество получателей ежемесячного пособия на проезд учащимся из многодетных семей на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов в 2010 году составило 15 244 (на 28 164 ребенка).

Частичная компенсация расходов многодетных семей на оплату коммунальных услуг произведена 14 164 семьям. Общие затраты на оплату данной меры социальной поддержки в 2010 году составили 82 999 тыс. рублей. (За 8 месяцев 2011 года на эти цели израсходовано 66 501 тыс. рублей).

Бесплатным проездом по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования междугородных маршрутов воспользовались 7 878 детей из многодетных семей. Сумма компенсаций

транспортным организациям, предоставившим данную услугу, в 2010 году составила 2 710 тыс. рублей (за 9 месяцев 2011 года – 2 251 тыс. рублей).

В июне 2011 года депутаты приняли Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области». Законом предоставляется право родителям (законным представителям) детей на частичную компенсацию расходов по оплате стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области. Кроме того, регулируются отношения, связанные с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей в Свердловской области. Определены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, а также уполномоченных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

Всего в 2010 году на отдых и оздоровление было направлено 167 517 детей. В оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей – 113 745 человек; в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря 36 754 ребенка; в детские санатории и санаторные оздоровительные лагеря круглосуточного действия – 17 018 детей).

Из общей численности детей, направленных на отдых и оздоровление, 21 % составляют дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации; 25,9 % – дети работников бюджетных организаций; 53,1 % – дети иных категорий граждан.

В ходе оздоровительной кампании 2010 года за счет средств областного бюджета также были обеспечены отдых и оздоровление детей с различной хронической патологией (1506 детей), творчески одаренных (58 детей), учащихся образовательных учреждений, подведомственных Министерству по физической культуре и спорту Свердловской области (519 детей), воспитанников детских домов и школ-интернатов (5890 детей).

За счет средств федерального бюджета (50000 тыс. рублей) был организован отдых и оздоровление 4 133 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2010 году силами органов местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, было оздоровлено 308 116 детей.

В 2011 году всеми формами отдыха и оздоровления запланировано охватить 317 661 детей и подростков (на 4 927 человек больше, чем в 2010 году). По состоянию на 1 сентября 2011 года 246 062 человека воспользовались возможностью отдыха и оздоровления.

Финансирование организации отдыха и оздоровления детей в 2011 году осуществляется за счет средств консолидированного бюджета и составит 1503 млн. рублей, из которых 884,5 млн. рублей – расходы областного бюджета, 222 млн. рублей – расходы местных бюджетов, 260 млн. рублей – расходы работодателей, 63,8 млн. рублей – расходы родителей.

В целях сохранения уровня денежных выплат, причитающихся приемным родителям, и дальнейшего развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Областной Думой был принят Закон Свердловской области «*О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области*». Закон увеличил размер пособия на второго и каждого последующего усыновленного ребенка в два раза. Если раньше пособие на второго ребенка составляло 1 650 рублей, то теперь 3300 рублей на каждого приемного родителя при условии воспитания двумя родителями. При единственном приемном родителе выплата пособия составляло 2475 рублей, а стало – 4950. (В настоящий момент в области насчитывается 1769 семей, в которых воспитываются 2 566 детей, единственным приемным родителем – 600 детей).

В конце 2010 года принят Закон Свердловской области «*О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка*». Настоящий закон предусматривает единовременную денежную выплату в размере 30 тысяч рублей, а также условия предоставления этой выплаты.

Сегодня в нашей области действует несколько законов, направленных на поддержку граждан, посвятивших себя защите нашего Отечества в мирное время.

Изменения Закона Свердловской области «*О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы*» в 2009 году позволили увеличить ежемесячное пособие:

- 1) гражданину, признанному инвалидом I группы вследствие военной травмы, – до 4000 рублей;
- 2) гражданину, признанному инвалидом II группы вследствие военной травмы, – до 2400 рублей;
- 3) гражданину, признанному инвалидом III группы вследствие военной травмы, – до 1200 рублей;
- 4) гражданину, признанному инвалидом I группы вследствие заболевания, полученного в период военной службы, – 2800 рублей;

5) гражданину, признанному инвалидом II группы вследствие заболевания, полученного в период военной службы, – до 1600 рублей;

6) гражданину, признанному инвалидом III группы вследствие заболевания, полученного в период военной службы, – до 800 рублей.

Принятый в декабре 2010 года Закон Свердловской области *«О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно исполнительной системы либо органа государственной безопасности»* установил меру социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в размере 1000 рублей для членов семей погибших инвалидов и ветеранов боевых действий. Изменения в данный закон, сделанные в марте 2011 года, уточнили порядок назначения ежемесячного пособия в части перечня документов, прилагаемых к заявлению о назначении пособия.

С 1 января 2012 года члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции предусмотрено ежегодное пособие в размере 2500 рублей. Пособие подлежит индексации один раз в год, исходя из прогнозного уровня инфляции. (Закон Свердловской области *«О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции»*).

На постоянном контроле у депутатов областного парламента находятся вопросы поддержки старшего поколения.

Ежегодно в Свердловской области принимается Закон Свердловской области *«Об установлении прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области»*, которые определяет величину прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на следующий год. В целях регламентирования социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом *«О государственной социальной помощи»*, в 2010 году величина прожиточного минимума пенсионера составляла 4478 рублей в месяц, с 1 января 2011 года размер увеличен до 4813 рублей в месяц, в 2012 году его размер достигнет 5 549 рублей.

Меры социальной поддержки для инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны предусматривает Закон Свердловской области *«О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»*. Так, в 2008 году для этих категорий ветеранов добавлена мера социальной поддержки – ежемесячное пособие на оплату жилья и коммунальных услуг дополнительно к установленной федеральным законом

мере поддержки по оплате в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений и коммунальных услуг.

В феврале 2010 года Областная Дума законодательно закрепила предоставление инвалидам и участникам Великой Отечественной войны ежегодной денежной компенсации эксплуатационных расходов на бензин, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств в размере 2 137 рублей. (Закон Свердловской области *«О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»*).

В июне 2011 года парламентарии Свердловской области установили для одиноко проживающих инвалидов и участников Великой Отечественной войны единовременное пособие на проведение ремонта принадлежащих им на праве собственности индивидуальных жилых домов и жилых помещений. Указанное пособие назначается в размере 100 000 рублей и выплачивается один раз в пять лет.

С декабря 2010 года на территории нашей области действует Закон Свердловской области *«О ветеранах труда Свердловской области»*. Закон направлен на повышение уровня социальной защищенности жителей Свердловской области, внесших большой трудовой вклад в экономическое и социальное развитие Свердловской области. С июня 2011 года закон расширил круг лиц, которые могут претендовать на звание «Ветеран труда».

В октябре 2009 года депутаты Областной Думы приняли закон *«Об охране труда в Свердловской области»*, который восполняет пробел, вызванный ликвидацией отраслевой системы охраны труда. Данный закон прописывает механизмы пропаганды безопасности труда, сохранения жизни и здоровья наемных работников, определяет проведение анализа состояния условий труда и главным образом нацелен на снижение смертности и травматизма на производстве.

В связи с неоднократными обращениями в Комитет Областной Думы по социальной политике инвалидов, у которых возникли трудности с устройством на работу, в 2011 году принят Закон Свердловской области *«О гарантиях занятости инвалидов в Свердловской области»*. Данным законом предусматривается регулирование отношений, связанных с установлением гарантий занятости инвалидов в Свердловской области. Определены квоты организациям, расположенным на территории Свердловской области, с численностью работников более 100 человек для приема на работу инвалидов. Кроме того, предусмотрено установление юридическим лицам, принявшим на работу инвалидов сверх квоты, мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий из областного бюджета, а также особенностей налогообложения региональными налогами.

2010 год стал определяющим для бюджетных организаций России. С целью своевременного исполнения требований Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в Законодательном Собрании Свердловской области под руководством председателя комитета Областной Думы по социальной политике Н.А.Воронина создана рабочая группа.

В соответствии с решениями, принятыми рабочей группой, в мае 2011 года проведено 5 видеоконференций с представителями муниципальных образований Свердловской области, входящих в состав управленческих округов. Основной целью видеоконференций стало разъяснение основных задач реформы, контроль за подготовкой нормативно-правовой базы для реализации федерального закона в муниципальных образованиях. Ключевой задачей являлось недопущение снижения качества услуг, предоставляемых населению нашей области бюджетными организациями.

Наряду с этим, депутаты неоднократно взаимодействовали с председателями профсоюзных организаций Свердловской области по вопросам перехода на новую систему оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Свердловской области, предусмотренную положениями указанного федерального закона, части внесения изменений в областной бюджет 2011 года.

20 сентября 2011 года на двадцать втором заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области принят в трех чтениях Закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области *«О нормативах финансирования муниципальных образовательных учреждений общего образования, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, за счёт субвенций, предоставляемых из областного бюджета»*. Данный закон направлен на введение 2 базовых нормативов финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений: для городской и сельской местности. В настоящий момент документ находится на рассмотрении в Палате Представителей Законодательного Собрания Свердловской области

Повышение качества обучения и гарантий реализации прав граждан на дошкольное, общее и профессиональное образование уже не первый год является приоритетным для Свердловской области.

С 1998 года в регионе действует специальный закон «Об образовании в Свердловской области», связанный с обеспечением на территории нашего региона государственных гарантий общедоступности и бесплатности дошкольного, общего и начального профессионального образования.

Депутаты палат Законодательного Собрания Свердловской области регулярно рассматривают на своих заседаниях вопросы исполнения областного закона об образовании, что позволяет вносить в него своевременные коррективы, продиктованные практикой, для установления системного и функционально более полного правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере образования.

Изменения, внесенные за указанный период в закон, позволили:

- создать условия для организации питания учащихся в негосударственных общеобразовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию. (Закон Свердловской области «О внесении изменения в подпункт 8 пункта 3 статьи 18 Областного закона «Об образовании в Свердловской области» №81-ОЗ);

- обеспечить государственные гарантии прав граждан на получение образования в образовательных учреждениях любых форм собственности. Право на финансирование получили негосударственные образовательные учреждения, реализующие основные общеобразовательные программы и имеющие государственную аккредитацию. Финансирование таких учреждений будет осуществляться в форме выделения субсидий из областного бюджета. (Закон Свердловской области от 27 декабря 2010 года №120-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об образовании в Свердловской области»).

Кроме того, постоянно ведется работа по приведению областного законодательства в соответствие федеральному.

Важным в работе депутатов областного парламента является решение спектра вопросов, направленных на развития системы здравоохранения и охраны здоровья населения нашего региона.

На территории Свердловской области приняты и действуют несколько отраслевых законов Свердловской области в этой сфере, в частности областные законы:

- «О здравоохранении в Свердловской области»,
- «О статусе лечебно–оздоровительных местностей и курортов Свердловской области»,
- «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждению распространения туберкулеза в Свердловской области»,
- «О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем»,
- «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»,

- «О защите населения от инфекционных заболеваний, передаваемых при донорстве крови и её компонентов, заготовке, переработке, хранении, использовании донорской крови и её компонентов, в Свердловской области»,

- «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области».

Для обеспечения деятельности государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области ежегодно законами Свердловской области принимается его бюджет, рассматривается исполнение бюджета и оперативно вносятся изменения.

Кроме того, на территории Свердловской области действует ряд долгосрочных областных государственных целевых программ в сфере здравоохранения, среди них:

- «Совершенствование оказания медицинской помощи населению на территории Свердловской области» на 2008 - 2011 годы;

- «Неотложные меры по предупреждению распространения в Свердловской области заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека» на 2007 - 2011 годы;

- «Совершенствование оказания медицинской помощи населению, предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на территории Свердловской области» на 2011 - 2015 годы.

Принятие областных государственных целевых программ является для Областной Думы важным направлением в работе. Возможность эффективно распределить финансовые средства и контролировать их использование позволяет депутатам оперативно управлять финансовыми потоками. В условиях кризисных явлений в экономике в 2008-2009 годах и ограниченных финансовых возможностях областного бюджета на 2010 год депутаты не допустили сокращения финансирования областных государственных целевых программы, связанных с социальной сферой. В 2011 году финансирование таких программ было продолжено с учетом всех ранее принятых обязательств.

Контроль за соблюдением областного законодательства

В настоящее время в Свердловской области сформирована законодательная база, которая обеспечивает правовое регулирование общественных отношений по всем направлениям жизнедеятельности области. Однако, помимо подготовки, разработки и принятия законопроектов не менее важная роль принадлежит контролю за исполнением принятых

законов. Причем контроль за реализацией нормативных правовых актов в современных условиях приобретает приоритетное значение.

В Свердловской области полномочие по контролю за исполнением областных законов закреплено Уставом Свердловской области за Законодательным Собранием.

Правовой основой контрольной деятельности палат Законодательного Собрания Свердловской области является принятый 19 февраля 2010 года Закон Свердловской области № 1-ОЗ «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области», определяющий цели, задачи и принципы исполнения контрольных полномочий.

Планы проведения контрольных мероприятий палат Законодательного Собрания на полугодие утверждаются постановлениями Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания.

Предложения в планы вправе направлять как комитеты и постоянные комиссии палат, так и депутатские объединения в палатах Законодательного Собрания.

За период с марта 2008 года по сентябрь 2011 года на заседаниях палат Законодательного Собрания Свердловской области было рассмотрено 266 контрольных вопросов, в том числе 62 отчета Правительства Свердловской области по исполнению областных законов, 29 - исполнительных органов государственной власти Свердловской области о своей деятельности, 51-Счетной палаты по итогам проведенных проверок, 124 – комитетов палат Законодательного Собрания о выполнении собственных постановлений.

Наибольшее внимание рассмотрению контрольных вопросов уделяется депутатами комитетов Областной Думы, курирующими принятие и последующее исполнение законов по своему направлению деятельности.

Итогом рассмотрения контрольного вопроса является принятие постановления Областной Думы. Как правило, подобные постановления содержат предложения Правительству Свердловской области, иным государственным органам о принятии соответствующих мер по реализации областных законов и устранению выявленных недостатков, необходимости принятия дополнительных правовых актов, предоставления в адрес депутатов дополнительной информации по реализации закона; рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований по исполнению областных законов на подведомственной территории.

Эффективность правореализации во многом зависит от качества законодательства. Учет выявленных в ходе реализации права недостатков законодательства позволяет улучшить качество законодательства, повысить действенность правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Например, в результате анализа исполнения Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» депутаты Областной Думы

рекомендовали Правительству Свердловской области подготовить изменения в данный закон в части предоставления мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности, что было реализовано в полном объеме.

При рассмотрении исполнения Избирательного кодекса Свердловской области было отмечено неоднократное внесение изменений и дополнений в данный Закон Свердловской области, в основном, для приведения его в соответствие с федеральным законодательством. Вместе с тем было установлено, что Избирательный кодекс Свердловской области требует дальнейшего совершенствования: отдельные его нормы вызывают трудности при практическом применении, отсутствует правовое регулирование некоторых правоотношений, имеется ряд замечаний Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, касающихся юридической конструкции норм кодекса.

При рассмотрении вопроса о применении статьи 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», предусматривающей предоставление налогоплательщику права уменьшения платежей налога на 50 процентов с суммы увеличения налоговой базы в отчетном налоговом периоде по сравнению с предыдущим налоговым периодом, была отмечена высокая эффективность применения данной льготы: на 1 рубль потерь областного бюджета от предоставления налоговой льготы увеличение налоговой базы составило 90,9 рубля. Итогом рассмотрения стало внесение изменений в данный Закон Свердловской области в части продления действия указанной льготы до 2011 года.

Предметом постоянного внимания депутатов Областной Думы являются вопросы, связанные с исполнением законов социальной направленности.

В частности, серьезные проблемы были отмечены по итогам рассмотрения исполнения Областного закона «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области».

Исполнение данного закона рассматривалось и в 2008 и в 2011 годах.

В ходе рассмотрения данного вопроса депутатами отмечено, что, несмотря на принимаемые Правительством Свердловской области меры по оказанию противотуберкулезной помощи и предупреждению распространения туберкулеза, в Свердловской области сохраняется напряженная эпидемиологическая обстановка по туберкулезу. Правительству Свердловской области было предложено принять ряд дополнительных мер по реализации данного Областного закона, в том числе решить вопрос обеспечения жильем лиц, больных заразными формами туберкулеза, повысить размер единовременного пособия, выплачиваемого медицинским и иным работникам противотуберкулезных организаций, обеспечить своевременную и в полном объеме поставку лекарственных препаратов, а

также рассмотреть возможность дополнительного обеспечения сельских территорий передвижными флюорографами.

Ряд замечаний высказано депутатами при рассмотрении исполнения Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

В частности, депутатами отмечено, что проводимые органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований мероприятия по исполнению Закона носят систематического характера, в том числе не создана необходимая система контроля за местонахождением детей.

Ежегодно рассматриваются итоги реализации национального проекта «Здоровье» на территории Свердловской области.

За данный период деятельности Областной Думой рассмотрен блок вопросов по исполнению законов Свердловской области в сфере законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления.

Так, рассмотрено исполнение таких законов Свердловской области как: «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов», «О разделении Алапаевского муниципального образования и наделении муниципальных образований, образованных в результате этого разделения, статусом городского округа», «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области и ряд других областных законов.

Широкий круг задач поставлен депутатами Областной Думы Правительству области и органам местного самоуправления при рассмотрении вопросов в сфере промышленной, аграрной политики и природопользования.

В апреле 2011 года при рассмотрении исполнения Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» депутаты пришли к выводу о необходимости обращения в Правительство Российской Федерации с предложением ускорить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок разработки и утверждения нормативов качества окружающей среды, в том числе методики

организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, органам местного самоуправления в свою очередь рекомендовано принять меры по организации разделения отходов производства и потребления при осуществлении их сбора на пищевые и прочие отходы, а также продолжить работу по оформлению правоустанавливающих документов и разрешительной документации на объекты размещения отходов производства и потребления.

В ходе рассмотрения исполнения Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» Правительству Свердловской области рекомендовано разработать долгосрочную областную целевую программу создания и развития технопарков в Свердловской области, реализуемую за счет средств областного бюджета, а также рассмотреть возможность учреждения премий и стипендий Правительства Свердловской области за достижения в сфере научной и научно-технической деятельности.

Отмечены недостатки исполнения Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» и даны соответствующие рекомендации Правительству Свердловской области.

На постоянном контроле комитета по бюджету, финансам и налогам находятся постановления Областной Думы, принятые по итогам проверок Счетной Палаты.

Так, по итогам выполнения рекомендаций, выработанных депутатами в ходе рассмотрения результатов проверок Счетной палаты, устранены нарушения бюджетного законодательства в городских округах Пышминский, Белоярский, Артинский, Красноуфимский, Алапаевском муниципальном образовании, Тугулымском, Каменском, Байкаловском и Слободо-Туринском муниципальных районах.

Выполнены предложения по формированию областного бюджета на 2009, 2010 и 2011 годы.

В июне 2011 года при рассмотрении вопроса об исполнении Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в части управления государственными унитарными предприятиями Свердловской области «Ирбитский молочный завод», «Птицефабрика Первоуральская», «Птицефабрика Свердловская», «Птицефабрика Среднеуральская», а также в части осуществления контроля за их деятельностью и организации аудиторских проверок этих предприятий», депутатами профильного комитета Областной Думы было обращено внимание Правительства Свердловской области на необходимость принятия ряда подзаконных нормативных правовых актов по реализации данного Областного закона.

Ряд вопросов, в частности, использование средств областного бюджета выделяемых на питание учащихся областных государственных учреждений, на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, формирование дорожного фонда, находятся на постоянном контроле комитета Областной Думы по бюджету, финансам и налогам.

Широко используется депутатами практика заслушивания отчетов Правительства Свердловской области по наиболее актуальным проблемам, возникающим в ходе реализации федеральных и областных законов и волнующим население области.

Ежегодно заслушивается информация Правительства Свердловской области о ходе отопительного сезона на территории Свердловской области.

Для повышения эффективности контрольной деятельности комитеты Областной Думы активно используют депутатские слушания, выездные заседания и совещания комитетов.

Неоднократно депутатский корпус организовывал выезды в муниципальные образования по вопросам состояния и перспективах развития социальной сферы, опыте модернизации объектов жилищно-коммунального комплекса, производстве животноводческой продукции.

Информация о деятельности Областной Думы по контролю за исполнением областного законодательства размещается на официальном сайте Законодательного Собрания Свердловской области в сети Интернет, постановления об исполнении областных законов публикуются в «Областной газете», «Собрании законодательства Свердловской области».

Таким образом, контрольная деятельность депутатов Областной Думы проводится в условиях открытости и гласности.

В ноябре 2010 года на базе Законодательного Собрания Свердловской области прошла стажировка депутатов, государственных гражданских служащих аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обмену опытом на тему «Об опыте работы Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за исполнением законов Свердловской области».

В стажировке приняли участие депутаты Государственной Думы, депутаты палат Законодательного Собрания Свердловской области, представители аппарата Совета Федерации, представители республик Башкортостан, Татарстан, Ямало-Ненецкого автономного округа, Пермского края, Курганской, Самарской, Тюменской областей и других субъектов Российской Федерации, Прокуратуры Свердловской области, Правительства Свердловской области, научных и общественных организаций.

Итогом стажировки стали рекомендации по совершенствованию контрольной деятельности как в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, так и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность Счетной палаты

Счетная палата с марта 2008 года по сентябрь 2011 года провела 98 контрольных мероприятия.

Контрольно-ревизионная деятельность в соответствии со статьей 8 Областного закона «О Счетной палате» строилась на основании поручений палат Законодательного Собрания Свердловской области.

На 2008 год Счетной палате было дано 29 поручений по проведению контрольных мероприятий (18 – от Областной Думы и 11 – от Палаты Представителей). Проведено 35 контрольных мероприятий (в том числе 5 – не исполненных в 2007 году, и 2 проверки, проводимые без поручений). При этом проверками охвачено 152 объекта, выявлено нарушений действующего законодательства на сумму 1491700,6 тыс. рублей. Неэффективные расходы составили 1556568,9 тыс. рублей.

Наибольшие суммы нарушений выявлены при проверке расходования средств областного бюджета, выделенных на поддержку команд мастеров в 2005-2006 годах, – 301593,9 тыс. рублей и проверке расходования в 2007 году бюджетных средств, выделенных на реализацию в Свердловской области приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», – 215339,3 тыс. рублей. Основная часть неэффективных расходов возникла в результате нарушения нормативных сроков строительства, что выявлено в ходе проверки расходования средств областного бюджета, выделенных на реализацию проектов в рамках адресных инвестиционных программ Свердловской области.

Большое внимание уделено проведению внешних проверок исполнения бюджетов высокодотационных муниципальных образований. Проведено 12 таких проверок.

В результате внешней проверки исполнения бюджета городского округа Дегтярск за 2007 год Счетной палатой выявлен ряд нарушений бюджетного законодательства: нецелевое использование бюджетных кредитов, выделенных из местного бюджета юридическим лицам для оплаты топливно-энергетических ресурсов, в объеме 6000 тыс. рублей; невозврат бюджетных средств, выделенных на возвратной основе в объеме 5500 тыс. рублей; нарушение установленного порядка предоставления бюджетных кредитов в объеме 8700 тыс. рублей; несоответствие сводной бюджетной росписи расходам, утвержденным местным бюджетом, в объеме 20119,8 тыс. рублей; принятие денежных обязательств в отсутствие лимитов бюджетных обязательств на соответствующие цели в объеме 5597,4 тыс. рублей.

Органам местного самоуправления городского округа Дегтярск рекомендовано устранить нарушения, выявленные в результате проверки Счетной палаты: привести в соответствие с федеральным и областным законодательством муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения на

территории муниципального образования; утвердить нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования размеры должностных окладов муниципальных служащих, ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления.

В результате проверки формирования и исполнения бюджета городского округа Среднеуральск на 2007 год Счетной палатой установлено нецелевое расходование средств местного бюджета в объеме 1285 тыс. рублей, а также финансирование расходов в сумме 834 тыс. рублей, которые должны планироваться и исполняться по другим разделам функциональной классификации расходов.

Органам местного самоуправления городского округа Среднеуральск рекомендовано устранить нарушения, выявленные в результате проверки Счетной палаты, и принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших эти нарушения.

В результате внешней проверки исполнения бюджета Горноуральского городского округа за 2007 год Счетной палатой выявлены нарушения бюджетного законодательства, несоответствие федеральному и областному законодательству отдельных муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения на территории муниципального образования, факты финансирования расходов, не предусмотренных местным бюджетом, недостатки в управлении жилищно-коммунальным хозяйством на территории муниципального образования.

Органам местного самоуправления Горноуральского городского округа рекомендовано устранить нарушения, выявленные в результате проверки Счетной палаты. Правительству Свердловской области предложено провести анализ причин нарушений бюджетного законодательства, выявленных в результате проверки Счетной палаты, и оказать помощь органам местного самоуправления Горноуральского городского округа и финансовому управлению в Горноуральском городском округе по устранению этих нарушений.

На 2009 год Счетной палате было дано 24 поручения по проведению контрольных мероприятий (13 – от Областной Думы и 11 – от Палаты Представителей). Проведено 27 контрольных мероприятий (в том числе одно – не исполненное в 2008 году, и 2 проверки, проведенные без поручений, на основании закона о бюджетном процессе), проверками охвачено 152 объекта. Выявлены нарушения действующего законодательства на сумму 1311151,86 тыс. рублей. Неэффективные расходы составили 94357,25 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Свердловской области «О бюджетном процессе в Свердловской области» проведены внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета и проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области. Принятое Областной Думой решение о начале

внешней проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств до установленного законом времени проведения внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета позволило значительно увеличить объем проведенной работы и проверить полноту и достоверность отчетности 19 главных распорядителей бюджетных средств.

Особо значимыми контрольными мероприятиями, проведенными в 2009 году, стали 4 проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов, проверка целевого расходования средств областного бюджета, выделенных на строительство станции переливания крови и на реконструкцию здания Демидовской городской центральной больницы для размещения перинатального центра в городе Нижний Тагил, а также 13 внешних проверок исполнения бюджетов муниципальных образований.

В результате проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в 2008 году Счетной палатой выявлены нарушения правового, финансового и организационного обеспечения реализации национального проекта, в том числе: государственные контракты на строительство жилья для ветеранов и инвалидов заключены с превышением лимитов бюджетных обязательств на 158031,7 тыс. рублей, в сводный список молодых семей, претендующих на получение субсидий для улучшения жилищных условий по Свердловской области в 2008 году, необоснованно включены четыре и исключены две семьи, нарушен принцип очередности при выдаче свидетельств на приобретение жилья на общую сумму 24471 тыс. рублей, субсидии на приобретение жилья выдавались семьям, не имеющим права на их получение, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств в объеме 2476 тыс. рублей.

Правительству Свердловской области предложено устранить нарушения, выявленные в результате проверки Счетной палаты, и рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших эти нарушения. Протоколы и заключения Счетной палаты были направлены в Прокуратуру Свердловской области.

Всего на заседаниях палат Законодательного Собрания рассмотрены результаты 19 контрольных мероприятий с принятием соответствующих постановлений.

Экспертиза законопроектов в соответствии со статьей 9 Областного закона «О Счетной палате» осуществлялась Счетной палатой как самостоятельно, так и по поручениям палат Законодательного Собрания.

Самостоятельно, в соответствии с законом о бюджетном процессе, проводилась экспертиза законопроектов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на предстоящий финансовый год и об их исполнении

за истекший финансовый год. Остальные экспертизы проводились в соответствии с постановлениями Областной Думы, в которых давались поручения Счетной палате.

Осуществлялся постоянный мониторинг исполнения областного бюджета и анализ ежеквартальных отчетов о его исполнении. Информация за I квартал, первое полугодие и 9 месяцев соответствующего года направлялась в палаты Законодательного Собрания Свердловской области.

Работа Счетной палаты с муниципальными контрольными органами способствовала становлению в Свердловской области системы муниципального финансового контроля. К концу 2009 года во всех городских округах и муниципальных районах были созданы контрольные органы. Всего их 73, в том числе 41 – в статусе органов местного самоуправления, 32 – как контрольные подразделения представительных органов, общая численность сотрудников – 150 человек. Создан Совет контрольно-счетных органов и его президиум.

В постоянном режиме осуществляется деловое сотрудничество Счетной палаты и муниципальных контрольных органов, совместно анализируются результаты внешних проверок исполнения местных бюджетов.

Ежегодно проводятся 2 – 4 областных семинара, входят в практику семинары-совещания сотрудников муниципальных контрольных органов по управленческим округам Свердловской области.

Организовано постоянное повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольных органов за счет средств областного бюджета. Каждый год в июне и октябре проходят обучение около 60 сотрудников этих органов в Уральском государственном экономическом университете.

На 2010 год Счетной палате было дано 27 поручений по проведению контрольных мероприятий (15 – Областной Думой и 12 – Палатой Представителей). Из них в 2010 году состоялось 19, в том числе 10 внешних проверок исполнения местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований.

Кроме того, закончена проверка, начатая в 2009 году, и выполнены без поручений (в соответствии с законом Свердловской области о бюджетном процессе) внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2009 год и проверка отчета об исполнении бюджета Государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2009 год.

При проведении контрольных мероприятий установлено расходование бюджетных средств с нарушением законодательства на сумму 1070 млн. руб. (в том числе нецелевое использование – 34 млн. руб.), неэффективное использование составило 103 млн. рублей.

Наибольшее количество нарушений зафиксировано при проведении:

– проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию в 2008-2009 годах Областной государственной целевой

программы «Создание системы кадастра недвижимости в Свердловской области» на 2008-2009 годы (203 млн. руб.);

– проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на строительство здания Законодательного Собрания Свердловской области (218 млн. руб.);

– внешних проверок исполнения бюджетов Талицкого (132 млн. руб.) и Артемовского (247 млн. руб.) городских округов за 2009 год.

Итоги 16 проверок рассмотрены на заседаниях палат Законодательного Собрания Свердловской области с принятием постановлений палат. Принято 9 постановлений Областной Думы и 7 – Палаты Представителей. В процессе рассмотрения находятся материалы 5 контрольных мероприятий.

Принятые постановления Областной Думы и Палаты Представителей содержат предложения проверяемым органам государственной власти Свердловской области и органам местного самоуправления принять меры по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой, а также причин их возникновения. Предлагается также привести нормативные правовые акты в соответствие с федеральным и областным законодательством, принять меры по возврату в областной бюджет незаконно израсходованных средств, взысканию недоплат и неустоек. Материалы двух проверок переданы в Прокуратуру Свердловской области. Это проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на строительство здания Законодательного Собрания Свердловской области; использования бюджетных средств в городском округе Дегтярск в 2008-2009 годах, в том числе выделенных в виде субсидий на проведение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, осуществляемых при финансовой поддержке за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

На 2011 год Счетной палате было дано 24 поручения по проведению контрольных мероприятий (12 – Областной Думой и 12 – Палатой Представителей). Из них на 1 октября 2011 года проведено 18 проверок, 6 – находятся в стадии завершения.